

内部刊物 赠阅参考

现代农业研究

2016年第5期（总第17期）

主管：河南省农业厅

主办：河南省现代农业研究会 2016年11月26日

编者按：研究会刘新民会长根据中央关于供给侧结构性改革的精神，就农业供给侧结构性改革这一课题，在充分调查研究的基础上，紧密结合我省经济社会当前发展实际，围绕河南农业供给侧结构性改革的探索与实践、当前河南农业供给侧存在的问题和困难、河南农业供给侧结构性改革思路和途径以及河南深入推进农业供给侧结构性改革的建议与对策等，形成了《关于河南省农业供给侧结构性改革若干思考》的调研报告。该调研报告已呈送省委、省政府有关领导参阅。省委、省政府有关领导对此分别作出了重要批示。**省委书记谢伏瞻同志11月9日批示：**“请润儿、王铁同志参阅。”**省委副书记、省长陈润儿同志11月9日批示：**“请王铁同志阅。刘老对农业结构调整的思考富有见地，值得一读。同时感谢刘老。”**省委副书记邓凯同志11月8日批示：**“此文下了很大的功夫，总的阐述比较系统，思考也有一定的深度。赞成提出的十个方面的建议，这些建议都值得深入研究。”

感谢新民同志及‘研究会’对全省‘三农’工作的支持！送请延平、孟洲同志参阅。”省政府副省长王铁同志 10 月 14 日批示：“刘新民老省长怀着对农业的深情厚爱，在进行大量调研的基础上，从我国及河南实际出发，对我省农业供给侧结构性改革提出了系统的意见和建议。请延平、孟洲等同志认真阅研，学习参考借鉴，推动我省这方面改革。”省委、省政府有关领导的批示非常重要，既是对研究会工作的肯定，又是对我们工作的鞭策和鼓舞。研究会各部门、各会员单位要认真学习领会和贯彻落实好省委、省政府有关领导批示精神，再接再厉，进一步做好各项工作，以不辜负省委、省政府领导对研究会的关心与期望。为此，现将刘新民会长《关于河南省农业供给侧结构性改革若干思考》全文专期刊发，供参阅。

关于河南省农业供给侧结构性改革若干思考

刘新民

(2016 年 10 月 9 日)

2016 年 8 月，习近平总书记在谈到供给侧结构性改革时指出，“要把推进供给侧结构性改革作为当前和今后一个时期经济发展和经济工作的主线，着力优化现有生产要素配置和组合，着力优化现有供给结构，着力优化现有产品和服务功能，切实提高供给体系质量和效率，为经济持续健康发展打造新引擎、构建新支撑”。

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，是打赢脱贫攻坚战的冲刺阶段，也是全面深化农村改革、加快推进农业转型升级的关键时期。面对人口、资源、环境、科技、产业、市场变化给农业发展带来的新机遇和新挑战，中央提出要牢固树立和深入贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，大力推进农业现代化，确保亿万农民与全国人民一道迈入全面小康社会。在迈向产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路上，推进农业供给侧结构性改革，构建结构更加合理、保障更加有力的农产品供给体系，已经成为目前我国推动现代农业发展的重要举措和当务之急。河南作为农业大省和粮食生产、消费大省，做好农业供给侧结构性改革意义重大且任务艰巨，省委省政府坚定贯彻中央部署，提出以“四优四化”^[1]为主线，强力推进农业供给侧结构性改革，不断提高农产品供给能力和供给效率，加快推动河南从传统农业大省向现代农业强省转变。河南省现代农业研究会为服务河南贯彻落实中央战略部署和省委改革决策，在2016年用了半年的时间，围绕我省农业供给侧结构性改革的基本情况，进行了认真的调查研究。在总结我省农业供给侧结构性改革经验做法和存在问题的基础上，通过理论分析和前瞻性探讨，提出了河南进一步推进和深化农业供给侧结构性改革的对策建议，为助推全省现代农业发展提供参考和支持。

一、河南农业供给侧结构性改革的探索与实践

长期以来，河南坚持把“三农”工作作为重中之重，全省粮食生产和现代农业发展迈出了坚实步伐，取得了长足进

[1]参考文献：“陈润儿在全省农业结构调整暨‘三秋’生产现场会上强调 加快农业结构调整提高产品供给效率”。“四优四化”是指：发展优质小麦、优质花生、发展优质草畜、优质瓜果，推进布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化，《河南日报》2016年9月22日。

步。尤其是“十二五”时期，河南在夯实农业基础地位、改善农业生产条件、优化农业生态环境、确保国家粮食安全的同时，瞄准市场需求，立足生产供给，去库存、降成本、补短板、创品牌、作引领，大力发展优质、高效、绿色农业，全省农业供给能力有了明显提升，农业供给质量有了较大提高，在农业供给侧结构性改革上积累了一定的实践经验。

（一）多管齐下“去库存”

2015年，河南粮食产量达到1213.42亿斤，实现“十二连增”。在连年丰收增产的同时，也面临国内市场粮价下跌、国际粮食市场冲击、粮食主产区仓容不足等困境，对此河南积极采取多项措施，着力降低粮食特别是玉米库存量。

一是粮食产销合作得到强化。2016年5月，河南省粮食局和重庆市商委（粮食局）签订产销合作协议，重庆成为又一个与河南建立长期稳定粮食产销合作关系的省份。此外，河南还通过全国粮食产销协作洽谈会等形式，鼓励省内企业在其他省份开展储加销一体化经营，进行粮食直销，同时支持其他省份粮食企业在河南发展粮食订单生产和收购。

二是农产品对外出口有所加强。围绕“一带一路”和“农业走出去”发展战略，河南大力建设粮食、棉花、油料、畜牧等11大类优势特色农产品出口基地，提升我省农业对外开放水平，促进农产品出口。到2015年底，河南实现食品农产品年出口总额153.5亿元，逆势增长20.2%^[2]。2016年3月，借助国家“一带一路”建设，河南首批200吨玉米从太康搭乘郑欧班列出口中亚塔吉克斯坦^[3]，为玉米去库存，也为今后河南更多农产品出口提供可借鉴经验。

三是农产品加工转化有较大提升。2012年3月，河南出台了《关于大力推进主食产

[2]数据来源：“河南食品农产品出口逆势增长 2015年出口额达153.5亿”，《人民网》2016年1月21日。

[3]数据来源：“搭乘‘郑欧班列’，‘豫粮’首次奔赴中亚”，《新华网》2016年3月14日。

业化和粮油深加工的指导意见》，大力推进我省由“中国粮仓”到“国人厨房”和“世界餐桌”的转变，着力发展河南粮食主食加工，推动粮油精深加工和副产品循环利用。到2015年，全省粮油加工转化率达到81.5%，主食产业化率超过32%^[4]。2016年5月，省政府下发了《关于消化粮食库存促进面粉等粮食加工业健康发展的意见》，针对当前存在的“麦强面弱”的问题，在永城市开展促进面粉产业健康发展试点，作为河南消化粮食库存、促进面粉等粮食加工业健康发展的重要突破口。

（二）转变方式“降成本”

为有效降低农业生产成本，增强农产品市场竞争力，促进农民增收和农业增效，河南积极转变方式，不断减少农业生产直接及间接成本。一是**精细化生产进程不断加快**。河南创新农企合作，深入推进“百县千乡万村”测土配方施肥工程，积极推广节水灌溉、物联网+水肥一体化、无人机植保等先进技术，推行农业投入品的科学化使用，带来了生产成本的直接下降。从2005年河南开始实施测土配方施肥到2014年底，全省累计推广测土配方施肥面积超过8.3亿亩^[5]。截至2015年7月，全省以低压管灌、喷灌、微灌为代表的高效节水灌溉面积超过1260.8万亩^[6]。二是**农村土地流转加速推进**。作为降低农业生产成本的根本途径，河南多年来高度重视农村土地流转工作，积极发展适度规模经营，推进集约化生产。2015年，河南被确定为全国土地承包经营权确权登记颁证整省推进试点省份，全省土地确权登记工作快速推进并将于2016年底完成，为推动全省农村土地加快流转，促

[4]数据来源：“河南省粮食局召开全省粮食工作会议”，《河南省粮食局网站》2016年2月25日。

[5]数据来源：“我省下发《关于加强配方肥推广应用监督管理工作的通知》落实配方肥‘下地’打通‘最后一公里’”，《河南日报》2015年1月12日。

[6]数据来源：“粮食增产了用水更省了”，《河南日报》2015年7月20日。

进规模化集约化生产经营奠定了基础。2016年1月，省政府下发的《关于印发河南省加快转变农业发展方式实施方案的通知》，强调要推进多种形式的农业适度规模经营发展，计划到2020年全省60%以上耕地实现规模化集约化经营。截至2015年6月，全省农村土地流转面积达到3783万亩^[7]。三是政府公共服务水平明显提升。近年来，河南坚持以简政放权推进政府职能转变，提升服务能力，全面清理并取消了一批收费项目、资质资格认定和非行政许可审批事项，有效减少了涉农企业的非生产性支出。2016年7月，省委省政府联合下发的《关于推进价格机制改革的实施意见》，要求积极推进农业水价综合改革，促进农业节水降本；鼓励中小型企业合理用电，降低生产能源成本；强化“绿色通道”政策，降低农副产品流通成本。同时，省政府下发的《河南省推进供给侧结构性改革降成本专项行动方案》，在降低企业税负成本、社会保险成本、行政费用成本、企业通关成本、检验检测成本等方面做出具体要求，帮助企业降本增效。

（三）固本强根“补短板”

一是现代农业的战略固本。河南始终肩负着农业生产和粮食生产的责任与重担，从粮食生产核心区的规划建设到“两不三新”发展道路的全面实践，从“四大工程”的强力推进到“三化”协调“四化”同步的战略定位，历届省委省政府从全省发展的战略高度和宏观层面，担负起“三农”“重中之重”的河南使命，践行着补齐农业这一“四化同步”短腿的河南责任。二是现代农业的基础强本。河南以农业综合开发为引领，整合涉农资金，全力推进高标准粮田“百千万”工程建设，目前已累计建成高标准粮田5026万亩^[8]。同时，

[7]数据来源：“河南新型农业经营主体蓬勃发展 农民合作社超10万家”，《河南日报》2015年7月24日。

[8]数据来源：“关于农业供给侧结构性改革的调研报告”，河南省委农村工作办公室，2016年9月。

全省农田水利设施建设持续推进，农田水利基本建设投入年增幅保持在10%以上^[9]。高效节水灌溉技术得到快速推广，全省节水灌溉面积已达1943.8万亩以上^[10]。农田林网建设效果明显，截至2015年底，全省农田林网、农林间作面积8500万亩，控制率达90%以上^[11]，形成了比较完善的农田防护林体系。农村公路实现所有乡镇、建制村全覆盖，农业生产运输条件得到显著改善。农业气象现代化建设不断增强，为农业防灾减灾发挥重要作用。大气、水环境、土壤污染防治与修复力度逐步加大，粮食生产核心区、“菜篮子”基地生态环境得到一定程度的改善。**三是现代农业的集群支撑。**河南在全国首创的农业产业化集群是农业产业化发展的重大创新，是全省农业“补短板”的重要举措。目前，河南农业产业化集群已达540个，分布全省农业领域11个产业、50多个子产业，基本覆盖全省优势农产品产业和区域性特色产业，实现年销售收入9579亿元，带动全省新增农产品加工能力800多万吨，实现就业农民人数140.5万人，新增农民就业24万人，户均增收2180元^[12]。

（四）立足优势“创品牌”

一是畜牧业品牌建设成效显著。以雏鹰集团、牧原集团、双汇集团、众品集团等为代表的生猪养殖加工企业，以花花牛公司、蒙牛集团（焦作）、伊利集团（平顶山）、科迪集团、三色鸽公司等为代表的现代乳品企业，以永达集团、大用集团、华英集团等为代表的肉鸡肉鸭制品企业，以南阳科尔沁、开封皓月、焦作伊赛等为代表的肉牛养殖加工企业，立足河南畜产品原料基础优势、交通区位优势，不断创新养殖模式、

[9]数据来源：“全国农田水利会介绍河南经验”，《河南日报》2015年10月31日。

[10]数据来源：“粮食增产了用水更省了”，《河南日报》2015年7月20日。

[11]数据来源：“关注‘3·21世界森林日’我省国土生态安全体系不断提升”，《河南日报》2015年3月20日。

[12]数据来源：“破解“三农”困局的新支点”，《河南日报》2015年7月3日。

调整供给方向，不仅使拳头产品得到全国消费者的认可，也使企业品牌深入人心，推动河南畜牧业发展走在了全国的前列。二是农产品加工业品牌优势逐步形成。近年来，河南农产品加工快速发展，已成为河南经济发展的重要支柱，随之也成长起一批注重技术创新和产品改造升级的领军品牌企业。其中，在主食加工方面，思念、三全、白象、多福多、南街村、兴泰等一批品牌企业成为其中的骨干；在农特产品加工方面，文新茶叶、天豫薯业、好想你、三利食品等知名企业不断用品牌产品推升品牌产业；在粮食加工方面，家家宜米业、天源面业、一加一天然面粉、远征面粉、雪健食品等一批粮食加工企业通过产品做品牌，通过品牌育市场，深得消费者认可。截止“十二五”末，全省规模以上农产品加工企业 7315 家，营业收入突破 2 万亿元，利润总额达 1700 多亿元^[13]。三是农产品种植业品牌正在兴起。为进一步提升河南农产品品牌优势，河南启动了无公害农产品、绿色食品、有机食品和农产品地理标志(三品一标)品牌提升行动，并因地制宜大力发展一村一品、一乡一特、一县一业，加快培育特色农业产业基地。二仙坡苹果、开封西瓜、原阳大米、中牟大蒜、永城辣椒、信阳毛尖、西峡猕猴桃、新郑红枣、河阴石榴等一大批名优农产品，已经成为河南的名片。

(五) 创新驱动“作引领”

前瞻国际农业的发展趋势和我国农业的产业升级，现代农业在组织结构、生产动力、科技支撑、市场格局、融合发展等方面都发生着深刻变化，对我国现代农业发展产生着巨大影响，也为农业供给侧改革带来了巨大空间。河南紧随趋势、紧抓机遇，创新推动全省农业发展。一是农业科技创新

[13]数据来源：“第十九届中国农产品加工业投资贸易洽谈会隆重开幕”，《河南省人民政府网站》2016年9月7日。

日益强化。在国家和河南创新驱动发展战略的引领下，我省农业发展创新能力有了较大提升。2016年，仅省科技厅农业领域科技创新攻关计划立项项目就达172项^[14]。2016年河南10项重大科技专项中，农业领域科技创新独占3成；34个重点项目中，现代农业项目占到14.7%，食品加工项目占到11.8%^[15]。主要农作物的突破性品种选育及产业化、肉制品加工关键技术及装备开发、面向中亚现代农业技术集成与示范等一批省重点农业技术创新项目为河南农业发展带来强劲动力，也为我省涉农企业“专、新、特、精”的创新发展提供强力支撑。

二是“互联网+农业”发展迅速。河南“万村千乡”网络信息化建设、农超对接、“互联网+”行动等一批电子商务服务项目的实施，培育了一批网络化、智能化、精准化的现代种养、营销及零售企业，促进我省“农业4.0”的发展。雏鹰集团、永达集团、家家宜米业、手拉手集团、封丘树莓合作社等一批现代农业龙头企业和农民专业合作社，充分利用互联网打造电商平台，助推企业发展，取得了明显实效。截至2015年底，阿里村淘项目在全省22个县落地，1100多个村级服务站投入运营^[16]，电商企业现已超过20万家，农村网店突破3万家^[17]。

三是农业产业金融作用渐显。2016年4月，河南永达集团与海尔金控成功签约10亿元战略投资，为产业金融强力助推河南现代农业发展拉开序幕。同时，海尔还计划通过金融支持、融资租赁等方式，3年内向河南农业投资近百亿元，推动河南农业的产融一体与资源共享，为破解河南涉农企业融资难的问题开拓了新模

[14]数据来源：“河南省科学技术厅关于2016年度河南省科技计划项目立项的公示”，《河南科技网》2015年11月23日。

[15]数据来源：“我省开列2016年重大科技专项清单 2.22亿元财政资金投向10大领域”，《河南日报》2016年7月22日。

[16]数据来源：“农业强起来农民富起来农村美起来—省委农村工作会议精神解读”，《河南日报》2015年3月20日。

[17]数据来源：“我省农村网店突破3万家”，《河南日报》2015年3月20日。

式，对工业企业、金融企业、农业企业的转型升级、结构调整、融合发展提供了示范借鉴。2016年4月成立的河南首家农业融资租赁公司，集多个产业的资本融合，致力于全省农业的投融资发展，代表着我省农业多元化投融资平台的支撑体系建设已初露端倪。农业产业金融现已成为推动我省农业加速发展的新生力量。**四是都市生态农业和乡村休闲观光农业势头强劲。**农业与旅游业的加速融合让我省休闲农业与乡村旅游取得了迅猛发展，已成为我省农业和旅游业新的产业形态及消费业态。河南近年来大力发展都市生态农业和乡村休闲观光农业，以休闲度假、观光体验、农事参与、农耕文化、民俗风情为主的休闲农业景点和项目加速推进，一些主题鲜明、特色突出的市民农园、民居农庄、民俗观光村和农业公园等农业旅游景区加快建设，一批国家级、省级都市生态农业示范区和乡村旅游示范点陆续建成。截至2015年10月，全省共有休闲农业经营主体14766个，各类休闲农业园区、休闲农庄达773个^[18]。

二、当前河南农业供给侧存在的问题和困难

在经济社会发展转型的新形势下，农业发展的主要矛盾已由总量不足转变为结构性矛盾，河南农业“大而不强、多而不优”的结构性问题日益凸显，主要表现为“四高、四不高”，即：粗放低端的种植业供给比重偏高，造成农业土地利用不够高；传统分散的小规模经营比重偏高，导致农业劳动生产率不够高；附加值较少的初级加工比重偏高，导致农业资源转化率不够高；农业生产成本偏高，导致农业综合效益不够高。同时，还存在着新型经营主体增长快但适应市场能力偏低，产业聚集发展快但自主创新能力偏低等问题。

[18]数据来源：“河南休闲农业坚定‘走自己的路’”，《今报网》2016年1月27日。

深化农业供给侧结构性改革，不断提高供给侧对需求变化的适应性和灵活性，必须认真面对上述问题，化解以下困难和挑战。

1. 大宗农产品数量型供给与质量型需求不相适应

河南粮食虽然产量大，但优质率远远满足不了新兴需求下的农产品多样化、高标准、高品质要求。以我省的优势主导农产品小麦为例，产量占到全国的四分之一强，但加工适应性差、品质不协调、用途受限的品种占比过高，而且混收混储的收储方式也制约着优质粮品质作用的发挥。虽然我省也在豫北、豫中、豫南大力发展强筋、中筋、弱筋等小麦产业集群，但相对于市场对优质品种的需求还有一定的差距。

2. 农产品加工初级型供给与中高端需求不相适应

一是农产品精深加工程度不高。全省种植、养殖加工业的初级加工产品仍占据着主导地位，生产的大路产品多、低档产品多、原料产品多，产业链短、附加值低、同质化严重。我省虽然是全国面粉加工第一大省，但产品中80%是产能过剩的普通粉，而市场需求旺盛、利润丰厚的专用粉的供给量不足10%。畜牧加工业中精深加工产品比重偏低，有的龙头企业的熟食产品比重仅为20%左右，而发达国家畜产品加工企业的精深加工比率超过80%，差距较大。**二是企业的科技创新能力不足。**许多加工企业缺乏有效的技术储备和技术支撑，科技人才不够、科研力量薄弱、研发投入不足等问题还比较普遍。**三是经营主体的现代经营理念不强。**部分企业的创新驱动意识、品牌战略意识、人力资源意识不强，产品研发水平和市场开拓能力不足，现代经营理念和现代工匠精神还比较淡薄。

3. 传统的生产方式与提升农产品竞争力不相适应

一是农产品生产的集约化程度不高。目前我省农业生产家庭经营规模偏小。尽管近年来我省土地流转加速推进，但由于农民组织化程度不高、农业社会化服务水平较低、土地流转成本偏高等问题导致真正实现规模化经营的土地比重较低。从我省目前的农业生产整体状况来看，集约化生产整体上还处于相对低水平阶段。二是农产品生产的绿色化程度不高。受长期粗放型农业增长方式的影响，我省农业资源数量的不足和质量的下降已进入到硬约束时期，面临着局域性土壤退化、耕层变浅、面源污染严重等问题，影响着农业的生态环境和农产品质量。传统的“大水大肥”的农业生产方式和资源利用方式已难以为继，粗放型农业生产到绿色农业生产的转变亟需加快。三是农产品生产的标准化程度不高。尽管我省大部分农产品的生产、加工已有国家、行业或地方标准，但还有一些农产品或没有标准，或标准陈旧，或只有区域标准，农产品质量标准体系急待进一步健全、更新和完善。四是农业生产者的职业化程度不高。农业从业者“兼职化、副业化、老龄化”问题突出，多数农业生产经营者的专业素质与专业技能还不能够适应现代农业的发展要求，职业化、专业化生产经营队伍建设还有待进一步强化。

4. 农业经营效益不高与改革所需内生动力不相适应

改革的目的是让农业强起来、让农民富起来，然而在农业的发展改革过程中，相对不高的农业经营效益时至今日依然在较大范围存在。一是农民粮食生产成本高、收益低。农业生产资料费用、生产性服务支出、劳动力成本的不断上涨，带动了农业生产成本的刚性抬升，加之粮食价格的“天花板”效应，导致农民粮食生产的收益不高。二是农业企业经营成本高、盈利少。涉农企业的生产原料、能源、人工和物流等

价格上涨快、融资贷款费用高。据统计，我省劳动力成本近6年上涨一倍左右，而大部分农产品加工制品价格上涨仅为20%~60%^[19]。各项成本支出的居高不下，大大压缩了企业的盈利空间。

5. 农业基础设施薄弱与现代农业的发展要求不相适应

农业是“四化”同步的短板，农业基础设施建设则是短板中的短板。虽然河南近年来高度重视农业发展，农业基础设施建设投入每年都有较大幅度增长，但由于农业生产规模大、涉及面广、历史欠账多等原因，农业基础设施资金投入仍显不足，农业基础设施依然薄弱，农业靠天吃饭的状况没有得到根本改变。在农业基础设施建设过程中，还存在着建设标准不高、配套设施不完备、管护方式不健全、区域发展不平衡等问题，农业基础设施建设的投资结构和投资方式有待进一步优化，抗旱排涝、防灾减灾能力还有待进一步提高。此外，农业机械装备水平和农业科技装备水平还相对滞后于现代农业的发展要求，农业生产经营的机械化、科技化进程还需加速推进。

三、河南农业供给侧结构性改革的思路和途径

（一）要围绕优化农业供给目的推进农业供给侧结构性改革

在“转型换挡”的关键时期，河南农业供给侧结构性改革要推动河南农业从生产主导向消费主导转变。在保障粮食安全、改善生态环境、增加农民收入目标的基础上，围绕需求侧品质化、多样化和精细化的要求，改变和优化现代农业的供给目的。具体来说，一是要确保国家粮食安全这一红线。二是要满足人民群众对优质大宗农产品的品质需求。三是要

[19]数据来源：“全省农产品加工业发展的调查与思考”，《河南省委农村工作办公室 农村要情》2015年9期。

满足下游加工业对优质农业原料的质量要求。四是要满足国内外市场对农产品及食品的需求趋势。要通过供给侧改革，满足需求、创新需求、引领需求。

（二）要围绕调整农业产品结构推进农业供给侧结构性改革

推进农业供给侧结构性改革，目的是围绕市场需求进行生产，优化农业资源配置，扩大农产品有效供给，增强供给结构的适应性和灵活性。推进农业供给侧结构调整的基础是改革种植业、养殖业结构。这包括农作物和畜产品的品种结构，种植业和养殖业的产业结构，以及突出地域优势、协调平衡发展的区域结构。推进农业供给侧结构调整的关键是改革农产品加工业和食品工业结构。要促进农产品初加工向精深加工及综合利用加工发展，满足市场需求；要推动加工制品和食品由中低端产品向高端产品转移，引领消费需求。推进农业供给侧结构调整的重心是完善“大农业”产业结构。要形成农业“产、加、销”纵向产业链创新发展、农林牧副渔横向产业系协调发展、围绕第一产业的一二三产业环共享发展的现代农业产业体系。

（三）要围绕转变农业发展方式推进农业供给侧结构性改革

在基础生产环节，在农业生产成本攀升、城乡要素流动加快、消费结构升级、国际市场冲击等压力下，农业生产与供给面临着新的重任与挑战，由粗放型生产到集约化、精细化生产的转变亟需完成，进而推动农产品竞争力的持续提升、资源的永续利用和生态的良性循环。在加工生产环节，当前农产品加工业同样经历局部市场饱和以及结构性产能过剩，承受着价格“天花板”和成本“地板”双重挤压，要

以转变发展方式、调整优化结构、提高质量效益为主线，大力推进主食加工、精深加工、综合利用。要培育一批农产品加工龙头企业，打造一批“全链条、全循环、高质量、高效益”的现代农业产业化集群。要引导和促进农产品加工业实施创新驱动，提高技术水平。要实施品牌战略，提升质量标准，适应消费升级，提高消费者信任度和市场竞争力。

（四）要围绕拓展农业功能形态推动农业供给侧结构性改革

以科技化、市场化、生态化为特征的现代农业正逐渐成为朝阳产业、高成长产业和具有长期稳定投资回报的产业。推进农业供给侧结构性改革，要紧抓这一机遇，不断拓展农业供给侧的功能形态。一是适应城乡一体化发展要求，依托城市、服务城市、带动城乡资源双向流动，集合农业生态、生产、生活三个方面的功能于一体的**都市生态农业**。二是利用农村田园风光、生产生活场所、自然生态环境，了解农业耕作、体验乡村生活、享受乡土情趣，深度开发农业资源潜力，推进新农村建设、精准扶贫的**乡村休闲观光农业**。三是引入农耕文化创意和乡土概念设计，使农业经营场所更具探究性、体验性、参与性，满足消费者心理需求、精神需求和文化需求的**文化创意农业**。四是以富硒小麦、富硒玉米、富硒苹果为代表的，用新的栽培技术、生物技术、健康理念支撑的，满足人的健康要求和营养需求的**营养功能农业**。

（五）要围绕现代农业科技创新推进农业供给侧结构性改革

农业发展的根本出路在于科技进步。用科技来提升农产品市场竞争力是农业供给侧结构性改革的内在要求。在新一轮的科技革命和产业变革中，**要深化农业科技体制改革**，调

整农业科技投入方向和结构，提高农业科技投入的比重和强度。**要实施创新驱动战略**，建立协同创新机制，强化基础研究和应用研究，突破农业科技前沿技术、农业重大关键技术、产业融合集成技术。**要构建由信息技术主导、生物技术引领的，智能化生产、可持续发展的现代农业科技创新体系和科技服务体系**，提高现代农业科技自主创新能力和技术装备水平，提升现代种植业、养殖业、农产品加工业的生产、经营、工艺、产品的高新科技含量，为农业供给侧结构改革和转型升级提供强劲驱动力。

四、河南深入推进农业供给侧结构性改革的建议与对策

伴随着国家粮食生产核心区、中原经济区、航空港区、郑洛新自主创新示范区、自贸区五大国家战略的深入实施和“一带一路”建设的快速推进，河南现代农业的发展拥有着雄厚的基础优势、便利的现实环境和巨大的潜力空间。河南应借此机遇，深入推进农业供给侧结构性改革，以改革促调整，以创新促发展，激发活力，厚植优势，着力提高我省农产品的质量、效益和市场竞争能力，构建结构更加合理、保障更加有力的农产品生产加工供给体系。

（一）推动农村土地经营权的市场化改革

供给侧结构性改革旨在通过矫正和优化土地、劳动力、资本、科技等供给要素配置，提高供给质量，扩大有效供给。2016年国家出台《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见》，河南在完成全省农村土地确权登记颁证之后，如何进一步放活农村土地经营权，盘活农村土地资源，让农地这一沉睡的资产变成流动的资本，是供给侧结构性改革必然要面对的基础性任务。“三权分置”本质上是在坚持农地集体所有、农户承包托底的前提下，用经营权的可流动

性来实现农村土地资源的合理配置。因此，在全面深化农村改革和农业供给侧结构性改革的过程中，要在赋予农民对承包地的占有、使用、收益、流转及经营权抵押、担保权能的基础上，进一步推进农村土地经营权的市场化发展。具体来说，**一是要完善经营权市场化改革的制度设计。**包括政府主导下不同层级的农村土地经营权交易平台，属于第三方的农村土地经营权评估机构，工商资本租赁农地准入、监管和风险防范机制，以及金融机构参与农村土地经营权市场交易的途径和方式等。**二是要探索承包期内经营权高效流动的实现方式。**要研究和探索承包期内农村土地经营权入股、参股到各类种养大户、农民专业合作社和股份合作制企业的具体实现形式；要探索在通过土地经营权转让、出租、抵押实现现金收益外，承包期内土地经营权直接入市变现的有效路径；要探索承包期内土地经营权的跨区域租赁、抵押、交易的实现方式，不断释放农村土地资源活力。**三是要加快农村产权制度改革。**在坚持农村土地集体所有制的前提下，要进一步扩大农民对集体资产股份、承包地、宅基地、住房等的收益权和处置权，尽快健全农村产权制度，完善交易平台。

（二）推进现代农业从业者的职业化发展

现代农业人力资源的合理配置是农业供给侧结构性改革中劳动力要素优化的重要目标。农业人力资源水平和人才队伍结构在一定程度上决定着传统农业的转型程度和现代农业的发展高度。农业供给侧结构性改革要高度重视和大力实施人才强农战略，要推进现代企业制度向涉农领域的延伸和融合，并在农业经营领域所有者、经营者和劳动者三个方面，推动现代农业从业者的专业化和职业化发展。一是以培育新型经营主体为目标继续推进职业农民（农业资源的所有

者)队伍建设。破除小农意识的“身份农民”对农业发展的制约，破解当前农民的“老龄化”、“兼职化”、“副业化”难题，为现代农业发展培育具有高度社会责任感和现代观念，有文化、懂技术、会经营，爱农、懂农、务农的基础性、专业化生产经营队伍。二是以培育现代农业企业管理人才为目标大力推进农业职业经理人(农业资源的管理者)队伍建设。在农业经营领域，推进农业资源拥有者或投资人的所有权与企业具体运作的经营权相分离的现代企业经营形式和管理制度，通过农业企业职业经理人的人才培育和市場培育，为涉农企业和新型经营主体培育具备现代发展理念、精通管理、善于经营的高级管理人才和高级经营人才，破除农业产业化龙头企业转型升级和农民专业合作社及种粮大户做大做强的管理瓶颈与人才瓶颈。三是以培育农业“大工匠”为目标，大力推进培育职业涉农“工匠”(农业资源的劳动者)队伍建设。建设创新型国家和制造业强国，需要倡导、发扬、践行“工匠精神”。要通过农业供给侧改革提高农业效益，提升农产品竞争力，同样需要诚实守信、精益求精、追求极致的“工匠精神”。要在农业生产经营领域，重塑崇尚科学、崇尚技术、崇尚劳动的价值体系，再造尊重技术、尊重产品、专注执着的职业文化，构建倡导“工匠精神”、尊崇工匠地位、落实工匠待遇的保障制度，培育一支高度职业化的农业“大工匠”队伍，激发广大生产一线劳动者的不竭潜能、创新意识、执着精神，创建农业优质品牌、生产优质产品。由以上三个方面，逐步构建成为以职业农民队伍为基础、以职业经理人队伍为引领、以职业涉农“工匠”队伍为支撑的多层次、系统化的农业人力资源架构，激活农业供给侧人的要素，为现代农业的当下和未来提供高水平的人力支撑和人才

支持。

（三）加强农产品供给结构的多元化调整

一是以品种优质化为核心优化种植业结构。种植业处于农业产业链的最前端，是下游产业链和市场延伸开发的主要依托，要着力解决“多而不优”的问题。要根据现代化产业发展的多种需求，推动小麦、玉米、水稻、花生等主要农作物品种由高产型向高产优质和资源高效利用并重型转变，要着力抓好富硒、强筋、弱筋优质小麦和饲用玉米、青贮玉米、优质花生的种植推广。同时要推动无公害、绿色、有机农产品标准化生产，实施专种、专收、专储、专用的分类收储制度，实现优质化发展、差异化竞争，提高农产品竞争力和农业效益。二是以供给精准化为目标优化畜牧业结构。要根据市场需求及其变化趋势，调优、调高、调精畜禽品种结构与养殖结构和畜牧业区域结构与产业结构，发展规模化、标准化、生态化养殖，强化质量提升、品牌创建，形成优势产区和区域特色，提高畜牧业满足丰富、安全、优质、营养等消费需求的供应精准性和稳定性。三是以引领市场需求为导向优化加工业结构。农产品加工业和食品制造业相对种养业更具备市场灵活性，在供给侧改革中，其引领和创造消费热点与需求增长点的能力及作用应得到充分发挥，要逐步淘汰无效供给、低端供给和落后产能，改造传统产品，研发新型产品，摆脱当前同质性、低层次的产品竞争局面，满足消费者的多样化、差异化、个性化需求。四是以“四优四化”为核心优化“大农业”系统结构。农业在国民经济中的基础性地位和“大农业”生产不同领域的相互交叉融合，决定了农业供给结构的调整有牵一发而动全身之势，农业供给侧结构性改革要从“大农业”视角，注重农业系统结构的整体性优化

和调整。要因地制宜、因品施策，发展优质小麦、优质花生、优质饲草、优质果蔬；要以“大农业、全链条”发展理念，推进生产布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化；要以“四优四化”为核心，统筹全省粮、畜、果、蔬等粮经饲产业布局和种植、畜牧、加工、食品等“大农业”发展布局，注重整体性、增强系统性、优化协同性，提高改革效率。

（四）深化农产品质量的标准化建设

农业标准化是发展现代农业的重要基石，是提升农产品质量安全水平和增强农产品市场竞争能力的重要保证，是农业供给侧结构性改革的重要方面。河南是农业大省、畜牧大省和农产品加工大省，深化农产品质量的标准化建设任务繁重且急切。一是**建立高水平的农产品质量标准体系**。要针对标准空白与欠缺的农产品种类制定相应的质量标准，终止无标准生产、无标准流通现象；要对已有的标准进行分类、细化与修改，注重与国际接轨，并明确接纳和采用先进标准的时间和梯度层次；要更加注重完善农产品质量标准配套的产地环境标准、种源标准、监管检测标准；要不断完善以国家标准为主体，行业标准、地方标准和企业标准相互协调配套的质量标准体系建设，打破贸易技术壁垒，以高质量的农产品适应和满足省内外、国内外市场需求。二是**建立强有力的农产品质量监管体系**。要不断健全农产品检测体系，形成先进、普惠、适用的质量检验检测机制；要不断健全农产品质量安全追溯体系，形成从田间到餐桌有效的安全信息掌控机制；要进一步完善农产品质量监管体系，形成从农业生产的投入品、产出品、生产环境到加工、流通、销售的严密链条及全程监管机制；要创新互联网条件下的农产品流通、销售

环节的质量监管办法，形成强力的农产品网络流通、销售监管机制；要进一步加强农产品质量安全监管队伍建设，形成高效的查处和惩罚机制。通过高水平的标准体系和严密的监管体系，推动农产品质量的标准化建设，给农产品质量安全贴上“护身符”。

（五）促进农产品加工的精深化转型

农产品加工业是我省经济社会发展的战略性支柱产业，是保障民众安全营养健康的民生产业，更是促进农业一二三产业融合发展的中枢环节。促进农产品加工业的精深化转型，是河南农业供给侧结构性改革的重头戏。**一是推动加工主体的企业化发展。**用现代企业的组织理念和市场理念、现代企业的产权制度和管理制度、现代企业的融资模式和营销模式，改造农产品加工主体传统的作坊式、家族式生产经营方式。**二是推动加工产业的需求创新。**在农业供给侧改革过程中，要破除习惯性的生产主导型管理思路，力避低端供给和无效供给。农产品加工业和食品制造业既要调整好“包子”的存量，又要引导好“蛋糕”的增量；要适应人们更健康、更营养的新型消费需求，通过创新为消费者提供多样化的供给服务；要逐步引领潜在需求，提升供给创新能力、消费引导能力，创造新的消费源和新的消费者。**三是推动加工产品的精品化升级。**农产品加工业和食品制造业要加大技术改造力度，用新技术、新工艺、新设备促进产品创新和品牌建设，根据需求进行创新，实施精深加工和精品制造，创造优质的中高端供给产品。**四是提升农产品加工的国际化水平。**要充分利用河南优厚的对外贸易政策，进一步落实促进食品农产品出口行动计划；要以农产品外贸倒逼农产品加工、出口关键技术的研究；要加快优质特色农产品出口生产加工基地建

设和农产品对外出口项目建设，不断提升我省农产品的国际化水平和对外出口能力。

（六）强化农业生产经营的科技化支撑

一是注重农业高新科技的研发、转化与应用。要加强农业生物技术、信息技术在现代农业领域的研发和应用，尤其是要强化优质育种、新型肥药、技术集成、智慧农业、绿色增产、生态保护等方面自主创新能力，不断完善农业科技创新体系，真正落实“藏粮于地、藏粮于技”。各级政府要采取措施引导和转变科技成果转化的需求动因，拓宽科技成果转化的资金投入渠道，鼓励和扶持科研单位、涉农企业进行原始创新，加快成果转化的中介机构和技术市场建设，积极构建适合现代农业生产的现代化农业科技推广和应用体系。

二是提升农业耕作、田间管理的科技化水平。要进一步加强保护性耕作技术、水稻直播栽培技术、旱作栽培技术、新型机械化耕作技术、生态种养技术的创新研究。要强化信息技术在农业生产经营管理中的推广和应用，不断提高我省农业生产、管理的精细化、科技化水平。

三是提升农业机械化装备水平。要以先进农机的研制和推广带动我省现代农业生产模式的改进与升级。要加快完善农业耕作、种植、收获、管理各环节的优质优价现代农机的研发，推进原粮收获烘干一体农机、原粮保质保优储藏装备、大功率综合型农机的推广和使用，全面提高我省农业生产效率。要紧密结合现代农业信息化、自动化、智能化发展趋势，在农机的控制智能化、操作自动化、驾驶舒适化等方面，进一步提高机械装备水平。

四是创新生态农业高新科技。要围绕农业生态建设、循环农业发展、生态系统恢复、农业污染控制等不同方面，推动农业生态系统环境治理与功能提升的理论与技术研究。要加快

农业环境污染物检测与修复高新技术、农田减排技术、畜禽排泄物肥料化及沼气化新型技术的研究，推进新型环保高效缓控释肥、生物肥、环保型农药、生物防控等产品的研发和应用，突破一批关键技术，建立满足农业生态建设需要的技术体系。

（七）注重农业可持续发展的生态化建设

一是继续加强农业生产基础设施建设。要继续推进国家粮食生产核心区建设，深入实施高标准粮田“百千万”工程建设，不断加强农田水利建设和农田林网建设，完善配套工程和配套设备，健全设施管理和养护制度，持续探索粮食稳定增长与生态相协调的有效途径或模式。**二是系统开展农业生态修复工程。**要摸清农业生态环境污染情况，尽快制定全省生态修复专项方案。进一步发挥环境污染治理与生态修复科研单位和生态修复类企业作用，分区域分阶段开展农业生态修复项目工程，扎实推进山、水、林、田、湖的生态修复与保护工作。**三是健全农业生态化发展补偿与评价机制。**要明确补偿依据、优化补偿标准、扩大补偿范围、创新补偿方式，不断完善水环境、大气环境、土壤环境生态补偿办法，尽快健全耕地、山地、林地等生态补偿机制。同时，要将农业污染治理和生态建设纳入地方发展责任目标及考核指标，建立严格的农业生态建设责任制，健全农业生态建设评价机制，强力推进农业生态文明建设，推动现代农业绿色、可持续发展。

（八）强化现代农业新业态的多样化拓展

一是创新农业功能业态。传统农业功能单一，随着经济发展水平的提升、城市化进程的加快和人们生活方式的变化，农业在生态、旅游、景观、文化、健康、科普等方面的

功能日益凸显。在农业供给侧改革过程中，要充分利用农业资源优势，大力推进都市生态农业、乡村休闲观光农业、文化创意农业、营养健康农业、养生养老农业等形态的发展，满足人们对农业的多功能需求，发掘并形成新的农业增长点。

二是创新三产融合业态。随着第二三产业的发展壮大、相对成熟，农业蕴含的巨大潜在价值正受到二三产业的青睐。二三产业的发展模式也为农业发展注入了新的活力，一二三产业由原来的以农业为基础的平行发展进入到反哺农业、融合发展的新阶段。要扎实做好新蔡、固始、新野、温县、商城、汝州、浚县7个国家农村产业融合发展“百县千乡万村”试点工作，积累试点经验，争取进一步扩大试点范围。要支持工商资本和社会资金进入农业领域，进而带动企业化管理思维、工业化发展方式和城市服务业经营模式进入农业领域，延伸产业链条，促进产业融合，提升农业的规模化、集约化水平，推动农业转型升级。

三是创新农产品物流业态。互联网与农业产、供、销的全面融合，直接连通供给与需求两侧，推动着农产品物流业商业模式重构、业务流程再造与技术水平提升。要积极打造全省统一的农业电商大平台，充分发挥农业大数据作用，推动我省现代农业信息化建设。要大力完善冷链物流运输和加工配送中心建设，发展专业化的农产品仓储和物流，健全农产品信息集成发布、电子结算等配套设施，实现农产品市场信息的高效畅通和农产品流通服务的精准对接。

四是提升集群培育工程。现代农业产业化集群培育要注重由单个龙头企业带动向龙头企业集群带动转变，进一步拉长产业链条，实现种养、加工、运输、仓储、销售等诸多环节一站式服务，使产前、产中、产后融为一体，形成上下游协作紧密、产业链相对完整、科技平台

和优质品牌支撑、辐射带动能力较强、综合效益达到一定规模的经营群体。

（九）完善农业供给侧结构性改革的制度化保障

一是强化农业供给侧结构性改革的法规保障。推进农业供给侧结构性改革，既包含着现代农业的实践创新，也包含着制度创新。要强化农业供给侧相关方面的地方立法工作，在农业供给侧结构性改革的重要领域和关键环节，及时出台地方法规及相关政策，把党的改革部署、河南的改革举措和全省的改革成果上升为法律规范，通过制度建设和法治保障，破除影响供给侧改革的体制性瓶颈和政策性障碍。**二是健全农村土地经营制度。**要创新农村土地经营权的租赁、承包、入股、入市等多种土地流转的实现方式，构建土地经营权交易制度，推动农村土地经营权的规范、高效、自由流转，为农业集约化、规模化、组织化发展创造条件。**三是健全农民专业合作社发展机制。**农民专业合作社是新型农业经营主体的生力军，要立足我省实际，借鉴发达国家农民合作社发展经验，创新合作社建立模式和发展模式，完善合作社与农户、企业的利益联结机制，不断提升农民专业合作社的发展水平和主体地位。**四是健全农村金融服务制度。**要鼓励金融机构加大涉农贷款投放力度，切实扭转农村资金大量外流的局面。要稳妥推进农村承包土地的经营权抵押贷款和农民住房财产权抵押信用贷款试点工作。要创新农业担保形式，提升农业担保能力。要引导金融机构改善和创新农村金融产品和服务方式，支持工商资本进入农村金融领域，丰富农村金融服务主体，规范发展新型农村合作金融，形成全方位多层次的金融服务格局，激活农村金融市场。**五是健全农业保险制度。**要积极开发适应新型农业经营主体需求的保险品种，

支持发展特色优势农产品保险、林业保险、设施农业保险，完善农业保险大灾风险分散机制，努力减少农业生产经营的自然与市场风险。**六是健全农产品质量监管制度。**要整合现有多方监管力量为统一的农产品质量安全监管队伍，形成严密、强力、高效的农产品质量监管体系。**七是健全农产品价格形成机制和收储制度。**要坚持农产品价格形成机制与政府补贴脱钩，形成市场定价、价补分离机制，加大市场调节空间。要加快完善农产品生产者补贴制度，按照分种分类施策方式，逐步完善农产品市场调控制度。要坚持粮食临储政策，同时加强收储主体的多元化与市场化发展，实现大宗农产品的专种专用、专收专储。**八是健全农业创新发展制度。**改革就要创新。要突破传统发展的思维定式和路径依赖，必须通过创新来引领。要形成促进产业创新和企业创新的制度环境和体制保障，围绕产业链部署创新链，通过技术创新、产品创新、业态创新、营销创新、管理创新等，加速农业生产经营转型升级。

（十）积极争取河南作为全国农业供给侧改革示范区

农业供给侧改革的全局性、复杂性与长期性决定了农业供给侧改革是一项任重道远的系统工程。河南作为全国重要的农业大省和粮食生产核心区，在全国农业供给侧结构性改革中具有举足轻重的位置和作用。河南近年来大力构建现代农业的生产、经营和产业体系，推进农业“四大工程”建设，取得了显著成绩，在现代农业发展尤其是供给侧调整方面，拥有了一定的基础和经验。同时，河南作为粮食和食品生产大省、供给大省、消费大省，在农业供给侧方面具有典型的代表性。因此，建议积极争取国家具体政策支持，将河南建设成全国农业供给侧改革示范区。

报：省委、省人大、省政府、省政协领导。

送：各省辖市市委、市政府主要领导及分管领导；省直有关部门、省直涉农各单位主要领导及分管领导；省直管县（市）委、政府主要领导及分管领导；河南省现代农业研究会会长、副会长。

发：河南省现代农业研究会各会员单位。