

内部刊物 赠阅参考

现代农业研究

2018年第2期（总第25期）

主管：河南省农业厅

主办：河南省现代农业研究会 2018年3月26日

本期要目：

△中央一号文件公布：乡村振兴要为农民办这些贴心事

△农民要知道的中央一号文件主要内容

△实施乡村振兴战略是总抓手——中央农办主任解读

中央一号文件

△经济日报评论员：谱写新时代乡村全面振兴新篇章

△夏耀西：系统发展都市农业 促进农业供给侧结构性改革

△研究会常务副会长张同立一行到驻马店市调研现代农业

发展情况

△以质量为根以诚信为本打造新型的工贸一体化的现代企业

——南阳大地棉业有限公司发展简况

△百年伊赛兴农强民——河南伊赛牛肉有限公司发展概况

△韩国归农归村实践及对中国的启示

目录:

[高端关注]

中央一号文件公布：乡村振兴要为农民办这些贴心事

农民要知道的中央一号文件主要内容

实施乡村振兴战略是总抓手——中央农办主任解读

中央一号文件

经济日报评论员：谱写新时代乡村全面振兴新篇章

[热点聚焦]

夏耀西：系统发展都市农业 促进农业供给侧结构性改革

[短讯快递]

国土部：确保 2020 年永久基本农田不少于 15.46 亿亩

2018 年要这样发展农村种植业

黄季焜院士：中国农业面临 3 大挑战

中科院：廉价进口粮冲击导致“卖粮难”问题

中国农业 9 大发展趋势：未来创业方向！

[会务动态]

研究会常务副会长张同立一行到驻马店市调研现代农业 发展情况

[会员风采]

以质量为根以诚信为本打造新型的工贸一体化的现代企业

——南阳大地棉业有限公司发展简况

百年伊赛兴农强民——河南伊赛牛肉有限公司发展概况

[他山之石]

韩国归农归村实践及对中国的启示

[高端关注]

中央一号文件公布：乡村振兴要为农民办这些贴心事

文件对实施乡村振兴战略进行了全面部署，提出“走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园”。

这些部署内容很多，其中不乏让广大农民群众感到贴心的诸多重要举措，我们摘编了部分内容，一起学习。

一、产业兴旺是重点

大力发展数字农业，实施智慧农业林业水利工程，推进物联

网试验示范和遥感技术应用。

实施产业兴村强县行动,推行标准化生产,培育农产品品牌,保护地理标志农产品,打造一村一品、一县一业发展新格局。

做大做强民族奶业。

深入实施电子商务进农村综合示范,加快推进农村流通现代化。

对利用闲置农房发展民宿、养老等项目,研究出台消防、特种行业经营等领域便利市场准入、加强事中事后监管的管理办法。

开展农超对接、农社对接,帮助小农户对接市场。

二、生态宜居是关键

开展河湖水系连通和农村河塘清淤整治,全面推行河长制、湖长制。

严禁工业和城镇污染向农业农村转移。

加快发展森林草原旅游、河湖湿地观光、冰雪海上运动、野生动物驯养观赏等产业,积极开发观光农业、游憩休闲、健康养生、生态教育等服务。

创建一批特色生态旅游示范村镇和精品线路,打造绿色生态环保的乡村生态旅游产业链。

三、乡风文明是保障

划定乡村建设的历史文化保护线,保护好文物古迹、传统村落、民族村寨、传统建筑、农业遗迹、灌溉工程遗产。

支持农村地区优秀戏曲曲艺、少数民族文化、民间文化等传承发展。

遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。

加强无神论宣传教育,丰富农民群众精神文化生活,抵制封建迷信活动。

四、治理有效是基础

建立选派第一书记工作长效机制,全面向贫困村、软弱涣散村和集体经济薄弱村党组织派出第一书记。

全面落实村级组织运转经费保障政策。

推行村级小微权力清单制度,加大基层小微权力腐败惩处力度。

严厉整治惠农补贴、集体资产管理、土地征收等领域侵害农民利益的不正之风和腐败问题。

积极发挥新乡贤作用。

集中清理上级对村级组织考核评比多、创建达标多、检查督查多等突出问题。

广泛开展好媳妇、好儿女、好公婆等评选表彰活动,开展寻找最美乡村教师、医生、村官、家庭等活动。

深入开展扫黑除恶专项斗争,严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力,严厉打击黄赌毒盗拐骗等违法犯罪。

依法加大对农村非法宗教活动和境外渗透活动打击力度,依法制止利用宗教干预农村公共事务,继续整治农村乱建庙宇、滥

塑宗教造像。

五、生活富裕是根本

推进农村普及高中阶段教育。

继续把基础设施建设重点放在农村,加快农村公路、供水、供气、环保、电网、物流、信息、广播电视等基础设施建设,推动城乡基础设施互联互通。

完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度,做好农民重特大疾病救助工作。

坚持不懈推进农村“厕所革命”,大力开展农村户用卫生厕所建设和改造。

推进北方地区农村散煤替代,有条件的地方有序推进煤改气、煤改电和新能源利用。

有序推进易地扶贫搬迁,让搬迁群众搬得出、稳得住、能致富。

新增脱贫攻坚资金项目主要投向深度贫困地区。

开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,切实加强扶贫资金管理,对挪用和贪污扶贫款项的行为严惩不贷。

科学确定脱贫摘帽时间,对弄虚作假、搞数字脱贫的严肃查处。

完善扶贫督查巡查、考核评估办法,除党中央、国务院统一部署外,各部门一律不准再组织其他检查考评。

严格控制各地开展增加一线扶贫干部负担的各类检查考评,

切实给基层减轻工作负担。

六、必须把制度建设贯穿其中

衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策,让农民吃上长效“定心丸”。

完善农村承包地“三权分置”制度,在依法保护集体土地所有权和农户承包权前提下,平等保护土地经营权。

适度放活宅基地和农民房屋使用权,不得违规违法买卖宅基地,严格实行土地用途管制,严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。

维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

七、必须破解人才瓶颈制约

支持新型职业农民通过弹性学制参加中高等农业职业教育。

推行乡村教师“县管校聘”。

扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人等。

全面建立城市医生教师、科技文化人员等定期服务乡村机制。

八、开拓投融资渠道,强化乡村振兴投入保障

规范地方政府举债融资行为,不得借乡村振兴之名违法违规变相举债。

加大中国农业银行、中国邮政储蓄银行“三农”金融事业部

对乡村振兴支持力度。

制定金融机构服务乡村振兴考核评估办法。

九、坚持和完善党对“三农”工作的领导

建立市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核制度,将考核结果作为选拔任用领导干部的重要依据。

拓宽县级“三农”工作部门和乡镇干部来源渠道。

建立乡村振兴专家决策咨询制度,组织智库加强理论研究。

(本刊综合)

农民要知道的中央一号文件主要内容

改革开放以来第20个、新世纪以来第15个指导“三农”工作的中央一号文件2月4日由新华社授权发布。文件题为《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》,对实施乡村振兴战略进行了全面部署。

让农民成为有吸引力的职业

文件从提升农业发展质量、推进乡村绿色发展、繁荣兴盛农村文化、构建乡村治理新体系、提高农村民生保障水平、打好精准扶贫攻坚战、强化乡村振兴制度性供给、强化乡村振兴人才支撑、强化乡村振兴投入保障、坚持和完善党对“三农”工作的领导等方面进行安排部署。

文件提出,走中国特色社会主义乡村振兴道路,让农业成为

有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。文件确定了实施乡村振兴战略的目标任务：

到 2020 年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到 2050 年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

向农村非法宗教活动说“不”

一号文件明确提出，依法加大对农村非法宗教活动和境外渗透活动打击力度，依法制止利用宗教干预农村公共事务，继续整治农村乱建庙宇、滥塑宗教造像。

为农村“小微权力”拉清单

一号文件确定，推行村级小微权力清单制度，加大基层小微权力腐败惩处力度。严厉整治惠农补贴、集体资产管理、土地征收等领域侵害农民利益的不正之风和腐败问题。

瞄准弄虚作假、搞数字脱贫问题

一号文件把 2018 年作为脱贫攻坚作风建设年，集中力量解决突出作风问题。科学确定脱贫摘帽时间，对弄虚作假、搞数字脱贫的严肃查处。除党中央、国务院统一部署外，各部门一律不准再组织其他检查考评。

为城里人去农村买房划红线

一号文件提出，适度放活宅基地和农民房屋使用权。文件同时指出，严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会

馆。中央农办主任韩俊说，这不是让城里人到农村买房置地，而是要使农民的闲置住房成为发展乡村旅游、养老等产业的载体。

为进城农民保留房和地开绿灯

一号文件明确提出，维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。文件也提出，引导进城落户农民依法自愿有偿转让上述权益。其中，“依法”、“自愿”、“有偿”是关键，对违背文件精神的无理要求，农民可以说“不”。

央视解读

今年的中央一号文件再次聚焦“三农”，主题是“实施乡村振兴战略”：让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园，这将是一幅什么样的乡村发展图景？

乡村产业要兴旺

一号文件提出，乡村振兴，产业兴旺是重点。新时代的农业产业突破传统农林牧渔第一产业的发展格局，加快向注重农产品精深加工的第二产业，和推动农产品流通等第三产业延伸，最终构建起一二三产相融合的现代农业体系。

如今，互联网+，休闲观光旅游，这些新产业新业态，正在让乡村迸发出新活力。农业部最新统计，互联网+相关产业增加值占到农业增加值的14%；乡村旅游产业占到8.9%；新产业新业态对农业农村社会总产值的贡献率超过了20%。

新时代的乡村提升农业发展质量，培育乡村发展新动能。根

据中央一号文件提出的目标：到 2020 年，农业综合生产能力稳步提升，农业供给体系质量明显提高，农村一二三产业融合发展水平进一步提升；到 2035 年，农业结构得到根本性改善；到 2050 年，农业强的目标全面实现。

乡村要美 要宜居

一号文件提出，乡村振兴，生态宜居是关键。新时代的乡村自来水普及率已经提高到 79%；通硬化路的村超过 98%。不仅水、电、路、通信等基础设施建设全面提速，曾经脏乱差的农村环境也在加速改善。农村无害化卫生厕所普及率已达到 80.4%，65% 的村对垃圾进行了处理。

新时代的乡村推进绿色发展，打造人与自然和谐共生发展新格局。根据中央一号文件提出的目标：到 2020 年，农村基础设施建设深入推进，农村人居环境明显改善，美丽宜居乡村建设扎实推进；到 2035 年，农村生态环境根本好转，美丽宜居乡村基本实现；到 2050 年，农村美的目标全面实现。

农民要更富

中国要富，农民必须富，进入中国特色社会主义新时代，中央多措并举，拓宽农民增收渠道，农民的获得感、幸福感显著增强。正在实施的乡村振兴战略，为中国 6 亿多农民的“钱袋子”提出新目标。

在乡村振兴战略实施的今天，曾经面朝黄土背朝天的农民，收入来源已经拓展到家庭经营性收入、工资性收入、中央补贴等

转移性收入和财产性收入四种主要渠道。

一号文件提出，乡村振兴，生活富裕是根本。如今，促进一二三产融合发展，支持和鼓励农民就业创业，正成为家庭经营收入和工资性收入的新增长点；中央坚持过紧日子，但对农民的补贴不降反增；今年，全国农村承包地确权将基本完成，2021年，农村集体产权制度改革将基本完成，这些重大改革都会让农民拿到更多财产性收入。

根据中央一号文件提出的目标，到2020年，农民增收渠道进一步拓宽，城乡居民生活水平差距持续缩小，现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽；到2035年农民就业质量显著提高，相对贫困进一步缓解，共同富裕迈出坚实步伐；到2050年，农民富的目标全面实现。

（本刊综合）

实施乡村振兴战略是总抓手

——中央农办主任解读中央一号文件

2018年中央一号文件日前下发，这是改革开放以来第20个、新世纪以来第15个指导“三农”工作的中央一号文件。近日，本报记者就一号文件相关问题采访了中央农办主任、中央财办副主任韩俊。

记者：今年的中央一号文件与往年相比有哪些新特点？

答：今年的中央一号文件，全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕实施乡村振兴战略讲意义、定思路、定任务、定政策、提要求，坚持问题导向，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路，谋划新时代乡村振兴的顶层设计。

文件有两个重要特点：**一是管全面**。乡村振兴是以农村经济发展为基础，包括农村文化、治理、民生、生态等在内的乡村发展水平的整体性提升，是乡村全面的振兴。以往的中央一号文件讲农业问题、讲农村经济发展讲得比较多，今年的文件按照党的十九大提出的关于乡村振兴的 20 个字 5 个方面的总要求，对统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，都作出了全面部署。

二是管长远。乡村振兴是党和国家的大战略，是一项长期的历史性任务。2018 年中央一号文件按照党的十九大提出的决胜全面建成小康社会、分两个阶段实现第二个百年奋斗目标战略安排，按照“远粗近细”的原则，对实施乡村振兴战略的三个阶段性目标任务作了部署。分别是，到 2020 年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到 2050 年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

记者：我们应如何准确把握实施乡村振兴战略的重大意义与

内涵要义？

答：实施乡村振兴战略是新时代做好“三农”工作的新旗帜和总抓手，是对我们党“三农”工作的继承和创新，是解决新时代社会主要矛盾的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标的必然要求，是实现全体人民共同富裕的必然要求。

应当清醒地认识到，在中国特色社会主义新时代，乡村是一片可以大有作为的广阔天地，迎来了难得的发展机遇，我们完全有能力实施乡村振兴战略。一方面，党的十八大以来，农业供给侧结构性改革取得新的成效，深化农村改革取得新的突破，精准扶贫、精准脱贫开创新局面，农民生活水平有了新提高，城乡发展一体化迈出了新步伐，农村社会焕发出稳定祥和的新气象，农业农村发展取得的一系列历史性成就、历史性变革，为实施乡村振兴战略奠定了良好基础；另一方面，我们有党的领导的政治优势，社会主义的制度优势，亿万农民的创造精神，强大的经济实力支撑，历史悠久的农耕文化以及旺盛的市场需求，为实施乡村振兴战略夯实了现实基础。

实施乡村振兴战略的总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。这五句话是一个有机整体，是不可分割的，应注重协同性、关联性、整体性，不能顾此失彼、只抓其一不顾其他。

第一，产业兴旺是重点。产业发展是激发乡村活力的基础所在。乡村振兴，不仅要农业兴，更要百业旺。五谷丰登、六畜兴

旺、三产深度融合，是乡村振兴的重要标志；**第二，生态宜居是关键**。良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富。美丽中国，要靠美丽乡村打底色；**第三，乡风文明是保障**。伴随着城市化快速推进和城市文明的扩张，传统乡村文化被忽视、被破坏、被取代的情况相当严重，一些地方乡村传统生活形态、社会关系日趋淡泊，乡村文化日渐荒芜。振兴乡村，必须坚持物质文明和精神文明一起抓，既要“富口袋”，也要“富脑袋”；**第四，治理有效是基础**。乡村治理是国家治理的基石，必须把夯实基层基础作为固本之策；**第五，生活富裕是根本**。乡村振兴的出发点和落脚点，是为了让亿万农民生活得更美好。

记者：实施乡村振兴战略，要注意哪些问题？

答：实施乡村振兴战略涉及许多方面，是一个系统性工程，应重点注意两个问题。

第一，要坚持城乡融合发展，强化乡村振兴的制度性供给。长期以来，资金、土地、人才等各种要素单向由农村流入城市、造成农村严重“失血”“贫血”。实施乡村振兴战略，必须抓住“钱、地、人”等关键环节，破除一切不合时宜的体制机制障碍，推动城乡要素自由流动、平等交换，促进公共资源城乡均衡配置，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

解决“钱”的问题，关键是健全投入保障制度，创新投融资机制，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的

多元投入格局；解决“地”的问题，关键是深化农村土地制度改革，建立健全土地要素城乡平等交换机制，加快释放农村土地制度改革红利；解决“人”的问题，关键是畅通智力、技术、管理下乡通道，创新乡村人才培养引进使用机制，大力培育新型职业农民，加强农村专业队伍建设，造就更多乡土人才，发挥科技人才支撑作用，鼓励社会各界投身乡村建设，聚天下人才而用之。

第二，要处理好两个重要关系。一是处理好实施乡村振兴战略与推进新型城镇化的关系。乡村振兴与推进城镇化不是非此即彼的关系，而是互促共进、相辅相成的关系。从总体上看，我国仍处在人口由乡村向城市集中的阶段，农村人口外流的趋势短期不可能逆转，但今后人口回归回流农村的现象将会大量出现。要坚持乡村振兴与新型城镇化一起抓，两个轮子一起转，要处理好“走出去”、“留下来”和“引回来”的关系，让进城的进得放心，留在乡村的留得安心；要创造条件让农村的产业留住人，让农村的环境留住人，让农村的机会吸引人，让农村更有人气。

二是处理好实施乡村振兴战略与打好精准脱贫攻坚战的关系。脱贫攻坚是决胜全面建成小康社会补短板、强弱项的重点任务，乡村振兴是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，二者是内在统一的。乡村振兴，摆脱贫困是前提。打好脱贫攻坚战，本身就是实施乡村振兴战略的重要内容。就贫困地区而言，2020年之前的乡村振兴，核心还是脱

贫攻坚。实施乡村振兴战略，既有利于当前加快实现脱贫目标、巩固脱贫成果，也有利于为脱贫之后从根本上改变贫困地区面貌奠定基础。因此，要做好实施乡村振兴战略与打好精准脱贫攻坚战的有效衔接。

记者：中央一号文件为实施乡村振兴战略谋划了哪些重大举措？

答：乡村振兴讲究的是实干。2018 年中央一号文件围绕实施好乡村振兴战略，谋划了一系列重大举措，确立起了乡村振兴战略的“四梁八柱”。

一是有国家战略规划引领。文件提出，制定国家乡村振兴战略规划（2018-2022 年）。《规划》通过与文件对表对标，分别明确至 2020 年全面建成小康社会和 2022 年召开党的二十大时的目标任务，细化实化工作重点和政策措施，指导各地区各部门分类有序推进乡村振兴。

二是有党内法规保障。文件提出，根据坚持党对一切工作的领导的要求和新时代“三农”工作新形势新任务新要求，研究制定中国共产党农村工作条例，把党领导农村工作的传统、要求、政策等以党内法规形式确定下来，明确加强对农村工作领导的指导思想、原则要求、工作范围和对象、主要任务、机构职责、队伍建设等，完善领导体制和工作机制，确保乡村振兴战略有效实施。

三是有一系列重要战略、重大行动和重大工程支撑。重要战

略方面，部署制定和实施国家质量兴农战略规划，建立健全质量兴农评价体系、政策体系、工作体系和考核体系，等等。重大行动方面，部署实施农村人居环境整治三年行动、打好精准脱贫攻坚战三年行动、产业兴村强县行动等；部署的重大工程主要有：大规模推进农村土地整治和高标准农田建设、建设一批重大高效节水灌溉工程、发展现代农作物畜禽水产林木种业等近 30 项。

同时，文件对农民关心的关键小事，也做出了全面部署安排。比如，针对农村厕所这个影响农民生活品质的突出短板，部署推进农村“厕所革命”；针对基层反映的上级考核检查名目多、负担重等问题，部署集中清理上级对村级组织的考核评价多、创建达标多、检查督查多等突出问题；等等。

四是有全方位的制度性供给作保障。文件围绕巩固和完善农村基本经营制度、深化农村土地制度改革、深入推进农村集体产权制度改革、完善农业支持保护制度、全面建立职业农民制度、建立市场化多元化生态补偿机制、自治法治德治相结合的乡村治理体系、乡村人才培育引进使用机制、鼓励引导工商资本参与乡村振兴等方面，部署了一系列重大改革举措和制度建设。

五是对解决“钱从哪里来的问题”有全面的谋划。文件对开拓投融资渠道、强化乡村振兴投入保障做出全面部署安排。比如，要求建立健全实施乡村振兴战略财政投入保障制度，公共财政更大力度向“三农”倾斜，确保财政投入与乡村振兴目标任务相适应；坚持农村金融改革发展的正确方向，健全适合农业农村特点

的农村金融体系，推动农村金融机构回归本源，把更多金融资源配置到农村经济社会发展的重点领域和薄弱环节，更好满足乡村振兴多样化金融需求；等等。

记者：文件为什么将坚持和完善党对“三农”工作的领导单独作为一个部分？提出了哪些具体要求？

答：实现乡村振兴，关键在党。加强党对农村工作的领导，是实施乡村振兴战略的根本保证。要发挥党的领导的政治优势，压实责任，完善机制，强化考核，把党中央关于乡村振兴的部署要求落实下去。

关于完善党的农村工作领导体制机制，文件提出，健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制。建立实施乡村振兴战略领导责任制，实行中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制。党政一把手是第一责任人，五级书记抓乡村振兴。县委书记要下大力气抓好“三农”工作，当好乡村振兴的“一线”总指挥。要加强各级党委农村工作部门建设，充分发挥其在乡村振兴中决策参谋、调查研究、政策指导、推动落实、督导检查等方面的作用。要加强各部门的协同配合，形成乡村振兴工作合力。各省（自治区、直辖市）党委和政府每年要向党中央、国务院报告推进实施乡村振兴战略进展情况。建立市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核制度，将考核结果作为选拔任用领导干部的重要依据。

关于加强“三农”工作队伍建设，文件提出，把懂农业、爱

农村、爱农民作为基本要求，加强“三农”工作干部队伍培养、配备、管理、使用。扎实推进抓党建促乡村振兴，建立选派第一书记工作长效机制，全面向贫困村、软弱涣散村和集体经济薄弱村党组织派出第一书记。把到农村一线工作锻炼作为培养干部的重要途径，注重提拔使用实绩优秀的干部，形成人才向农村基层一线流动的用人导向。

关于强化乡村振兴法治保障，文件提出，抓紧研究制定乡村振兴法的有关工作，把行之有效的乡村振兴政策法定化，充分发挥立法在乡村振兴中的保障和推动作用。

（本刊综合）

经济日报评论员：谱写新时代乡村全面振兴新篇章

《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》已经正式发布，这是新世纪以来连续第十五个聚焦“三农”的中央一号文件，充分体现了党中央始终坚持把“三农”问题作为全党工作重中之重的战略思想，发出了全党全社会持之以恒强农惠农富农的时代强音。

重农固本，安民之基。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，持续加大强农惠农富农政策力度，推动“三农”工作理论创新、实践创新、制度创新，农业农村发展取得了历史性成就，发生了历

史性变革，“三农”工作积累了宝贵经验，为党和国家事业全面开创新局面提供了有力支撑，也为实施乡村振兴战略奠定了良好基础。

喜人成就的背后存隐忧，农业农村发展面临很多突出问题，正是乡村振兴战略提出的时代背景。农业粗放生产方式尚未得到根本转变，阶段性的供过于求和供给不足并存。农村基础设施的历史欠账很多，公共服务水平有待提升，城乡差距较大，农民持续稳定增收的后劲仍然不足。短板就是潜力，差距也是机遇。补短板、减差距的过程，同时是挖掘“三农”潜力和后劲，紧抓发展机遇的过程。可以说，实现“两个一百年”奋斗目标，最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛最深厚的基础在农村，最大的潜力和后劲也在农村。

实施乡村振兴战略，必须增强紧迫感，不仅要提升农业发展质量，推动农业全面升级，而且要促进农村全面进步，实现农民全面发展，从根本上解决“三农”问题。乡村振兴战略既系统总结了农业现代化、社会主义新农村建设、城乡发展一体化等党的“三农”工作的成果和经验，又根据新时代“三农”发展新形势，对“三农”工作提出了新要求。必须把实施乡村振兴战略作为新时代做好“三农”工作的总抓手、新旗帜，把振兴乡村作为实现中华民族伟大复兴的一个重大任务，确保“三农”在全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家征程中不掉队。

实施乡村振兴战略，要顺应亿万农民对美好生活的向往，立

足国情农情,产业兴旺是重点、生态宜居是关键、乡风文明是保障、治理有效是基础、生活富裕是根本、摆脱贫困是前提,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。要提升农业发展质量,培育乡村发展新动能;推进乡村绿色发展,打造人与自然和谐发展新格局;繁荣兴盛农村文化,焕发乡风文明新气象;提高农村民生保障水平,塑造美丽乡村新风貌;打好精准脱贫攻坚战,增强贫困群众获得感。

实施乡村振兴战略,要坚持一系列基本原则。要坚持党管农村工作,加强和改善党对“三农”工作的领导,为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。坚持农民主体地位,充分尊重农民意愿,发挥其在乡村振兴中的主体作用,把促进农民共同富裕作为出发点和落脚点。要重新认识和发现乡村的价值,坚持乡村全面振兴,统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设。推动城乡要素自由流动、平等交换,加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

今年是实施乡村振兴战略的关键之年。各地方各部门要切实把认识和行动统一到中央决策部署上来,把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手,苦干实干,久久为功,不断开创“三农”工作新局面,满足亿万农民对美好生活的新期待。

[热点聚焦]

夏耀西：系统发展都市农业 促进农业供给侧结构性改革

都市农业是现代农业的重要组成部分，是促进农业供给侧结构性改革的重要抓手，不仅对农民增收、农业增效发挥重要作用，而且对丰富城市建设内涵也起到重要补充。为此，大力发展都市农业非常必要。

一、都市农业内涵与功能

都市农业概念是五六十年代由美国的一些经济学家首先提出来的，是指地处都市及其延伸地带，紧密依托并服务于都市的农业。它是大都市城区、郊区和大都市经济圈以内，以适应现代化都市生存与发展需要而形成的现代农业。在都市化地区，利用田园景观、自然生态及环境资源，结合农林牧渔生产、农业经营活动、农村文化及农家生活，为人们休闲旅游、体验农业、了解农村提供场所。都市农业是将农业的生产、生活、生态等“三生”功能结合于一体的产业。

都市农业不等于现代农业，是现代农业的重要组成部分。如现代化程度高的农业园区、产业园、农场等，是现代农业的集中体现，但不是都市农业。都市农业不是城郊农业，都市农业是从功能上定义的，而城郊农业是从区位上定义的。城郊农业主要是为城市供应农副产品，满足城市商品性消费需要为主，属于传统农业范畴，只是位置居于城市周边地区；而都市农业是为满足城市多方面需求服务，尤以市民体验为主。都市农业也不是工厂化农业，工厂化农业是一种机械化、

自动化技术高度密集型生产方式，在人工创造的环境中进行全过程连续作业、摆脱自然界制约一种农业生产方式。

都市农业是社会经济、城镇化发展到一定阶段的一种农业产业形态。我国社会经济与城镇化水平已经达到具备发展都市农业的条件，如果系统谋划，创新思维，全面推进都市农业发展，不仅将为我国当前农业供给侧结构性改革提供重要抓手，也将为我国新时期城市建设以及美丽乡村建设提供新思路、新内涵和新方法。都市农业发展不仅能够拓展农业领域，扩大农业就业以及农民增收和农业增效，而且能够丰富市民生活，优化城市生态，美化农村环境。随着城镇居民收入的增长，农产品消费占居民总消费的比例越来越低，如何将居民对农产品的消费变成对农业的消费，扩大农业消费占比，都市农业可以大做文章。

都市农业主要功能是休闲体验，但其生产功能也非常可观。我国现有阳台面积约 11 亿平方米，屋面面积约 98 亿平方米，如果利用 50%面积，约 54.5 万公顷，相当于几个农业大县耕地面积。同时都市农业种植品种以蔬菜瓜果为主，种植方式以设施为主，种植效率为大田的 3-6 倍，而且蔬菜瓜果生产为劳动力密集型，这与大宗农作物不同，将劳动密集型农业分散到城市市民休闲体验之中，不占用农业产业劳动力。蔬菜瓜果含水量 74%-96%，向城市运送 1 吨蔬菜瓜果，就相当于通过车辆向城市运送约 0.85 吨水。都市农业发展对农业生产、

社会资源合理利用，以及节约耕地和保障国家粮食安全也发挥着重要作用。

二、都市农业现状与问题

我国城市居民收入已经达到发展都市农业所需要的收入，但为什么都市农业发展没有进入快车道？主要问题是都市农业发展定位不清，需求模糊，模式单一，技术落后，不成体系。都市农业发展需要紧紧围绕如何吸引都市市民广泛、深度参与农业着手，设计产品、模式以及技术支持。从供给侧入手，为各层次、各年龄段市民提供消费模式与产品。

我国目前都市农业模式主要有以下几种：农业嘉年华、采摘园、农家乐，还有比较零星的阳台农业和社区农业。农业嘉年华在几个一线城市效果比较好，对都市农业启蒙起到了较大的推进作用，但是目前规模小，城市覆盖面有限，且为阶段性，市民不能持续体验与消费。采摘园是最接地气一种都市农业，但是普遍存在规模小，采摘品种单一，季节性强，消费时间短，不能形成规模效应，难以持续深度吸引市民体验与消费。农家乐起步早，发展快，但以提供农家饭和民宿为主，没有深度挖掘对农家生活、劳作方式以及农家文化的体验，消费模式单一；同时，由于农家乐经营管理还不规范，农家乐发展后劲不足。阳台农业和社区农业有一个时期非常看好，也出现一些良好势头，但目前为止市场还是没有培育起来，主要问题是技术不成熟，服务不配套，绝大部分消费者尝试后，以体验不佳而无疾而终。

三、都市农业发展思考与对策

（一）创新思维，系统拓展都市农业内容

按照都市农业内涵与功能，都市农业系统设计应遵循最大化为都市市民提供体验、消费的条件、环境和产品，让市民能够长期、持续参与农业。所以，都市农业系统应考虑日常性农业体验和阶段性农业体验。日常性农业体验包括阳台农业和社区农业，市区农业主题公园和农业城市综合体；阶段性农业体验包括农业嘉年华、采摘园、农家乐、特色农业主产区体验园。日常性农业体验与阶段性农业体验互为补充。

阳台农业是以家庭为对象，利用阳台光和热种植适合小空间生长的作物，目前有传统的土培和较先进的水培、雾培模式。土培模式效率低，对室内清洁有一定的影响，土传病虫害严重；水培、雾培比较适合室内种植，但技术要求较高。阳台农业适合出行不便，但对农业有兴趣的老人，以及有经常性参与农业生产欲望的市民，特别是对于有大阳台或大露台的居民尤为适合。

社区农业是利用社区公共空间，如社区室外公共场地、屋面和地下室人防空间建设社区小菜园。通过挖掘社区闲置空间，因地制宜构建温室、植物工厂以及露天菜园，搭建社区交流平台，增进邻里关系。社区农业需要社区与物业管理机构共同推进，规模较小的社区农业可由社区成立自发组织管理、运行，较大规模可由相关企业负责开发管

理。社区农业与阳台农业实现联动与互补，社区农业为阳台农业提供种苗和技术服务。

农业主题公园是从城市层面布局专门农业题材公园，也可局部布局农业题材园区，特别是郊野公园。主要功能是在城市中传播农耕文化，对青少年进行农业科普教育。北京市的北坞公园是以水稻为题材的典型农业主题公园，市民参与度极高，不仅传播了农耕文化、丰富了公园内涵，而且稻米收入也补充了公园管理支出。

农业城市综合体就是在市区或近郊区以垂直农业为载体，建设以农业为元素，从生产到消费的综合体建筑，供市民休闲、餐饮、娱乐。在这里既能体验农业生产的艰辛、又能感受丰收的喜悦，既能目睹食品来源、又能品尝食物美味。农业城市综合体建筑功能以农业生产过程和农产品消费体验为主线，涵盖典型农作物、畜牧和水产生产，既有传统方式，也有现代高科技模式，既可参与体验，又可目睹参观。农业城市综合体不仅为农业生产提供全天候缩微生产环境，也为城市市民提供全天候休闲娱乐消费场所。农业城市综合体也可以为农业科研活动提供试验场所。

农业嘉年华向郊区进一步拓宽，在以生产为主要目标的前提下，在每一品种收获季开展一次嘉年华。如草莓熟了就以草莓为题材开展嘉年华，西瓜熟了就以西瓜为题材开展，还可以推广到大宗作物，如水稻、小麦、玉米等。一个城市在不同区域布局几个农业嘉年华，每年开展 3-4 次，对促进都市农业发展将起到较大作用。

采摘园需进一步扩大采摘种类。一般采摘多为瓜果类，一个时点上通常只有一种瓜果可被采摘，但蔬菜通过设施化种植基本可以实现常年供应。所以，采摘园可以增加蔬菜采摘，一方面增加市民单次采摘数量，另一方面增加来园采摘次数。

城市市民向往返璞归真田园生活，但又离不开城市便捷生活、工作环境，农家乐是市民体验农业及农村生活最切实可行的途径，也是都市农业发展的重要内容。它不仅能够拓展农业农村就业和收入，更重要的意义是通过都市市民的深度介入，为农村注入新思想、新理念，活跃农村气氛。目前农家乐还处于初级阶段，需要在规范性、延伸经营范围上下功夫，特别是农家文化和生活、劳作方式体验。

特色农业主产区体验园是在优势农产品生产腹地开辟体验园，以极大的生产规模形成强大的感观震撼。如东北水稻生产区、黄淮海小麦生产区等，在种植和收获季节开展体验活动，并开展相应的文化活动，吸引广大市民参与。

（二）科技引领，着力突破限制都市农业发展关键技术

都市农业是一个全新的现代农业领域，科技含量高，技术门槛高，需要加大科技创新与技术集成。在一些制约都市农业产业发展关键技术环节，需要集中攻关，引领都市农业快速发育，并支撑可持续发展。目前限制都市农业发展的瓶颈技术有以下几点：

一是**适合室内生长环境、美观、多年生的作物品种极少，耐弱光、耐干燥的品种少**。像草莓，其株型、果实极其美观，且花期较长，非

常适合阳台、社区农业，但目前品种无法适应较干燥地区室内种植；像黄瓜，花冠极其漂亮，果实随摘随食，极其适合阳台及社区农业，但目前品种大都喜光，难以适应采光不佳的阳台种植。多年生作物品种特别适合观赏性种植，但目前只有西红柿和薯类能够较好地实现多年生种植目标。为此，需加大作物品种定向培育，选育一些适合阳台、社区农业种植的作物新品种。

二是适合普通市民开展种养的成套设施少，特别是既智能又美观的设施缺少。作物种植技术性强，一般市民短期内很难掌握种植要领，尤其采用无土栽培技术，没有土壤缓冲，极易失败。为此需要研发智能化成套设施，基本实现“傻瓜式”种植，同时兼顾美观和易维护。

三是缺少无毒或低毒高效病虫害防治技术。都市农业最大特点是市民体验，人员密集且近距离接触，有些还在较封闭环境种植，病虫害防治需要绿色防控。不仅需要研发轻便易用的土壤和种子消毒器材和方法，还要研发无毒或低毒防治药物，大力研发生物防治和物理防治技术。

四是缺少针对都市农业废弃物循环利用技术。只要种植就会产生废弃物，如果处理不好，随着都市农业发展会引发新的环境问题。都市农业废弃物主要有秸秆、土壤、营养液、基质等，必须实现循环利用。如秸秆需要在较短的时间内分解熟化成有机肥，土壤、营养液、基质需要消毒、营养成分平衡补充后重复利用，需要研发轻便易操作的设备和药剂。

五是缺少都市农业规划设计技术。区域都市农业是一个系统工程，需要进行系统规划，因地制宜布局各类型都市农业等，涉及农业各学科和城市规划、建筑设计各门类。针对单体都市农业设施，需要进行整体设计，如农业城市综合体，不是简单的城市建筑，是一个集种养、休闲、消费于一体的综合设施。所以都市农业规划设计是一门综合性技术，需要集成组装，形成规划设计技术标准。

（三）政策扶持，大力培育都市农业新兴产业

都市农业是一个新兴事物，具有一定的社会公益性，需要得到一定的政策扶持才能较快的培育和可持续发展。

一是加大政策引导与财政资金支持，扶持相关企业和科研单位进入都市农业市场，推动相关产品研发和市场培育。都市农业对产业来说是新兴业态，对市民来说非刚性需求，需要从供给侧提供更多、更适用的产品和服务，特别需要加大示范引领，拉动市场需求。在产业培育初期需要财政给予适当资助，特别是要对都市农业科技创新方面加大科研经费支持力度，以及规模化都市农业示范基地建设方面加大财政经费补贴。

二是将都市农业纳入城乡规划建设体系。都市农业依托城市或城郊，但其建设有别于一般建筑和景观园林，都市农业需要大力发展垂直农业设施，其规划性质一直游离于建筑和设施之间，处于模糊地带，无法规模化、规范化建设。农业主题公园需要建设相应农业设施，但公园用地性质为城市绿地，农业设施建设受到规划限制；特色农业主

产区体验园和农业嘉年华需要建设相应服务设施，但绝大部分体验园和农业嘉年华园区均为农业用地，不能用于服务设施建设；社区农业和阳台农业更需要在城市规划建设中考考虑供水供电以及废弃物集中处理等。都市农业发展需要将其建设内容纳入城乡规划建设体系，统筹协调、绿色发展。

三是进一步规范都市农业产业。都市农业为综合性产业，行业交叉性强，既有农业产品，又有休闲体验，既涉及农业本身，又与旅游业息息相关，其范围广，涉及面宽，需要加强规范性管理，才能促进其健康发展。农家乐是都市农业的重要组成部分，是市民体验农业、农村最好方式，是带动乡村旅游和美丽乡村建设最好抓手，农家乐自上世纪九十年代发展至今，国家制订了相关标准，因经营分散，监管难度大，硬件配置与服务管理五花八门，卫生和安全事件时有发生，很大程度上制约了农家乐规模化发展。为此，需要系统研究都市农业涵盖内容，重点有序推进产业规范化，从产品到服务纳入政府和行业有效监管。

都市农业是一个方兴未艾的朝阳产业，需要创新理念，系统推进，培育健康市场。做大做强都市农业产业，对推进我国农业供给侧结构性改革和城乡生态建设将发挥重要作用。

（作者夏耀西系中国农业科学院基建局副局长）

[短讯快递]

国土部：确保 2020 年永久基本农田不少于 15.46 亿亩

国土资源部发文称，以守住永久基本农田控制线为目标，确保到 2020 年，全国永久基本农田保护面积不少于 15.46 亿亩。

近日，国土资源部印发《关于全面实行永久基本农田特殊保护的通知》（简称《通知》），以守住永久基本农田控制线为目标，以建立健全“划、建、管、补、护”长效机制为重点，巩固永久基本农田划定成果，完善保护措施，提高监管水平，确保到 2020 年，全国永久基本农田保护面积不少于 15.46 亿亩，基本形成保护有力、建设有效、管理有序的永久基本农田特殊保护格局。

《通知》提出，巩固永久基本农田划定成果。守住永久基本农田控制线，已经划定的永久基本农田特别是城市周边永久基本农田原则上不得随意调整和占用。重大建设项目、生态建设等经国务院批准占用或调整永久基本农田的，按照有关要求补划相当数量和质量的永久基本农田。统筹永久基本农田保护与各类规划衔接，协同推进生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作。

《通知》要求，推进永久基本农田建设。开展永久基本农田整备区建设，各省（区、市）国土资源主管部门要在划定永久基本农田控制线基础上，结合当地实际，组织开展零星分散耕地的整合归并、提质改造等工作。加强永久基本农田质量建设，优先在永久基本农田保

护区和整备区开展土地综合整治、高标准农田建设，推动土地整治工程技术创新和应用。全面推行建设占用永久基本农田耕作层剥离再利用工作。

《通知》明确，加强永久基本农田管理。从严管控非农建设占用永久基本农田，永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或者擅自改变用途，严禁通过擅自调整县乡土地利用总体规划规避占用永久基本农田的审批，严禁未经审批违法违规占用。坚决防止永久基本农田“非农化”，永久基本农田必须坚持农地农用，禁止破坏永久基本农田活动，禁止占用永久基本农田植树造林，禁止闲置、撂荒永久基本农田，禁止以设施农用地为名乱占永久基本农田，合理引导利用永久基本农田进行农业结构调整，规划临时用地、设施农用地占用永久基本农田管理。

《通知》强调，量质并重做好永久基本农田补划。明确永久基本农田补划要求，重大建设项目占用或因依法认定的灾毁等原因减少永久基本农田的，按照“数量不减、质量不降、布局稳定”的要求开展补划，占用或减少城市周边范围内的，原则上在城市周边范围内补划。做好永久基本农田补划论证，省级国土资源主管部门按照永久基本农田划定和补划要求，组织对占用或调整永久基本农田必要性、合理性和补划方案的可行性论证。

《通知》要求，健全永久基本农田保护机制。强化永久基本农田保护考核机制，落实地方各级政府保护耕地的主体责任，将永久基本农田保护情况作为省级政府耕地保护责任目标考核、粮食安全省长责

任制考核、领导干部自然资源资产离任审计的重要内容。完善永久基本农田保护补偿机制。总结地方经验，积极推进中央和地方各类涉农资金整合，按照谁保护、谁受益的原则，探索耕地保护激励性补偿和跨区域资源性补偿。构建永久基本农田动态监管机制，永久基本农田划定成果纳入国土资源遥感监测“一张图”和综合监管平台，作为土地审批、卫片执法、土地督察的重要依据。结合土地督察、全天候遥感监测、土地卫片执法检查等，对永久基本农田数量和质量变化情况进行全程跟踪，实现永久基本农田全面动态管理。

《通知》强调，全面强化永久基本农田特殊保护保障措施。各级国土资源主管部门要在地方政府领导下，增强大局意识和责任意识，全面贯彻执行永久基本农田特殊保护政策，积极探索符合地方实际的保护措施，推动永久基本农田保护“责任到人、落到地块”。各省（区、市）国土资源主管部门要根据《通知》要求，结合实际情况，抓紧制定具体实施办法，强化土地执法监察，及时发现、制止和查处违法乱占耕地特别是永久基本农田的行为。（本刊综合）

2018 年要这样发展农村种植业

近日，农业部办公厅印发了《2018 年种植业工作要点》的通知，该《通知》明确阐述了今年农村种植业一个整体的规划安排，同时也做出了最新的指示，今年的农村种植业要这样发展！

第一：国家提出，水稻面积要调减 1000 万亩以上

根据《通知》显示，今年国家将适当调减水稻种植面积，其中，东北地区将重点压减寒地低产区粳稻面积，长江流域重点压减双季稻产区籼稻面积，力争将水稻面积调减 1000 万亩以上！

农民需注意：国家已经明确做出指示，要减少水稻的种植面积，所以，大家需要提高警惕，预计今年的稻价不会很高；不过，之前一直谣传的今年国家要取消稻谷的最低收购价，农业百事通在此很明确地告知大家，今年国家将继续坚持稻谷的最低收购价政策，没有取消！所以说，这一点，倒算是给广大稻农一个安慰了。

第二：国家提出，耕地轮作休耕试点面积要扩大到 2400 万亩

2017 年是我国开展耕地轮作休耕制度试点的第二年，试点面积达 1200 万亩，比 2016 年增加了 584 万亩，今年国家提出，要继续扩大耕地轮作休耕面积，达到 2400 万亩！

农民需注意：这项制度的开展，以及试点面积的扩大，于大家而言，是一个利好消息，因为耕地轮作休耕，意味着大家可以不用种地，直接领取补贴，而补贴金额是绝对不会让大家吃亏的，这是国家提出各地制定补贴标准的基本要求，所以，大可不必担心！

第三：国土部门将划定 15.5 亿亩永久基本农田

根据《通知》，国家提出，今年将落实最严格的耕地保护制度，守住耕地红线！并将会同国土部门一起，划定 15.5 亿亩永

久基本农田，做好上图入库，建档立册，布设监测网点，一定保证耕地质量，规范耕地使用！

农民需注意：关键词--“最严格”，农民注意了！今年国家将在农村实行最严格的耕地保护制度！所以，大家在发展种植业，使用耕地的过程中，千万不要违反国家规定，否则，你将面临无地可种，这可真不是开玩笑！

话说回来，15.5 亿亩永久基本农田的划分，对于广大农民来说，倒是一件好事，因为，你的耕地或将得到国家保护，更有可能归你“永久”耕种！

综上，今年国家做出的农村种植业发展的重点工作内容指示和部署，广大农户一定要注意提到的重点问题，以免利益受损都不知道怎么回事。 （本刊综合）

黄季焜院士：中国农业面临 3 大挑战

经过 30 年改革的中国农业遇到最好的外部环境和强劲内部动力。中国占世界人口的 20%，但仅占全球淡水资源的 5%、可耕地资源的 8%，而我们目前却能够实现 95% 的食物自给率。同时，中国农村贫困人口，不管是总数，还是占农村人口的比例，都出现大幅度的下降。

北大中国农业政策研究中心主任、发展中国家科学院院士黄季焜发表《中国的农业发展与改革》主题报告，对中国农业改革遇到的问题、挑战、驱动力做了深刻的分析。

其实，早在 2016 年，黄季焜院士就发表过《中国农业的规模化并非越大越好》的论题。黄季焜院士认为：规模化都是一个趋势。但是根据规模经济理论，任何地区的规模化都有一个适度性，农地规模太小太大都会不经济。不同地区的最优规模化进程应当根据当地的经济、技术、地理等具体情况而定。比如中国的东南部地区进行速度相较于东北来说较慢，主要是受到东南部的人口、经济等因素限制。但是其实这些地区的规模化进程也正在进行中。值得注意的是政府不应当过度控制规模化的进程，因为这反而会促进农民因为想多拿政府补贴而过度促进规模化的进程，产生“拔苗助长”的负面效果。因此，中国农业的规模化并非越大越好。

3 大挑战

黄季焜院士认为最主要的挑战有三个：

第一个挑战是城乡居民收入的巨大差距。40 年来，农民收入确实不断增长，但在多数时期城镇居民收入增长更快，城乡居民收入的差距不断扩大，到 2003 年城乡居民收入之比首次超过了 3 倍。如何缩小这个差距成为 2004 年以来“三农”问题面临的巨大挑战和政治任务。

第二个挑战是国家粮食安全问题。我们曾经是食物的净出口国，但自 2004 年开始，中国从食物净出口国变成净进口国，而且进口增长开始显著高于出口增长，到 2015 年食物自给率已降到 95%左右。其实，对人多地少的国家，95%的自给率是个了不起的水平。粮食安全问题没有许多人想象的那么严峻，粮食安全问题被人为夸大了，引

起政府的高度关注，也成为本世纪初以来农业发展的另一大挑战。

第三个挑战是农业的可持续发展问题。这个问题我后面再展开讨论。这里先讨论当面临城乡收入差距扩大和粮食安全问题挑战时的政策演变。面临这两大挑战，国家自 2004 年以来出台了很多支农政策。有些还应进一步推进，但有些是值得商榷的。

4 大驱动力

针对这个问题，黄季焜院士认为：虽然中国农业发展受诸多因素影响，但最重要的驱动力是：制度创新、技术进步、市场改革和农业投入，称之为“四大驱动力”。

首先，制度创新

对此，我们以及其他学者的许多研究都表明，联产承包责任制在改革初期，即 1978-1984 年间，对中国农业生产增长起到了非常重要的作用。改革中后期的其他制度创新也促进了中国农业的增长。因为制度创新在农业发展中的作用，已在学术界达成共识，这里就不展开讨论了。

其次，技术进步

从 20 世纪八十年代中期开始，中国主要农产品生产的全要素生产率都保持较快的增长率。这里以水稻、小麦和玉米为例，三种粮食的 TFP 年均增长率都达 3% 左右。对其他农产品全要素生产率增长的研究结果，同粮食的结果也基本一样。进一步研究表明，这 3% 的增长率主要是来自技术进步。我们对水稻、小麦和棉花全要素生产率在 1995 年至 2004 年间的研究结果，表明从 90 年代中期到本世纪初，

不同农作物 TFP 还继续保持 3%左右的年均增长。在国际上，一个国家有 2%的长期 TFP 增长率就已经是了不起的。对全要素生产率增长的进一步分解分析表明，1995-2004 年间全要素增长的最主要来源也是技术进步。其中，棉花 TFP 增长率最高，为什么？因为棉花比其他农作物多了一项技术，那就是转基因技术。现在很多人讨论要不要转基因技术，我们的研究表明，转基因技术能够使我国主要农作物全要素生产率的年均多增长 1 到 2 个百分点。另外，我们对水果和蔬菜的全要素生产率也做了研究，得出的结论是一样的，即技术进步是这些农产品生产力增长的主要驱动力。

第三，市场改革

市场改革在农业增长中也起非常重要的作用。中国改革是从农村开始的，即始于土地联产承包责任制，市场改革也是从农业开始的。改革从农村走向城市，从农业到工业和服务业，采用的是渐进性的改革。即使在农业内部，市场改革也是先从蔬菜、水果和粗粮等一般农产品开始，然后逐渐推向畜产品和粮棉油糖等战略性的农产品；对粮食等农产品，采用双轨制的市场改革，直到本世纪初市场改革才基本完成。

其中农产品市场发展和改革，起到三方面的作用，一是提高了资源的配置效益，促进了农业结构调整；二是降低了农民投入品价格，提高了农产品竞争力和农民收入；三是提高了农民农产品销售价格，更促进了农民增收。

另外，市场改革还包括对外开放。中国农业对外开放步伐是相当

快的，实际上我们不是在入世之后才对外开放的，入世之前就已开始了，农业进口税从 1992 年的 42% 下降到 2001 年的 21%，2001 年入世后又下降到 11%。农产品的市场改革和对外开放，使得中国农产品市场逐渐同国际市场整合起来。这个图显示的是中国主要农产品的名义支持率，即国内同国际市场价格相比的差价。结果表明，在市场改革前期，比如在 90 年代之前，许多农产品名义支持率要么为 +30% 到 +80%，要么是 -20% 到 -60%。但是随着市场改革的推进，到本世纪初国内农产品市场已基本上跟国际市场接轨，农产品价格差异最高不超过 20%。以上改革对农业生产结构调整产生了积极影响，同时改善了农产品的贸易结构。例如，一方面，劳动密集型的农产品出口不断增长，这相当于我国“出口”的劳动力在上升；另一方面，土地密集型产品进口不断增长，这相当于我国“进口”短缺的水土资源在不断增加。

第四，农业投入

中国政府和农民对农业投入都非常重视，农业投入对农业增长的促进作用是比较好理解的。

针对农业发展面临的各种挑战，目前国家也提出加快农业供给侧结构性改革。那么供给侧改革的关键问题是什么？

首先，在农产品方面，因为水土资源有限，农业发展要有所为有所不为。同时，未来农业增长将主要来自高值高效的蔬菜、水果、畜产品、水产品、特产产品和多功能农业，而不是粮棉油糖等低值的水土密集型的大宗农产品，国家要在适度进口粮棉油糖的同时，提升高值高效农业的生产力、食品安全和这些产品市场的培育与完善，弥补

这些产品的市场失灵问题。

其次，在改革方面，关键的问题是如何处理好政府和市场的关系问题。理清市场和政府各自不可替代但又相辅相成的作用，让市场去生产我们真正需要的产品，政府要做的是改善市场环境、弥补市场失灵和提供公共物品，从而提高农业生产力、竞争力并促进农业的转型。最后，在政策领域，未来农业发展与改革靠什么？

中科院：廉价进口粮冲击导致“卖粮难”问题

近日，中国科学院预测科学研究中心发布了《2018 年中国农业生产形势分析与展望》预测报告。报告称，预计 2018 年我国粮食播种面积将可能持平略增。如果天气正常，不出现大的自然灾害，预计 2018 年全年粮食产量持平，其中夏粮产量持平略减，秋粮产量将持平略增。

2017 年，农业种植结构调整优化，粮食播种面积减少；气候条件好，生产措施得力，粮食单产水平增加，粮食持平略增。全国粮食总产量 12358 亿斤，比 2016 年增加 33 亿斤，增长 0.3%。棉花方面，2017 年我国植棉面积下降 4.3%，但由于天气情况较好，棉花单产大幅提高 7.3%，棉花总产量也比 2016 年增长 2.7%。油料方面，尽管油菜籽前期市场表现疲软将带来油菜籽的减产，但由于花生价格前期的高位运行和“改玉米种花生”的潜在利好，预计 2017 年我国油料将增幅 2.4%左右。展望 2018 年，分别预测如下。

1. 预计 2018 年我国粮食播种面积将可能持平略增。如果天气正常，不出现大的自然灾害，预计 2018 年全年粮食产量持平，其中夏粮产量持平略减，秋粮产量将持平略增。

2. 预计 2018 年我国棉花播种面积将略减，但棉花产量将持平略增。

3. 预计 2018 年我国油料播种面积将持平略增，其中油菜播种面积减少，花生播种面积增加。如果后期天气正常，预计油料产量将持平略增。

主要依据分别如下：

第一、2018 年中国粮食生产既有有利因素的支持，同时又面临着一些不利因素的严峻考验。有利条件主要为：中央和各省市继续重视和加强对农业和粮食生产的支持力度；粮食价格稳定运行，玉米价格企稳回升；种植结构持续优化；小麦、稻谷将继续实行最低收购价政策等，这些因素将对粮农的种粮积极性有所刺激。不利因素为：稻谷和小麦先后调减最低收购价；农民收益持续较低，未见明显改善；持续降雨导致冬小麦播种面积略减；廉价进口粮冲击导致“卖粮难”问题持续等。

第二、对棉花产量预测的主要依据如下：棉花价格出现较大反弹，棉农收益得到提升；棉花种植区域结构调整，新疆棉区高产带动棉花产量提升；政策调整稳定棉农收益预期，促进植棉结构优化等。

第三、对油料产量预测的主要依据如下：油菜籽价格有所回升，但是油菜籽的种植收益仍不乐观，难以刺激农民的种植积极性；受制

于 2017 年 9 月下旬至 10 月份持续阴雨天气的影响，2017 年冬播油菜籽面积减少；花生价格有所降低，但农民种植花生的收益依然可观，预计 2018 年花生播种面积将有一定幅度的增加。（本刊综合）

中国农业 9 大发展趋势：未来创业方向！

农业是最古老的产业，中国自古以农立国。作为农业大国，中国始终把农业发展放在首位。经过不断努力，这些年中国农业取得了不错的成绩，粮食生产实现了举世无双的“十一连增”，农民增收实现“十一连快”。

但是，华丽高产的数据背后埋藏着隐忧。我国农业的先天不足表现的也越来越明显。同时，农业靠天吃饭的局面没有发生根本改变，土地产出率、资源利用率、劳动生产率低下，集约化、可持续发展进度缓慢，种种压力日积月累，使农业发展面临着“前所未有”的挑战。

面对挑战，只有了解趋势，才能决胜未来。在未来，中国农业究竟会呈现哪些发展趋势与方向呢？

一、规模化农业

一直以来，我国农业生产以小农经营为主，生产规模比较小，效率比较低，成本却很高。未来，随着农业机械化水平的提高，农业规模化趋势也将加强。中国乡村之声特约评论员张子雨表示：农业生产转型升级，就需要经营主体，生产方式从量变走向质变。而农村土地流转则给农业带来了新的活力。根据农业部公布的最新数据，到 2017

年6月为止，全国承包耕地流转面积达到4.6亿亩，超过承包耕地总面积的1/3。这些数据都在告诉我们，未来，农业的适度规模化经营将会成为一种不可阻挡的潮流。

二、新型农业主体

新型农业经营主体是相对于传统的小规模、自给半自给农户家庭经营提出的。通常指农民专业合作社、家庭农场、专业大户、农业龙头企业和新农人等。据相关数据表明，截止目前，我国家庭农场、农民合作社等新型主体数量已经超过270万家。专家认为，不同类型的新型农业经营主体，在农业生产发展实践中承担的角色和作用各不相同，各主体间专业分工的深化，有助于规模经济效益的实现和劳动生产率的提高，从而可以创造更多的价值。作为被国家大力扶持的对象和中国农业的中坚力量，未来，新型农业经营主体的的引领作用必将增强。

三、互联网+农业

当前，我国经济发展进入新常态，农业发展面临农产品价格“天花板”封顶、生产成本“地板”抬升、资源环境“硬约束”加剧等新挑战。为了转变农业发展方式，“互联网+农业”被提上发展日程。通过利用现代信息技术，不断提升农业生产、经营、管理和服务水平，促进农业生产方式、销售方式的转变，以此来实现农产品的生产和销售。未来，随着互联网的全面普及，互联网在农业领域的运用将会显得更加宽泛，互联网+农业将取得显著成绩。

四、高科技农业

科技对现代农业的推动力量非常明显。未来，农业发展应是高度的自动化和精确化。全环控植物工厂，自动空气循环系统、半自动采收系统、农业机器人、农业无人机等都是高科技农业的产物。今后一、二十年，随着经济全球化和知识经济的不断发展，以生物技术、信息技术为代表的高技术会不断向农业科技领域渗透和融合。最后分子育种技术、转基因技术、数字农业技术、节水农业技术、食品加工技术、航天育种技术等农业高技术体系将会大肆兴起。

五、农产品加工

当前，我国农产品加工业，尤其是农产品深加工严重滞后，这已经成为了我国农业发展的一大“瓶颈”。突破这一瓶颈，是加快我国农业发展的基础。农产品加工业加工的一般都是些土特产品或优势农产品，原料分散，技术含量低，所需劳动力大，对于乡镇中小企业来说最适合不过。同时还可以增加就业，从这些优势看，未来，农产品加工前景可观。而且，农产品的深加工，有助于增加产品的附加值，使产品的利益最大化，不得不说，农产品加工真的是前途光明。

六、农业文旅

近几年，从国家到地方，鼓励和支持农业文旅发展的政策层出不穷，各类补贴持续加大，政策的风向标已经为农业文旅的发展指明了方向。用地政策将进一步有了优惠，比如鼓励利用村内的集体建设用地发展休闲农业，闲置宅基地整理结余的建设用地用于休闲农业。金融信贷支持进一步加大。引导银行业金融机构积极探索开展大棚抵押、林权抵押、农机具抵押、水域滩使用权抵押、现金流抵押、涉农

直补资金担保等抵质押融资方式，满足休闲农业发展的多元化融资需求。补贴资金数额将持续增长。未来 5 年，休闲农业补贴资金将持续增长，且数额巨大。找对部门，找准政策，及时申请，并能准确描述自己的项目类型，才能摆脱空有补贴拿不到的窘境。就冲着国家的政策，未来农业文旅也将成为一大发展趋势。

七、品牌农业

农业部副部长屈冬玉表示，随着农业现代化建设步伐加快，中国农业已进入品牌时代。品牌意味着声望，意味着美誉度。品牌塑造和推广能够提升农业产业和农产品的附加值，促进农民增收。现在，随着农产品供需关系和消费者生活方式的转变，消费者对农产品的要求不再是质量和价格的要求，而是对农产品品质要求越来越高。在农产品同质化严重的情况下，农业企业往往会在价格上做文章，长此以往，势必导致企业的竞争力不断下降。未来，农业企业之间的竞争将不再是价格和数量的竞争，而是品牌和质量的较量。

八、农产品安全

近几年，农产品安全问题日益显著，农产品质量屡被吐槽。针对这一现象，农业部加快推进农产品质量安全追溯体系建设，想进一步提升农产品质量安全监管能力，落实生产经营主体责任，增强食用农产品消费信心。同时，国家大力倡导减少使用农药化肥等化学品，进一步增加了农产品的安全度。加上一些农业企业在自己的产品上贴二维码，消费者可根据此查到产品的有效源头，大大增加了农产品的安全性。未来，在国家、企业、消费者的共同努力下，农产品安全将会

得到保障。

九、农产品微营销

这些年，传统农业企业的成本一直在不断增加，而电商平台作为新崛起的力量，虽营销实力比较大，但是大一点的平台收费也是比较高的。而微营销作为成本几乎为零的一个新平台，它也是新人群、时尚人群的聚集地。当然，这些人也是主力消费群，这个群体最大的特点就是“机不离手”，被称为“御屏一代”。手机、电脑是他们最频繁的接触信息、联网互动的手段。所以，未来微博、微信等手段的营销将会成为一大趋势。中国农业已迈入新的发展期，大众创业，万众创新的时代也已经到来。想做什么就去做，农业这个大市场包容性很强，但是误闯误撞的结果一定是失败。只有把握好了未来趋势，才有可能创业成功！

（本刊综合）

[会务动态]

研究会常务副会长张同立一行 到驻马店市调研现代农业发展情况

3月21日至22日，河南省现代农业研究会常务副会长兼秘书长张同立、副会长梁铁虎、井剑国、张立秀等一行到驻马店进行调研。在驻马店市委农办主任王忠民等同志的陪同下，围绕驻马店市乡村振兴战略的实施对当地涉农企业和项目发展情况进行了深入的调研。

调研组一行首先参观了遂平县的广华集团，听取了企业负责人关于“中国好技术”无抗有机发酵饲料产业化项目的汇报；在泌阳县马谷田镇考察了乡村振兴取得的初步成效，围绕农村基础设施建设、产业的发展以及农户增收等项目进行了参观和考察，对他们好的做法进行了充分肯定；最后又到新蔡县河南未来再生能源股份有限公司，对公司的循环农业设施和能源综合利用技术开发情况进行了考察，并和市县领导、企业负责人一起召开了座谈会，对未来智慧农业综合运营体的进一步发展进行了探讨。

张同立副会长对于驻马店市在乡村振兴过程中现代农业发展取得的成效给予了充分肯定。他指出驻马店市在稳定粮食生产、确保国家粮食安全的前提下，强力推进乡村振兴战略实施，着力推动农业强、农村美、农民富，加快了由从农业大市迈向农业强市的跨越发展，有力促进了农业增效、农民增收。希望驻马店市能够充分利用得天独厚的农产品资源优势，以产业兴旺为重点，让农业强起来，以生态宜居为关键，让农村美起来，着力发展“驻马店模式”，为我省现代农业的发展做出积极的贡献。

[会员风采]

以质量为根 以诚信为本

打造新型的工贸一体化的现代企业

——南阳大地棉业有限公司发展简况

南阳大地棉业有限公司位于南阳市新能源产业集聚区。公司成立于 2002 年，注册资金 1 亿元。是一家集棉花收购、加工、纺织、仓储、进出口贸易为一体的综合性企业集团。公司下辖的新体制 400 型棉业公司，年加工皮棉 30000 吨。棉业公司分别分布在南阳市郊区和周边县区及新疆地区。棉业公司拥有具备国内一流水平的生产设备，采用国际标准的 400 型棉花加工设备生产线和条码扫描信息系统。下辖的棉纺织公司占地 500 亩，建设规模 20 万锭，气流纺 5000 头，现年生产棉纱 30000 吨。拥有国内一流的先进纺织设备，能够生产各种规格的精梳、普梳和天然纤维纱线。公司开展棉花进口业务，主营美棉、澳棉、西非棉、印度棉等各种进口棉，在国际上与澳大利亚、美国、印度等 10 多个国家和地区建立了长期的合作关系。国产棉经营以新疆棉为主，棉花销售辐射至全国各纺织省份。

公司先后荣获“国家级重合同守信誉企业”、“河南省农业产业化龙头企业”、“河南省棉花质量管理先进企业”、“河南省民营百强企业”、“南阳市优秀民营企业”等一系列荣誉称号。公司是中国棉纺织行业 100 强企业和河南省纺织行业 20 强企业，是“AAA”信用等级企业。董事长苗青秀是河南省十二届人大代表、河南省青联委员、南阳市首届市长奖获得者。

面对新形势、新机遇，南阳大地棉业有限公司坚持以质量为根，以诚信为本，以“打造全球极具实力和影响力，备受尊敬的现代化企业集团”为愿景。按照“坚持质量至上，适应客户需求，实现员工价值，营造和谐局面”的企业理念，以现代化、品牌化、国际化为目标，

围绕“一个中心（生产经营为中心）”，强化“两大管理（队伍和机制管理）”，实现“三项提高（经济效益提高、质量品牌提高、人员素质提高）”，坚持以棉花、棉纺为龙头，仓储物流并进的多元化发展之路，提升管理水平，加强企业文化和人才队伍建设，打造新型的工贸一体化的现代企业。在各级党委、政府的领导和支持下，抢抓机遇，奋力拼搏，务实创新，继续为繁荣和发展当地经济建设做出新的更大的贡献。

百年伊赛 兴农强民

—河南伊赛牛肉股份有限公司概况

河南伊赛牛肉股份有限公司位于河南焦作，创立于2002年，占地5000亩，拥有员工3000人。目前已拥有河南20万头及内蒙古自治区20万头肉牛产业化基地，在北京、上海、广州、深圳、成都、西安、沈阳、武汉、郑州等全国30多个城市建立全资子公司和办事处，销售网络遍及全国。已成为专业从事肉牛养殖、饲料生产、屠宰分割、食品加工、连锁专卖和供应链服务于一体的全产业链现代化清真食品集团。

伊赛主导产品包括冰鲜、冷冻分割牛羊肉，调理牛排，火锅料理，方便菜，休闲食品五大系列300多个品种。产品分别通过了ISO9001国际质量管理体系认证、HACCP食品安全管理体系认证、绿色食品认证和产地认证，公司先后被评为农业产业化重点龙头企业、“河南省

著名商标”荣誉企业、河南省清真食品知名企业。伊赛牛肉被中国清真网评定为中国清真牛肉第一品牌，2015年伊赛牛肉登陆资本市场，成功挂牌上市。

“十三五”期间，伊赛集团将继续依托区域农产品资源优势，以市场为导向，专注于清真牛羊肉产品。在产业布局、源头管控、产品工艺等方面全面升级。未来公司将持续打造最具价值的国际清真食品产业集团，实现“百年伊赛·兴农强民”的伟大使命。

[他山之石]

韩国归农归村实践及对中国的启示

摘要：韩国政府为盘活闲置土地和调整农业劳动力结构，实施了多项政策推进归农归村，促进韩国农村的持续发展。本文基于对韩国归农归村事业的总结，分析其成功的理论与实践经验，结合当前中国农村的实际情况，可以加大对农村政策和金融的支持力度；强化专项教育培训支持；成立农业综合中心，建设信息共享系统；综合整治村镇环境，扩大农村宣传力度等推动中国农业农村发展。

1 引言

韩国自 1960 年开始发展以工业化为主导的经济建设，婴儿潮（1955-1963 年）过后开始实施“家庭计划”控制人口增长，但因此人口老龄化加剧，适龄劳动人口总数下降，农业步入萧条期。工农

业发展失衡拉大了城乡差距，农村人口不断涌向城市，导致农村经济发展停滞，城市住房和基础设施严重供应不足等问题。为解决以上问题，韩国政府出台了一系列归农归村支持政策，设立了综合中心提供归农归村信息咨询服务，改善农村定居环境，举办归农归村创业博览会，开展归农归村教育培训，联合金融机构提供归农归村低息贷款、补助和准备金等带动城市居民自发性地归农归村。韩国通过推进归农归村事业，2016年全国农户达到106.8万户，补充了农村劳动力，补齐了农业短板，调整和优化了农村产业结构，农村经济发展良好。

而近年来，中国农村人口外流现象严重，农业劳动力呈现老龄化、女性化和低素质化的特征，一些地区出现了耕地撂荒现象。现在70后不愿种地、80后不会种地、90后不提种地，与韩国当时农村的境况极为相似。为此，本文以韩国为例，通过研究韩国归农归村的具体做法，总结其成功经验，为中国农村发展提供合理化建议。

2 归农归村概念及类型

归农归村表面上看是人口的空间移动，实质上反映了因地域间差异产生的自然因素和社会因素不同导致的人口自发性迁移。归农归村包含两层涵义：“归农”是农村以外地区的居民以专职从事农业或兼营农业为目的，迁移到农村居住生活且农业收入在家庭收入中占比较大；“归村”定义为农村以外地区的居民不以农业生产经营为目的，到农村居住生活且家庭收入大部分为非农业收入。

根据韩国农林畜产食品部的资料，按照人口移动方式和动机将归农归村者分为U、J和I三种类型：U型为故乡是农村迁移到城市后，

再次返回家乡者；J型为故乡是农村迁移到城市后，再移居到非故乡的其他村者；I型是与农村并无关联的城市居民自发性地迁往农村定居者。根据归农归村动机分为6类：以自己的专业领域和价值观为基础，看好农村前景从事生态文化体验项目的自我实现者；职场人士退休前移居农村进行小规模农产品加工、销售或开办周末农场等多种经营方式，实现收入多元化的田园生活者；经营农业的同时发展第二、三产业，移居到农村与当地村民合作或直接创业者；以青壮年为主拥有资金和尖端技术的归农归村者；以新方式生产农产品实现高附加值并利用网络和社交软件进行农产品销售流通的高端经营者；生活在农村，去城市上班的农村滞留者；城市高龄退休者移居农村，务农或从事劳动强度低的行业享受农村生活的养老者。

3 归农归村实施过程

通过研究韩国归农归村的政策，将归农归村实施过程分为支援阶段与后期管理评价。

(1) 归农归村支援阶段

归农归村分为意向产生、决定和实行三个阶段：一是发放归农归村手册、普及农地与种植品种知识、宣传成功案例、安排成功归农者为意向者提供咨询等令城市居民产生归农归村的想法。二是举办归农归村博览会、归农归村学习集会、务农体验等农村文化体验活动，让城市居民认同归农归村理念。三是为移居者提供归农归村创业和定居支持计划，营造良好的归农归村社会氛围，使城市居民免除移居农村的后顾之忧，引导城市居民定居农村并适应农村生活。

（2）归农归村后期管理评价

对归农归村者实施援助后，农林信息系统详细记载后续的管理实施计划、管理项目企划案、支援业绩、农业现状和居住情况，对不在援助范围内使用的资金或迁出原定居地的归农者将采取收回援助资金的措施。当地公务员负责记录成功案例，归农归村助理定期检查归农归村推进情况。地方自治团体的归农支援中心为掌握归农归村实况，进行巡回访问解决归农者的问题，每年 12 月对归农归村推进情况进行成果评价，分享成功事例供学员学习并评选优秀团体给予奖励，根据评价结果完善综合对策。

4 支持归农归村的具体做法

2009 年韩国农林畜产食品部发布“归农归村综合对策”，落实了正式的归农归村支持计划。2012 年 2 月农林畜产食品部发布完善信息系统、扩大归农归村教育、增加农村定居的经济支持、支援地方自治团体、加强社会宣传和法律计划支援的归农归村 6 大政策，推动农村发展。2015 年 1 月 20 日政府发布《归农渔归村促进支援法》，为城市居民营造稳定的归农归村定居环境，实施归农归村分阶段支持。以上标志着韩国政府积极推进城市居民归农归村，使其成为激发农村活力的主体。

（1）政策支持情况

一是归农归村定居创业支持。意向定居者对于农村空闲建筑用地和房屋均可以申请入住，政府为归农归村院校毕业生提供优先居住权和水电费减免。对于户主和家人全部移居到农村生活一年以上、公司

职员两年内退休或个体户出示预备归农证明、进修者接受过农林畜产食品部和地方自治团体 3 周或 100 小时以上的归农教育、出自农业院校实习 3 个月以上并获得 D 等成绩以上的实习选拔生或接受过民间团体的一般农业教育后从事农业生产达 3 个月以上，想要从事农业及相关领域迁移到农村的城市居民可向市郡农业技术中心提交创业申请书和企划案，根据其执行力、教育、经营和服务意识等评审合格后提供创业支持。

二是归农归村教育基地支持。全国和各省农业技术园及市郡农业技术中心共同合作，对 5 年以内归农归村者提供适应农村生活、农业生产经营、技术操作等教育，费用由政府承担。全国共设置 114 个归农归村实习基地，以 18~55 岁出自归农学校、农业院校的专业毕业生和退伍军人为选拔对象，意向者向当地教育机构提交书面审查资料并进行面试，挑选培训合格后有农业创业想法的精英人员进行实习，实习期间参照各地方消费水准提供实习工资。

(2) 财政支持情况

农林畜产食品部负责做每年的归农归村支持预算，预算审核通过后进行财政支持。财政支持分为贷款、补助和储备金 3 种形式。一是贷款包括农业创业、购房和自建房贷款，经市郡农政审议会审议合格后发放年利率低至 3% 限额 2 亿韩元（100 韩元约合 0.60 元人民币，2017）的 10 年分期创业贷款和年利率 2.7%（65 岁以上 2%）额度为 5 000 万韩元的购房低息贷款。二是补助包括教育实习、房屋修理和咨询费用补助，政府提供 50%~100% 的归农归村线下教育课

程费和 5 个月实习工资的教育实习补助，对户主及家人全部移居到农村生活或移居前签订完购买住宅、租赁合同（5 年以上）的归农归村者提供 500 万韩元的房屋修理费补助，为想要移居农村从事农业生产的专业农户或从事其他行业的兼业农户报销 80%最高为 150 万韩元的归农归村咨询费用补助。三是关于举办归农归村博览会和学术交流会的费用，全部由政府储备金承担。

（3）支持归农归村主体情况

农林畜产食品部和海洋水产部统计 5 年内的归农归村数据后再制定下一个涵盖经济、教育、文化、医疗、福利等多方面的 5 年归农归村开发支持计划，提高归农归村居民的生活质量。政府农业政策局的农业人力资源科负责推进农业生产继承者培养、农业实习和创业指导，农村地区开发科和城乡交流科负责城市居民归农归村宣传、改善农村住宅、田园和新农村建设支持。农村振兴厅技术援助局和农村资源开发研究所负责传统农村、特色小镇、民宿型农院、农村观光地区网络工程、退休归农研究、归农继承户研究和韩国家庭农园研究支持。地方自治团体为归农者设立归农委员会，为稳定归农者定居提供教育培训、经费补助、项目融资、医疗保险、子女助学金等多项援助。

（4）信息咨询情况

教育信息系统和归农记录系统提供归农前期的适应农村与各地主要种植作物信息、住宅指南、农业农村有关事宜和村民矛盾解决方案，归农后期的居住与工作模式变化、农村医疗、农村收入和税金、农产品流通渠道与特性、归农成功事例等多种信息检索。归农归村综

合中心联合农协、农协中央会、地方自治团体等相关机构收集归农归村支持政策、金融、土地资源、住房、教育、农业经营等相关情报信息，为有归农归村意愿的市民提供从准备到定居的全程服务，聘请经专业咨询机构认证的农业生产专家提供一对一服务，并开通全天咨询热线，可咨询回乡务农、作物栽培、农产品加工、流通、经营及技术相关问题，进行双向沟通，构成全方位的归农归村信息系统。被委托土地的农田信托银行为职业归农和创业归农意愿者提供归农类型分析、制订创业计划等个人针对式咨询。归农归村博览会为归农归村准备者提供归农归村信息、咨询和体验服务，与归农归村前辈交流吸取经验。

（5）教育培训情况

一是归农归村教育。由农林畜产食品部委托教育文化信息院进行归农前的集体教育，包含归农家庭真实感受、作物栽培理论简介的线上教育与归农初期、归农中期、归农审核及归农生活 4 类 38 个课程的线下教育。教育机构开设时长为 7~90 天的理论实习一体化的短期教育，意向者向当地教育机构提交书面审查资料，面试合格后进行培训，培训课程包括了解归农支持政策、土地交易情况及农业就业信息的准备课程，学习农业生产经验、省力化栽培、农机购买和机械操作等技术类课程，农产品价格波动因素分析、掌握价格信息服务系统、记录管理农场生产收支等归农适应课程。此外，还有适宜种植品种选择、栽培、养殖技术和农机维修等课程的长期教育。

二是归农归村志愿者培训。为引导优秀的年轻人才流入农村，让

归农归村意向者掌握先进的农业生产技术，选拔优秀的志愿者进行归农归村实习。农业技术中心推荐的新型农户、专业农、创业农和成功归农者作为先导实习长进行一对一培训志愿者，培训内容包括农业栽培、农村生活必备技能、农业观光、归农体验和归农心理健康，考察多种农业经营模式提高归农归村者收入。

5 归农归村发展现状

按照归农归村的时间推移来看，受 1997 年亚洲金融风暴、2008 年美国金融危机和 2010 年欧洲债务危机的影响，韩国掀起了 3 次归农归村热潮。年轻归农归村者当经济萧条时为躲避经济危机的影响数量上升，待经济恢复时数量减少。近年来，中年归农归村者数量不断增加，在补充农业劳动力和促进农村经济发展上起着重要作用。老年归农归村者大部分因失业或退休后为追求舒适的田园生活而归农归村，导致数量持续上升加剧了农村老龄化，降低了农村发展活力。近年来韩国归农归村的主体为 U 形中老年层，有利于推进农村经济循环发展。2016 年归农归村支援预算与 2013 年相比增加 2.2 倍，高达 1 666 亿韩元，其中拨出 166 亿韩元支持 9 个归农归村活性化支持项目。

地方支持是归农定居的重要影响因素。庆尚北道由于具有良好的农业生产条件、土地价格相对便宜和实施积极的归农归村政策号召，成为韩国最典型的归农归村地区。在实施政府归农归村政策的基础上，提供归农实行前的教育培训费支持、归农实习与现场实习支援、房屋修理费与搬家费支援，归农实行后的归农安置资金、农地保障费、

务农费与收入支援、医疗费与子女学费支援、其他事业补助等，发布了归农指导、归农者农用机械贷款、归农者农地购买所得税和注册税减免等条例。庆尚北道设立了 9 个归农归村援助中心，通过庆尚北道农民学校的归农课程和归农实习提高归农归村者学历水平，通过现场学习农业经营技术、开设归农归村论坛、举办归农归村庆典等拉近原住民与归农者的关系，利用信息通信技术结合新型经营理念发展六次产业化等。以上支持做法使庆尚北道归农归村事业发展迅速，因此实现了农村劳动力资源补充、农产品附加值提高、农村教育环境改善和农村福利待遇提升，推动了城乡发展协同共进。

6 对中国的启示

(1) 加大对农村政策和金融的支持力度

由于农业是弱质产业，其发展需要政府的大力支持。这一点在韩国归农归村的实践中已得到证明。韩国政府作为归农归村的组织者和发动者，建立了整套的支持政策体系，设立了归农归村住宅和创业专项资金，农协银行开展信贷等保证归农归村的顺利推行。而中国工业飞速发展，农业生产经营无法适应市场化的需要，农村资源大量流向城市，经济发展迟缓。借鉴韩国的经验，从以下 3 个方面考虑加大对中国农村的支持力度。首先，政府部门完善农业农村政策以营造稳定良好的农村发展氛围，提高农村基层福利待遇并实施税费减免，引导农民工返乡创业并鼓励城市居民到农村进行农业生产、加工、餐饮、民宿、旅游观光等多产业协调发展。其次，政府应支持县级农业技术推广站对农民免费进行培训，为培养新型农民提供教育预算划拨经

费。第三，为农村新型农民提供住宅、教育、农业技术等方面的补助金援助，在农民购买厂房、农产品生产加工设备等方面提供充足的信贷资金支持，拓宽融资渠道，对农村成功创业农民给予奖励。

(2) 强化专项教育培训支持

长期以来，中国农村人口文化素质偏低，农民受教育程度不高。现在农村迫切需要培养有文化、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民，为中国农业输送更多合格的新型职业农业人，因此，需要加强多方合作开展农民教育培训。一是政府以学习农业生产经营为中心，开展小型农机具使用技术和方法的现场实习，为失业的退伍军人开设农业创业课程。二是公共机构、农业院校和农业合作社联合培养专业的年轻农业人才，创建可免费选修农业专业课程的农业人才培训网站。三是民间组织开展生态农业理论教育、现场实习与专题研讨会等，由农业技术推广协会开展生态农业种植、养殖、病虫害防治、特种药材栽培等技能培训，对农村问题实时反馈，对农产品市场变化进行预测并做出紧急预案。四是根据农民的个性需求提供有效的针对性教育，实施导师教育，选定经验丰富并掌握农业知识的村长、大户等作为导师并配备农业专业讲师提供一对一援助指导，传授学员农业技术、农作物选种、拓展销路、农机操作方法等专业知识。

(3) 成立农业综合中心，建设信息共享系统

关乎农民利益的中央 1 号文件和必要的农业经济信息，许多农民不知道或只是听说过而不了解，想要获得有价值的时效性信息非常困难。因此，获取和运用相关情报信息困难成为农民增收的瓶颈。政府

应设立农业综合中心联合农业院校、农业合作社等实时收集农村政策、金融、土地资源、住房、教育、医疗、农业经营等相关情报信息，并建立门户网站实现信息公开共享。同时，村内配置咨询工作人员，聘请专家进行现场咨询，让农民了解消费者的消费模式，取得消费者对农产品的信赖。并根据农民的需要提供农业经营规划、农产品营销、开发未来市场等方案，增加农民收入。

（4）综合整治村镇环境，扩大农村宣传力度

根据 2017 年 2 月《全国农村环境综合整治“十三五”规划》，中国仍有 40%的建制村没有垃圾收集处理设施，78%的建制村未建设污水处理设施，40%的畜禽养殖废弃物未得到资源化利用或无害化处理。由于农村环境“脏乱差”问题突出，城市人不愿去农村，年轻人更是不愿留农村。因此，改善农村环境质量并扩大对农村的宣传力度，对于引领农村青年回乡发展和吸引城市资本到农村投资显得尤为重要。具体做法：一方面，以让农村和城市一样整洁为目标，推进“硬化、绿化、亮化、美化、净化”的村庄五化环境整治工程，改善农村的村容村貌。另一方面，以城市失业人员为对象定期进行关于农村问题的访问，举办绿色乡村体验活动，开设讲座宣扬农村传统文化，分享农业创业成功案例，寻找农村潜在创业者。利用大众媒体对农作物种植、农业科技、农村建设、农村生态旅游等方面采访报道，搭建电视和网络的农产品推介平台，转变城市居民对农业农村农民的偏见，搞活农村经济。

（本刊综合）

报：省委、省人大、省政府、省政协领导。

送：各省辖市市委、市政府主要领导及分管领导；省直有关部门、省直涉农各单位主要领导及分管领导；省直管县（市）委、政府主要领导及分管领导；河南省现代农业研究会会长、副会长。

发：河南省现代农业研究会各会员单位。