

内部刊物 赠阅参考

现代农业研究

2018年第3期（总第26期）

主管：河南省农业厅

主办：河南省现代农业研究会 2018年5月26日

本期要目：

△农业生产托管：新时代现代农业发展新动能

△发展现代农业的基本思路和措施

△全国都市现代农业现场交流会在天津召开韩长赋强调要加快
推进农业转型升级

△屈冬玉在中国农业品牌发展论坛上强调：推动品牌引领农业供
给侧结构性改革

△河南用好土地为乡村振兴提供更强支撑

△省现代农业研究会常务副会长张同立一行到尉氏县调研

△乡村振兴，看看发达国家怎么做

目录:

[专家观点]

农业生产托管：新时代现代农业发展新动能

发展现代农业的基本思路和措施

[短讯快递]

全国都市现代农业现场交流会在天津召开韩长赋强调要加快

推进农业转型升级

屈冬玉在中国农业品牌发展论坛上强调：推动品牌引领农业供给

侧结构性改革

河南用好土地为乡村振兴提供更强支撑

复种是未来粮食增产的突破口

中央财政支持国家现代农业产业园创建打造乡村产业兴旺

引领区

中国作物（农产品）品质提升大行动启动

[前景展望]

农业是下一个产业发展风口

现代农业未来发展思路与展望

未来 30 年是我国农业大崛起时代

[会务动态]

省现代农业研究会常务副会长张同立一行到尉氏县调研

[他山之石]

乡村振兴，看看发达国家怎么做

[专家观点]

农业生产托管：新时代现代农业发展新动能

2035 年我国基本实现现代化时，农业也要基本实现现代化，否则国家现代化不但缺乏有力支撑，同时也不完整。未来 20 年我国农业现代化的重要任务是实现小农户生产经营现代化，新时代现代农业发展新动能的构建应当直接指向破解小农户农业生产现代化困局。实践证明，加快发展农业生产性服务业，大力推进农业生产托管，是解决这一问题的重要路径。

小农户发展现代农业的主要困难和路径选择

党的十九大报告指出，“巩固和完善农村基本经营制度…保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年”，进一步坚实了我国现代农业发展的制度基础，维护了农民群众发展现代农业的主体地位。可以预见，在相当长的时期内，以小农户为主的家庭经营仍是我国农业的基本经营方式。

从国际经验看，以日韩为代表的东亚小农经营模式能够兼容现代农业发展，但其前提是建立起有效的资本、技术和管理等现代要素与小农户的联接机制。在日本和韩国，这个联接机制主要由农协系统承担。事实上，现代农业是一个社会化大生产过程，即使是以法德为代表的欧洲中等规模农场经营模式和以美国为代表的大规模农场经营模式，都离不开农业社会化服务的有力支撑。

我国小农户发展现代农业必须解决以下问题：一是小农户如何对接社会化大生产；二是小农户如何对接资本、技术和管理等现代要素；三是如何让小农户具有实现上述对接的积极性。改革开放近 40 年来，上述三个问题的时空条件发生了很大的变化，一个最主要的变化就是我国农业正在实现以人力畜力为主时代向以机械化为主时代的转变，推动这一进程的主要力量是农业劳动力短缺、老龄化、兼业化和农业劳动力机会成本不断上升以及农业资本、装备和技术能力提升，例如有时候农民打一天工比种一亩小麦赚得更多。与此同时，随着社会发展，农民像过去那样从事辛苦的人力作业意愿大大减退，农民不愿意干重活了。所有这些预示着我国农业正在走向一个新的时代。

新时代现代农业发展新动能依然主要来源于农民群众和市场。推进新时代现代农业发展应当顺应以人力畜力为主向以机械化为主转变的历史趋势，顺应大部分农民希望退出繁重人力畜力作业方式但不愿意退出一家一户经营模式的愿望。在实践中，适应以上趋势主要有两种方式：一是承包地经营权流转。在“三权”分置条件下，将经营权流转 to 合作社、家庭农场、龙头企业等新型经营主体手中，实现土

地与社会化大生产以及现代资本、技术、管理的融合。这种模式的好处是，农民可以从农业经营中脱出身来，分享固定收益，不承担农业经营风险；不足之处是，新型经营主体需要向农户支付流转费，客观上增加了发展现代农业的成本，例如在 2016 年前后，相当多的平原地区，一亩地流转费用达到 800-1200 元。

另一种模式是农业生产托管。农业生产托管是农户在不流转土地经营权的情况下，将农业生产中的耕、种、防、收等全部或部分作业环节委托给服务组织完成的一种经营方式。近年来一些有名的农业经营模式，比如山东的“土地托管”、湖北的“代耕代种”、江苏的“联耕联种”、四川的“农业共营制”，都属于农业生产托管范畴，它们都是由社会化服务组织完成主要或重点作业环节。在全国，包括单个或多个作业环节托管在内的各种农业生产托管模式相当普遍，据初步统计，截止到 2016 年底，全国以综合托管系数计算的托管面积为 2.32 亿亩。托管模式的好处是，农民依然保持了家庭经营的主体地位，自负盈亏、自担风险；社会化服务组织则从托管服务中收取费用，不需要支付流转费，同时通过社会化服务实现了资本、技术和管理等现代要素对传统农业的改造。

以农业生产托管方式实现小农户农业现代化具有广阔前景

党的十九大报告指出，“健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接”。农业生产托管，是社会化服务直接服务农业和农户最具有时代意义的方式，是实现农户与现代农业发展有机衔接的重要经营模式。

农业生产托管兴起有着深刻的经济社会原因。近些年来，由于农业劳动力短缺、老龄化问题严重和劳动力价格上升，农户以自有劳力畜力和简易作业机械为主在承包耕地上自主完成农业作业环节的方式，已经不如将主要生产作业环节委托给机械化、科学化和规模化程度高得多的社会化服务组织来完成更为合算、效率更高。以湖北天门市华丰农业专业合作社为例，2016年耕、种（插秧）、收三个主要作业环节费用情况是：农户自己耕一亩折合费用为80元，托管费用为50元；自己插秧一亩折合250元，托管费用为120元；农户自己收割一亩折合80元，托管费用为每亩50元，综合费用差达到46%。根据我们在一些平原农区调研的情况，大体上农户自己耕种与托管给社会化服务组织，各个作业环节费用差虽有不同，但总体费用节约20%-40%，有的甚至更高。费用节省、效益增加的主要原因是生产资料大规模采购导致价格下降、机械费比人工费大幅度降低、作业效率和质量大幅度提高、收获损失减少等等。同时，农村劳动力老龄化严重已成普遍趋势，成为农业生产托管兴起的一个重要社会原因。一些老年劳动者已经没有能力和意愿干比较重的农活，只能将一些农业生产作业环节托管出去。

总的来看，农业生产托管的优势有以下几个方面：

一是能够适应农户的多样化需求。现在相当一部分农户的状况是，离开土地但没有完全离开土地，离开农村但没有完全离开农村。也还有大量的农村劳动力能干一些农活，但干不了太多的农活，想搞机械化和规模化，靠自己的力量又搞不成。这些农户根据自身的兼业

状况和劳动力状况，可以将全部农活托管给服务组织，也可以将部分农活托管给服务组织，比较灵活。

二是有利于维护家庭经营的基础性地位。采取托管方式，即使是全程托管，种什么种多少仍由农户自己说了算，依然属于家庭经营。如果采取流转方式，农户在一定程度上放弃了家庭经营。从历史经验看，农民离开土地的过程是一个渐进的过程，甚至是一个反复的过程，家庭经营具有包容消化这个过程中发生的成本和风险的体制机制能力，而农业生产托管是实现这一包容能力的重要方式：在托管条件下，农民与土地及农业生产的关系可以很紧密也可以很松散，但不论紧密或松散，都不影响农业现代化的推进。

三是有利于发展壮大农村集体经济。为家庭经营提供社会化服务、开展统一层次的经营一直是农村集体经济组织的重要功能。近些年来，湖北一些地区村党支部依托集体经济组织举办合作社，联系社会化服务组织为农户提供生产托管服务，既服务了家庭经营，又壮大了集体经济，是集体经济的重要增长点。

四是有利于降低农业规模经营发展的成本和风险。以安徽为例，2016 年全省耕地流转面积达到 3100 万亩，估计流转费总规模达到 250 亿-300 亿元，这形成了农业发展成本。通过托管发展服务集中式规模经营则不用支付流转费。同时，规模经营主体将耕地流转过来也集中了风险，比如湖北当阳县 2016 年发生洪水灾害造成减产，通过流转集中土地的主体必须按规定支付土地流转费，损失较大，而开展托管的主体则基本没有损失。小农模式的重要优势之一是风险分

散，托管方式保持了这一优势。

加快发展农业生产性服务业，大力推进农业生产托管

农业生产性服务是贯穿农业生产作业链条，直接完成或协助完成农业产前、产中、产后各环节作业的社会化服务。换句话说，农业生产性服务是“直接替农户干农活”的那部分社会化服务。没有农业生产性服务业的充分发展，就没有农业生产托管广泛开展；同时，没有农业生产托管这种服务农户和农业的好形式，农业生产性服务业的发展就缺乏强大推动力。2017年8月，农业部、发改委、财政部三部委联合下发了《关于加快发展农业生产性服务业的指导意见》（农经发【2017】6号），农业部办公厅下发了《关于大力推进农业生产托管的指导意见》（农办经【2017】19号），我们要全面贯彻落实。

一是高度重视。要充分认识发展农业生产性服务业和农业生产托管的重要性，将其作为带动小农户建设现代农业的有效举措，同时作为推进农村创业创新的重要领域，摆上工作日程。要加强各方面协作，落实分工和责任，形成协同推进农业生产性服务业和农业生产托管发展的有效工作机制。要总结宣传和推广好经验好做法，充分发挥典型的引领示范作用。

二是加大政策支持力度。在加快发展农业生产性服务业方面，要通过财政扶持、信贷支持、税费减免等措施，大力支持各类服务组织发展，特别是要着力解决农资、农机、农技等社会化服务融资难、融资贵、用地难问题。关于农业设施建设用地，应该说政策是有的，但落实得不理想。在推进农业生产托管方面，要根据本地区情况，因地

制宜确定当地重点支持开展托管的环节、模式等。粮棉油糖等大宗农产品关系国计民生，要重点支持粮棉油糖等大宗农产品生产托管；要按照补齐现代农业建设短板的要求以及农民群众的欢迎程度，确定本地区重点支持的托管环节和服务内容，例如统防统治、秸秆还田、地膜回收等；要依据当地农户的生产需求、服务组织的服务能力，确定在本地区重点支持的托管模式，如单环节托管、多环节托管、全程托管，等等。

三是加强行业引导。推进服务标准建设，鼓励有关部门、单位和农业生产托管服务组织研究制定符合当地实际的服务标准或服务规范；加强服务价格指导，农业生产托管服务价格由供需双方按照市场原则协商确定，但要加强对服务价格的指导和监督，保障农户利益。加强社会化服务组织动态监测，对服务质量不符合要求、群众不满意的服务组织，要督促改正；对于服务能力强、服务效果好的组织，给予重点扶持。

（本文作者冀名峰为农业农村部农村经济体制与经营管理司职员）

发展现代农业的基本思路和措施

一、发展现代农业当前面临的基本形势

发展现代农业是新农村建设的首要任务，要加快现代农业发展，必须对当前农业农村经济形势有一个准确的估价和清醒的认识。基本

形势可以概括为五个关键时期。

（一）农村经济结构正处于重大调整的关键时期。农业比重越小，表明以工哺农、以城带乡的实力更强。农业功能也发生明显变化，由原来的保障农产品供给、增加农民收入、扩大农民就业转为既要兼顾生产，又要兼顾生态；既要满足数量，又要保证质量；既要抓好生产，更要提高竞争力，农业的多功能性日益突出。同时，农业比重降低，农业承受的压力更大；农业比重越小，越容易产生忽视农业、放松农业的倾向，农业部门的工作难度更大。

（二）农业产业化正处于优化提升的关键时期。发展现代农业必先实现产业升级，促进农业生产向规模化、专业化、产业化方向发展。但农村的社会保障制度不完善，保障水平低，农村居民最低生活保障标准每人每年只有 800 多元，还不足城市居民的 1/4，土地对农民的保障功能在短期内难以替代，农民的兼业现象就不会有根本转变，土地流转速度也不能加快推进。这种兼业化的小规模生产与农业产业化升级所要求的规模化、专业化形成矛盾。

（三）农村社会结构正处于加速变动的关键时期。农村劳动力大量转移到二、三产业，人口向城镇加速聚集，务农劳动力呈现低文化、老龄化、女性化特点。这种现象将会持续较长时间，它有利于农民增收，扩大内需。但务农劳动力素质下降与现代农业发展的要求发生矛盾。

（四）农村公共服务水平正处于加速提升的关键时期。新农村建设促进了农村基础设施、社保网络、人居环境、社会事业的发展，城

市文明正向农村延伸普及，缩小城乡差别、实现城乡经济社会一体化已成为基本趋势。但城乡一体化推进过程中的一些深层次矛盾并没有得到解决，农村生产要素严重弱化。凡是农业发展的重镇，都是财政穷镇。农民信贷渠道单一，筹资困难，又通过到城市就医、就业、买房、上学，使得农村土地、资金、人才等要素流向城市，失血严重，造血功能严重不足。

（五）农村社会矛盾正处于进一步凸显的关键时期。随着改革和发展的深入推进，农村长期积累的矛盾如果处理不好，在某些地区、某些时段将会集中爆发，一些体制、机制方面的潜在问题日益显性化。如土地承包纠纷、征地拆迁补偿等，引发大量矛盾和问题。

二、发展现代农业的基本思路和措施

发展现代农业是农业工作的主题，是在更高起点上的全面提升，是对传统农业质的跨越。今后发展的基本思路和措施是：

（一）突出重点，积极构筑现代农业发展框架。发展现代农业是包括农业产业、农业装备、农业科技、农产品质量安全、农业市场和现代农业主体等六个方面。这六项内容相互联系，构成一个完整体系。但六个体系不能起头并进，应分出轻重缓急，突出重点。重点抓好三大工程建设：**一是优势绿色农产品基地建设。**集中抓好粮食、蔬菜、林果和畜牧养殖标准化生产基地建设，壮大优势产业。**二是打造农业产业化龙头企业集群。**集中培植主业突出、产业关联度大、科技含量高、规模效益好的市级龙头企业和农民专业合作社，培育现代农业主体。**三是加强农业服务体系建设。**按照“资源整合、订单服务”原则，

构筑现代农业科技支撑体系。

（二）集中力量，突破现代农业发展的四大瓶颈。一是着力解决**基地小而散的问题，在建设规模化、标准化优势农产品基地上突破。**发挥现有产业特色优势，在克服“小”和“散”上做文章，在发展规模、标准化上下功夫，把优势产业、有竞争力的产业做大做强。二是**着力解决生产和市场脱节问题。**对现有龙头企业实行政策扶持，引导工商企业转型发展，促进农业合作经济组织实行产加销一体化经营，集中扶植一批有规模、有带动力的农业龙头企业。三是**着力解决服务缺位的问题，在建立农业订单服务体系上实现突破。**改革开放以来，农业改革第一个是家庭联产承包，解决土地使用权问题；第二个是产业化，解决产销对接问题；第三个突破点很可能是农业服务体系建设。应当用市场化的办法搞好农户“订单服务”，从根本上解决农业技术服务需求和供给渠道不畅通的问题。四是**着力解决农产品缺乏竞争力的问题。**在提高农产品质量上下功夫，从技术、规模抓起，按照有机和绿色农产品标准，通过农民培训工程，普及到每个农民，逐步形成有规模、有品牌、有竞争力和市场占有率的农业支柱产业。

（三）强化措施，增强发展现代农业的手段。一是抓项目。把现代农业建设细化为具体项目，上下凝神聚力，不变调，不松劲，一个一个地去突破，连续不断地抓下去，实现以工程带项目，以项目带投入，以投入促开发，以开发提档次。二是抓机制。发展现代农业，既要创新发展思路，又要创新工作机制，尤其要研究落实好工作责任机制、工作推进机制、工作监督考核机制，抓好难题攻关，通过健全完

善机制推进工作落实。三是抓投入。在加大“三农”财政投入的基础上，争取增加农业项目投入，增加农业部门掌控的投入。同时，认真研究金融政策，通过银企联合、银农联合等方式，增加农业信贷投入。

（四）培育组织载体，强化农业行政执法。发展现代农业，既要调动广大农民的积极性，让农民真正动起来，更要把农民联合起来。当前，农民的组织载体已发生显著变化，传统的乡镇政府和村两委行政组织，在推动农业发展能力上正逐步弱化。要提高农民的组织化程度，就要大力发展农民专业合作社和农业龙头企业，使之承担乡村行政组织生产经营的功能，避免形成真空。同时农业行政主管部门也要转变职能，既要靠领导重视，又要靠行政手段，更要履行好法律赋予的职责。目前，农业部门承担着 90 多部法律法规的执法责任，农业部门长期抓生产多、抓执法少，执法力量薄弱，依法护农、依法治农、依法强农的意识亟待加强。加快建立健全农业行政综合执法机构，加强农业执法队伍建设，改善农业执法条件和手段，依靠法律手段推进现代农业发展。

三、发展现代农业离不开强有力的组织保证

多年来，各级党委、政府坚持把农村工作摆上重要议事日程，在政策制定、工作部署、财力投放、干部配备上切实体现全党工作重中之重的战略思想。各级党委及其组织部门为推进农村改革发展提供坚强的组织保证。必须看到，我国是一个农业大国，农村区域和农村人口占有相当大的比重，即使像北京、上海、天津这样一些以城市工作为主的地区，也都有较大的农村区域和较重的农村工作任务。由于基

基础条件差，并长期处于二元分割体制，我国农村经济社会发展较为落后。由于发展水平低，历史欠账多，农村各种矛盾问题也更为突出，重大群体性事件多数发生在农村地区。因此，选好熟悉农业、农村、农民并善于做农村工作的干部，是关系到农村改革发展全局的重中之重的首要问题。

我们国家历来高度重视农业、农村、农民问题。过去，在我们的干部队伍中拥有一大批熟悉农村工作的干部，这是农村改革发展稳定的重要政治和组织保证。但是，近年来随着城市化进程加快，干部队伍结构发生变化，各级干部中熟悉农村工作的同志越来越少，加之重视不够、措施不力，一些领导班子中缺少熟悉农村工作干部的问题逐步显现。当前，我国农村发生了翻天覆地的巨大变化，特别是建设社会主义新农村、走中国特色农业现代化道路、加快形成城乡经济社会发展一体化新格局，对农村工作提出了新的更高的要求。即使一些曾经做过农村工作的干部，也需要进一步适应新形势下农村工作的新要求。

实现全面建设小康社会的宏伟目标，最艰巨繁重的任务在农村、最广泛深厚的基础也在农村。各级党委及其组织部门要从推进改革发展稳定和全面建设小康社会的全局出发，采取有效措施，切实抓好熟悉农村工作干部的选拔配备。党委、政府领导班子中，要配备熟悉农村工作的干部，农业、农村工作任务比较重的地区，党政主要领导干部都要有人熟悉农村工作。党委、政府分管农村工作的领导，要选配深刻了解农业、农村、农民问题，熟悉农村工作的干部。工业化、城

市化任务比较重的地区，也要重视选配熟悉农村工作的干部，保证领导班子中有懂得农业、熟悉农村、了解农民的同志。特别要重视熟悉农村工作干部的使用，大力选拔那些在农村工作中做出成绩、表现突出的干部，注重从农村基层组织选拔任用干部。注意处理好选配熟悉农村工作干部与选配其他干部的关系，不断优化领导班子结构和整体功能。

[短讯快递]

全国都市现代农业现场交流会在天津召开

韩长赋强调要加快推进农业转型升级

5月2-3日，全国都市现代农业现场交流会在天津召开。会议深入学习贯彻习近平总书记“三农”思想，部署推进都市现代农业高质量发展，促进大中城市在实施乡村振兴战略上走在前、作表率。天津市委书记李鸿忠致辞，农业农村部部长韩长赋讲话。

李鸿忠在致辞中说，此次会议紧扣农业高质量发展这一主题，是对习近平新时代中国特色社会主义思想特别是“三农”思想在津沽大地扎实实践的有力推动，是对天津实施乡村振兴战略的重要促进，是对天津都市现代农业发展的精准指导。今年是习近平总书记视察天津工作并提出“三个着力”重要要求五周年，我们正以此为契机，深入

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，把“三农”工作放在京津冀世界级城市群的大框架中定位谋划，大力推进以都市农业为特色的农业农村现代化建设。天津将深入贯彻落实农业农村部各项部署要求，学习借鉴兄弟省区市先进经验，坚持以市场为导向，以科技为支撑，以融合为手段、以绿色为追求，走“高端、高质、高新”路线，加快都市现代农业发展，努力开创新时代“三农”工作新局面。

韩长赋在讲话中指出，都市现代农业发展，是现代农业农村振兴的重要组成部分，处在第一方阵。新时代推进都市“三农”发展，要坚持深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记“三农”思想，践行新发展理念，牢牢把握高质量发展要求，坚持以实施乡村振兴战略为总抓手，着眼服务城市、繁荣农村、富裕农民，坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，着力强化科技支撑、拓展农业功能、深化农村改革，加快构建城乡融合发展的体制机制和政策体系，加快推进都市现代农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，到 2020 年率先基本实现农业现代化，力争 2025 年到 2030 年大中城市逐步实现乡村振兴和农业农村现代化。

会议指出，党的十八大以来，都市现代农业发展取得了积极成效。农产品供给能力显著增强，2017 年全国 35 个大城市蔬菜、肉类、禽蛋、水果等自给率稳定在 80%左右，质量安全监测合格率保持较高水平。农业产业结构不断优化，2017 年全国 35 个大城市农产品加工业与农业总产值比值达到 2.8：1，比全国平均水平高 0.6 个点。农业

发展方式加快转变，生态循环农业建设稳步推进，化肥、农药施用量明显下降，农业废弃物综合利用率显著提高。改革创新步伐不断加快，探索了一批城郊特色农村改革经验模式。城乡融合水平逐步提高，新型工农城乡关系加快构建。

会议强调，各大中城市要立足资源禀赋，加快推进农业转型升级，重点是保证“菜篮子”产品高质量供给、大力推进都市农业绿色发展、着力培育农业品牌、推进一二三产业融合发展、强化现代要素支撑；要在乡村振兴上发挥引领作用，不断加大城乡融合发展力度，努力形成城乡互补、共同繁荣的新型城乡关系，重点是加强村庄建设规划管理、加快人居环境整治、加强基础设施和公共服务建设、加强乡村治理；要在农业农村改革上发挥先行先试作用，当好深化改革的领头羊，强化制度性供给，探索形成改革发展新模式新经验，重点是深化农村土地制度改革、深化农村集体产权制度改革、探索建立职业农民制度、支持建立信贷保险制度。

会议还对京津冀农业协同发展和产业扶贫问题作了部署。

天津市市长张国清，市委常委、秘书长李毅，农业农村部副部长屈冬玉、党组成员宋建朝、总农艺师马爱国等出席会议。天津市副市长李树起代表 36 个大城市宣读了《质量兴农倡议书》。会议期间，代表们还考察了天津都市现代农业示范点。 （本刊综合）

屈冬玉在中国农业品牌发展论坛上强调

推动品牌引领农业供给侧结构性改革

4月17日，中国农业品牌发展论坛在河南郑州召开。农业农村部副部长屈冬玉在论坛上作主旨发言，河南省副省长舒庆致辞。

屈冬玉强调，推动农业品牌引领农业供给侧结构性改革，是事关推动现代农业发展、打造农业品牌强国的重要议题。要认真落实习近平总书记关于品牌工作的重要指示精神，准确把握深入推进农业供给侧结构性改革的总体要求，在大众创业、万众创新的时代潮流下，坚定信心，凝心聚力，孜孜以求，久久为功，为农业品牌成为中国品牌的一道靓丽风景线做出应有的努力。

屈冬玉指出，品牌是推进农业供给侧结构性改革的重要抓手。依靠品牌可以促进农业产业升级，带动提升农业国际竞争力，提高农业综合效益。要立足精致发展，全产业链设计品牌战略，通过品牌建设倒逼农业产业链各个环节升级改造，实现农业生产体系、产业体系、经营体系革命性变革。要立足精管细作，建立绿色生产体系，把“精细出品牌”“绿色出品牌”理念贯穿农业生产全过程，大力推绿色生产技术，把农业产前、产中、产后各环节纳入标准化生产和数字化管理轨道，把各类生产经营主体“拢指成拳”，按照品牌标准开展生产。要立足跨界融合，建立龙型产业体系，通过一二三产融合扩大品牌农产品组合，推动产业增值升级，使各具特色的优势产业发展成跨界整合品牌资源的“龙型经济”。要立足于深耕市场，建立高效营销体系，与互联网深度融合，加快推动定制农业、现代营销体系和质量管理体系发展。最后，要注重培育农业品牌文化，挖掘品牌背后的故事，提

升品牌美誉度。

国务院参事室特约研究员、中国农产品市场协会会长张玉香，中国工程院院士、河南省农科院院长张新友等领导和专家出席论坛。有关协会、企业、地方代表、扶贫挂职干部就农业品牌创建有关问题进行了现场对话。 (本刊综合)

河南用好土地为乡村振兴提供更强支撑

随着乡村振兴战略的全面实施，作为国民经济建设的基础性、先行性行业，河南省国土资源厅将积极作为，勇于探索，大胆实践，为乡村振兴提供强有力的基础支撑和动力，推动农业全面升级、农村全面进步、农民富裕幸福，谱写新时代乡村振兴新篇章。

多年来，河南省坚守耕地数量和质量两条红线，强化土壤污染管控和修复，扩大轮作休耕制度试点规模，加强永久基本农田后期管护，坚持最严格的水资源管理制度，加强土地整理项目的实施，为农业发展和质量兴农、绿色兴农提供了基础支撑。

乡村振兴，产业兴旺是重点。随着乡村振兴战略的全面实施，省国土资源厅将在土地整理中当好主力军，不断提高土地质量，建设高标准良田，大力推进土地利用综合改革，以农业供给侧结构性改革为主线，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。

今后，河南省将继续大力推行农业灌溉用水总量控制和定额管理，统筹推进工程节水、品种节水、农艺节水、管理节水、治污节水，

遵循生态系统整体性、生物多样性规律，统筹山水林湖草系统治理，宜农则农、宜牧则牧，宜渔则渔，宜林则林，打造人与自然和谐共生发展新格局；围绕农业供给侧结构性改革发力，从源头上抓质量，着力调整优化农业结构，减少低端无效供给，增加销路好、品质高、市场缺的优质农产品生产，进一步提升农业创新力和竞争力，培育乡村发展新动能。

河南省国土资源厅将指导地方积极探索“村民自建”“先建后补”“奖补结合”等土地整治实施模式，进一步挖掘和释放土地整治政策红利，建立指标收益返还机制，对于综合整治增加耕地，作为占补平衡指标使用，全额返还农村，支持乡村振兴。

乡村振兴，生态宜居是关键。今后，河南省将大力实施重要生态系统保护和修复工程，开展国土绿化行动，加强重点区域水土流失综合治理和水生态修复治理，以绿色发展引领生态振兴，实现百姓富、生态美的统一，建设生态宜居家园；积极开发观光农业、游憩休闲、健康养生等生态旅游产业，发展生态经济，增加农业生态产品和服务供给，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，建设一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、森林人家、康养基地、乡村民宿、特色小镇。

河南省国土部门将在全省继续推进城镇规划区内建设用地、农村耕地、乡村集体建设用地等“三块地”改革，提高资源供给质量，将土地增值收益、资源配置更多投向“三农”。进一步深化农村土地制度改革，统筹新型城镇化与乡村振兴，清除要素下乡障碍，积极促进城乡融合发展。学深悟透、用足用好扶贫用地保障、增减挂钩、光伏

扶贫用地和支持深度贫困地区脱贫等高含金量政策。进一步完善河南省宅基地复垦券制度，探索非贫困县深度贫困村增减挂钩节余指标市域内流转。

摆脱贫困是乡村振兴的前提，河南省国土资源厅将按照“突出抓重点、补短板、强弱项”的要求，全力做好国土资源支持脱贫攻坚工作。

复种是未来粮食增产的突破口

众所周知，推进农业供给侧结构性改革成为当前和今后一个时期农业农村工作的主线，而建设更高水平、更高质量的粮食供给体系是其重要目标之一。

一般来说，粮食总产与作物单产、收获面积密切相关，而后者主要取决于耕地面积和复种指数。对此，中国农业科学院农业资源与农业区划研究所智慧农业创新团队将影响粮食总产的因素分解为作物单产、耕地面积和复种指数。“在前两个因素提升空间有限或难度加大的情况下，科学提升复种、挖掘农业土地集约化利用潜力，可成为未来粮食增产的重要途径之一。”团队首席科学家吴文斌研究员告诉《中国科学报》记者。

据悉，该团队率先提出“复种差”的科学概念，并在不同的时空尺度上进行了实证研究，相关研究成果先后发表在 Land Use Policy、Environmental Research Letters、Agricultural Systems 等国内

外知名学术期刊上。

率先测算复种差和收获面积

农业供给侧结构性改革的目标是解决供求结构失衡、要素配置不合理、资源环境压力大、农民持续增收乏力等问题。“绝不是要降低粮食产能，而是要建设更高水平、更高质量的粮食供给能力，实现更有效率、更可持续的粮食安全保障。”吴文斌告诉记者。

该团队从农业土地系统科学视角出发，将影响粮食总产的因素分解成作物单产、耕地面积、复种指数三个方面。

团队核心成员余强毅博士向《中国科学报》记者分析，近年来作物单产增加对我国粮食总产的贡献显著。但“研究表明，我国的作物单产已经接近‘天花板’，提升空间已经非常有限”。

在耕地面积方面，在快速城市化背景下，我国耕地面积总体呈下降趋势，对粮食总产产生负面影响。因此，在严守耕地数量和质量红线、努力提高作物单产的同时，还应该注重提高耕地资源集约利用程度。

“复种”是反映耕地资源集约利用程度的重要指标，具体指一块地上一年内种收一季以上作物的种植方式；“复种潜力”是指在考虑地块所处的自然环境特征的基础上，理论上一年内的最大种收次数。在已有耕地基础上增加复种以缩小复种与复种潜力之间的差值（即复种差），成为能否继续提高耕地资源集约利用程度的关键。为此，该团队率先在全球尺度、国家尺度测算了“复种差”及其引起的“收获面积差”。

在全球尺度，全球平均复种指数可以提高 0.17~0.48。这意味着，在耕地面积不变的情况下，全球收获面积可以增加 40 亿至 110 亿亩，相当于当前耕地面积的 14%~37%。

在我国，一年一熟及一年多熟种植区能提供约 35 亿亩潜在收获面积；如果不考虑其他限制，在充分利用热量资源的情况下提高复种，收获面积差高达 13 亿亩，如果进一步考虑水资源限制，在不同水资源分配情景下，可获得收获面积差约为 2 亿~5.4 亿亩，约相当于总耕地面积的 11%~30%。

此外，与 1981 年相比，我国目前收获面积虽然呈稳步上升趋势，但收获面积差却经历了先减少再增加的过程。受气候变化的影响，我国的耕地集约利用潜力进一步扩大，且相当一部分潜力还没有被有效利用。

存在 1.17 亿吨的增产潜力

事实上，复种差研究与收获面积差研究具有重要科学意义。在国家尺度，“复种差”与“饥饿指数”紧密相关，表明粮食安全状况越差的地区，耕地集约化利用的空间越大。

据了解，联合国将“零饥饿”与“可持续生产”列为全球最为重要的可持续发展目标之一，复种差较高的地区应该通过提高复种等手段提升土地集约利用程度。余强毅介绍，一方面可以有效增加粮食产量、消除饥饿，另一方面可以缓解耕地面积扩张带来的环境压力。

“在我国，不同水资源分配方案对收获面积差的空间分布影响很大，且收获面积差及其增产潜力在不同农业区之间的差异明显。”余

强毅表示，在水资源、作物类型、灌溉措施三方面最实际情况下，我国存在 1.17 亿吨的增产潜力，相对于现实产量 5.97 亿吨，约增加 19.6%。

据介绍，我国的收获面积差及其增产潜力在不同农业区之间的差异明显，其中长江中下游同时拥有好的水热条件与相对优良的灌溉设施，而“该地区较大的收获面积差与增产潜力说明其水土资源利用还有较高的调整优化空间，应该成为保护优化粮食产能、推进农业供给侧结构性改革的重点关注区域。”余强毅告诉记者。

据悉，复种差概念引起了未来地球等国际地学科学组织的关注。全球土地计划对团队研究成果的创新性与引领性给予了高度认可。

虽然复种差这一科学概念已经逐渐得到认可，但“复种差估算仅是‘万里长征的第一步’，复种潜力的实际提升是一个十分复杂的问题，需要综合考虑耕地集约化利用与资源、环境、生态的相互关系，建立耕地集约利用、资源节约型和环境友好型相结合的可持续复种模式”。吴文斌表示，未来还需要进一步加强复种指数提升的区域资源配置、社会经济和生态环境影响、农业土地可持续性集约化利用研究，真正实现可持续、合理的挖掘复种潜力。（本刊综合）

中央财政支持国家现代农业产业园创建 打造乡村产业兴旺引领区

农业农村部、财政部日前决定开展 2018 年国家现代农业产业园创建工作，突出其产业融合、农户带动、技术集成等功能作用，打造现代农业建设样板区和乡村产业兴旺引领区。根据产业园相关因素，中央财政将通过以奖代补方式对认定创建的国家现代农业产业园给予适当支持。

现代农业产业园是在规模化种养基础上，通过“生产+加工+科技”聚集现代生产要素，创新体制机制形成的具有明确区域范围、建设水平领先的现代农业发展平台。去年，中央财政投入 50 亿元进行专项扶持，截至去年底，全国已批准创建 41 个国家级现代农业产业园。如今各类农业产业园区、示范园区很多，不能有效协调，就会导致资源争夺。江苏省坚持因地制宜、彰显特色，在丘陵山区建设一批以应时鲜果为主导的园区，在水网密集地区建立以水产、水禽为主导的园区，在大中城市周边建成以拓展农业功能为主导的园区。同时，探索园区内外融合发展。在该省，一个农业产业园区往往包括多个特色园，采取“园中园”“园外园”等模式，“小园”既相互独立，又互为补充，共同构成“大园”。

农业农村部发展计划司司长魏百刚说，产业园倡导开门办园，既引导龙头企业参与产业园创建，又扶持新型职业农民和返乡下乡人员入园创新创业。鼓励引导家庭农场、农民合作社、龙头企业等新型经营主体重点通过股份合作等形式入园创新创业，搭建一批创业见习、创客服务平台，降低创业风险成本，将产业园打造为新型经营主体和“双创”的孵化区。

如何解决产业园的资金难题？农业农村、财政两部门提出，要鼓励地方创新产业园管理体制和产业园投资、建设、运营方式，撬动更多金融和社会资本投入产业园建设。如河北省近3年来共整合涉农资金48.3亿元，撬动银行贷款、吸引社会资本1800亿元投入园区建设。

“农业产业园的作用是带动农业发展，所以要谨防产生虹吸效应，不能阻碍周边地区的农业发展。园区应该是示范性的，最终要把探索的成果向周边地区移植和推广。”中国社科院农村所产业经济研究室主任刘长全说，要坚持为农、贴农、惠农，让农民分享产业园发展成果。

记者了解到，湖南省要求园区带动所在地村级集体经济和农民共同发展。对达到省级现代农业特色产业标准的园区，授予省级示范园称号，省财政奖补100万元。这100万元的50%视作所在地村级集体经济的股本金投入特色园建设，由园区分12年每年返还约4万元给村集体。

据介绍，农业农村部、财政部将建立“能进能退、动态管理”的国家现代农业产业园创建考核管理机制，对考核不合格的不再给予奖补资金，并按规定撤销创建资格；对绩效考核成绩突出的加大奖补力度。

（本刊综合）

中国作物（农产品）品质提升大行动启动

5月10日，中国作物（农产品）品质提升大行动启动仪式在北

京举行。

当前，推动农业转型升级是实施乡村振兴战略的重要内容。农业农村部部长韩长赋在今年召开的全国两会上表示，今后农业发展要从增产导向转向提质导向，让高质量发展成为农业主攻方向。一方面是政策导向，另一方面伴随消费升级，居民需求从“吃得饱”向“吃得好”“吃得放心”转变，市场也在不断优胜劣汰。一边是菜贱伤农、滞销，另一边是优质农产品供不应求。中国作物（农产品）品质提升势在必行！

在此背景下，《农资导报》联合农业农村部耕地质量监测保护中心、国家化肥质量监督检验中心（北京）等多家单位，共同开展“中国作物（农产品）品质提升大行动”。活动以土壤生态保护、提升作物品质、助农创富增收、推介优秀产品为主题，将通过开展作物品质提升论坛、召开农民培训会、打造示范基地、挖掘种植达人典型等多种方式，开展系列活动，推动作物品质提升。

影响作物品质的因素不少，农业投入品的合理使用是其中重要一环。与会专家表示，在推进农业供给侧结构性改革、提倡质量效益并重、强调绿色发展的大形势下，提质增效才是农业的未来出路。改良土壤、科学施肥、利用好生物刺激素等农业投入品，将是提升农产品品质的有力抓手和举措。

此次“中国作物（农产品）品质提升大行动”公益活动得到了联合深圳润康生态环境股份有限公司、意大利比奥齐姆公司等业内优秀企业的响应和支持，将通过普及现代农业技术知识、帮助农户提高种

植水平，引导农户从追求增产转向注重品质，推介优质绿色农资产品和方案，带动整个产业向优质、安全、高效、生态发展。（本刊综合）

[前景展望]

农业是下一个产业发展风口

农业是地球上最古老、最传统的产业，是人类繁衍生息的基础。农业为人类提供食粮、为工业提供原料，为工商业提供劳动力，为工业品提供市场，为国家创造外汇。如科学发展合理利用，农业还有生态保护功能。地球上的每一个人、每一个国家须臾都不能离开农业。对于中国而言，在全球一体化态势愈发明显的当下，中国农业该往何处去？我们还有发展机会吗？

答案是“农业领域，我们充满了机会。”因为，至少有七个红利在等着我们去收获。农业将是下一个产业发展的风口。

一是政策红利。在我国，到 2020 年，确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，打赢脱贫攻坚战是党对人民的庄严承诺。而发展以农业特色产业为核心的产业扶贫是完成脱贫目标任务重要举措之一，农业产业可谓责任重大、使命光荣，关注多、投资多、机会多。再加上中央一号文件连续 14 年聚焦“三农”主题，已经初步构建起了一个支持农业产业发展的包含财政税收、基建投资、金融保险和主体培育等多维度的政策支持体

系，农业发展正处于历史上最好的政策红利期，也可以说是进入了新的黄金期。刚刚闭幕的党的十九大，提出实施乡村振兴战略，必将为农业农村发展注入强劲的动力。

二是需求红利。在今后相当长的时间里，人口增长是一个趋势，特别是中国放开“二孩”制度以后，人口增长的刚性更强。人增加了就要吃饭，就要增加食物需求。在土地总面积刚性的情况下，在工业化、城镇化不断压缩耕地空间的情况下，这就给了以现代科技为支撑的内涵式现代农业的发展机遇。

三是品质红利。随着百姓消费水平的提升和营养结构的改善，人们的主粮消费会逐步减少，对肉蛋奶、果菜茶等的消费会逐步增加。同时，人们对优质安全农产品更加关注，愿意溢价购买更为营养、安全、美味、健康的产品，这就给坚定发展特色、优质、品牌农业的主体提供了更为广阔的市场拓展空间。

四是可持续发展红利。当前，一些地区农村的环境现状令人堪忧，农田基本水利建设欠帐持续攀升，农村垃圾和污染问题较为明显；北方土地的盐碱化、荒漠化问题突出，地下水过度开采。如何做到“望得见山，看得见水，记得住乡愁”，既是要求，也是挑战。加强农村生态环境建设，实施“一控两减三基本”，保护基本农田，建设美丽乡村，困难很大，但这也给从事农业资源和生态环境修复的企业提供了空前的产业发展机遇。

五是人才红利。一方面，大量在城镇闯荡过、见过世面的农民工回流乡村，带着技术、资本、热情回乡发展，将成为农村发展的重要

人力资源。同时，部分大学生、城市业主、工商企业也看好农业，带着资金和项目加入到农业发展大军中，为农业农村发展提供了重要的人才资源支撑和智力保障。

六是国际化红利。对于发达国家而言，中国是一个巨大的消费市场，我国的企业可以寻求国际先进技术和资源共同开发中国农业产业和农产品市场；对于发展中国家而言，中国在农业技术、产品、产能方面有优势，完全可以利用好“一带一路”和深化对外开放等机会，稳步做好对发展中国家的产业布局，参与全球农业资源的配置。

七是科技进步红利。科技进步日新月异，为农业发展提供了升级换代的可能。随着分子育种技术的发展，聚合培育高产、高效、优质、多用途的农产品，甚至培育超级物种、新物种都成为可能。随着互联网、物联网、万联网技术的发展，轻便、可控、规模化、集约化智慧农业越来越接近现实。同时，航空播种、飞机生防、无人飞机管控以及机器人应用为未来农业发展提供了广阔的空间。

综合以上世情、国情、民情，我们发现农业领域红利多于问题、机会多于挑战，在多方合力下，农业必将发展成为下一个产业风口，值得投身其中，深耕开发。 （本刊综合）

现代农业未来发展思路与展望

随着云时代的到来，现代农业也借助互联网颠覆了传统农业的发展思维，呈现出平台化、可视化和定制化，成为新的特点、新的趋势。

不管时代怎么变，农业形态怎么改，农业的使命都不会变。农业就是要利用最先进的科技创新、尽可能安全的保障体系生产最优质的农产品给受众。现代农业与传统农业最大的区别，最深刻地表现在与市场用户的关系上。现代农业打造的不是农产品，而是商品，是可以在实体市场和互联网市场流通的商品，因此，未来现代农业更关心市场和用户，把满足市场多样化的需求作为发展的出发点。现代农业就是要破除边界，构建创造和共享的开放平台，与二三产业深度融合，深度整合，共同提升价值。这是“文化农业”的核心理念，也是未来现代农业的发展方向，通过互联网更将平台化、可视化和定制化。

一是平台化。随着信息化的快速发展，互联网技术的不断提升，使得今后的农业必然成为一个大融合的平台，把二三产业、市场和用户连接起来，通过电子商务，更加简易、快捷和安全。目前，种植业从种植、施肥、采摘、包装、加工、转运等和畜牧业的全程生产、加工和流通等各个环节不再被割裂，可以通过信息技术联结到市场和用户端，全程监控，无论是生产者、消费者，或者其它组织，都可以在任何时间、任何地点、任意使用终端，及时获取溯源信息。

并且，在这样的大趋势之下，越来越多的互联网企业参与到了农业全产业链的现代化的进程之中，以新农宝为代表的农业互联网化云服务科技公司通过为涉农企业提供基于移动互联网技术的 SaaS 服务（云计算、大数据、人工智能等），助力企业实现传统交易、渠道管理、市场营销、数据资产和农事服务的全面互联网化，助力企业转型升级，有力推动了现代农业的发展。

此外，与农业生产共同规划打造的休闲农业，可以通过市场包装策划，品牌塑造，与其农产品一起进行捆绑推介和销售，这些都可以在互联网的平台的同时进行。

二是可视化。俗话说，“有图有真相”。现代农业的发展亦是如此。传统农业的“酒香不怕巷子深”已经成为很多地方农业发展的困局，如何走出去，寻找到市场或者被市场发现，显得更为重要。不注重互联网应用的农业注定是失败的，那些固守菜市场的商贩，永远不知道电子商务里“潘多拉”的致富经。

当前农产品的电子营销手段，除了通过网络进行图片宣传、视频推介，通过 3D 技术拍摄的农业生态基地能更加全面地展现基地的全貌，可视化的表达与交互，可以使受众瞬间接收、快速理解、化繁为简，轻松体验。

三是定制化。订单农业曾经是农业市场化进程中一张响亮的名片，但不能与今天的“定制化”同日而语。通过二维码的推广应用，农业也可以“私人定制”。阿里巴巴可以根据数据、通过计算，分析不通地区市场对某种商品的需求量，进而做出判断，得出结论，为下一步营销布局做充分准备。

未来，大规模的个体信息定制将成为可能，农业将变得更加智慧，更能满足人们个性化、情景化的需求，成为人们获取特定信息的来源。与此同时，体验式、休闲式、养生式等更将使未来的现代农业“定制化”，带来更多意想不到的效果。现代农业已经不仅仅是规模化、集约化、信息化、品牌化等等要素能体现了，未来现代农业一定是产业

高度融合，市场深度挖掘，信息广泛传播，交易变得更具体验化、虚拟化和个性化。 (本刊综合)

未来 30 年是我国农业大崛起时代

中国是世界农业的发源地之一，农业的起步比美国所在的美洲至少也早 7500 多年。

我国农业起源于以伏羲氏为代表的草地畜牧业时代。公元前 6000 多年，中国北方已有了能储藏十几万斤粮食的窖穴，1000 多年后，中国南方的河姆渡人已经吃上大米饭。

在几千年的历史长河中，中国一直扮演着先进农业大国的形象。据西方经济史大家麦迪森的研究，中国 GDP 在西汉末年的公元元年占世界 GDP 总量的 26.2%；到了北宋早期的公元 1000 年，占到 22.7%。宋朝曾占全球总量 50%。

但是，近代以来，整体世界向民主政治转型，“政治民主化+市场经济+文化多元”成为人类最先进的文明成果。在这一转型中，中国总体滞后，不仅落后于美英法德等欧美国家，也被日本、韩国、南非等国家超越，转型之路可谓一波三折。实际上，今天中国农业的落后，根本上在于中国转型的艰难。

今天，我们的农业基本上还停留在传统农业水平，与世界农业强国相差甚远。官方承认，中国在 2030 年前后有可能达到上世纪 60 年代农业发达国家平均水平。那也就是说，我国农业至少落后了 70

年甚至可能接近 100 年。

美国农业生产率是中国的 90 多倍，日本和法国为中国的 100 多倍。

中国农业的落后局面由几个原因导致：

第一，产权制度落后。世界上所有农业发达的国家，土地都属于农民个人所有，是公民的个人资产，神圣不可侵犯。有恒产者有恒心，农民在农业的投入热情高涨。而中国则完全不同。专家认为，中国现行土地产权主体处于虚置状态（见 2012 年 10 月 29 日《中国青年报》的《中国现行土地产权主体虚置 致征用腐败易发高发》），农民并没有土地的所有权，实际上变成了国家机器的佃农。这就大大影响了农民对农业的投入热情。所以，不难理解，为什么农民对土地只索取而不愿意投入。根本上，还是产权的问题。

第二，政府投入严重不足。农业是世界多数国家优先保护的产业，政府拿出大量资金投入农业，其中大部分是以直接补贴的方式进入农民腰包。欧盟每个农户平均每年获得政府补贴超过 15 万元人民币，欧盟和美国农民收入的 40% 来自政府补贴；韩国、冰岛、日本、挪威、瑞士等国的补贴更高，农民收入中有 60% 来自政府补贴。

而我国农业补贴主要依靠行政推进，多头管理，政策执行受诸多部门影响，难以执行到位。地方保护主义等不良因素，导致补贴资金流失。监管不力，评估机制的缺失，一定程度削弱农业补贴的效用。我国农业支持额度连年增长，相对水平依然偏低。2013 年我国四项补贴总额为 2000 亿元，占全年财政支出仅 1.5%，低于一般发展中

国家水平。

第三，近几十年来，中国采取农业补贴工业的战略，通过工农剪刀差将农业剩余转移到城市，直接导致农村的积贫积弱。据农业学者袁瑞珍统计，这一过程中，农民向国家贡献的财富大约在 7000 亿到 8000 亿元。正是这种“剪刀差”，让农村一贫如洗。

第四，长期以来农民负担极其沉重。农民不但要交公粮、缴各种名目繁多的农业税费，还要承担义务工等无偿劳动。根据腾讯历史的梳理，从 1949 年到 2003 年，农民交了近 4000 亿元的农业税。

暗透了才能看见星光。中国的农业正迎来一个大崛起的时代。

首先，正是因为农业的起点太低，农业的发展空间巨大。目前，在经济下行形势下，农业显然是未来经济的一个增长点。毕竟，衣食是人们最基本、最原始的刚性需求。

其次，中国已经告别的粮荒时代，迎来消费升级的时代。中国人目前的需求不是吃饱，而是吃好。人们在农产品方面有着更大的期许和支出。

再次，中国政府正在取消农业户。未来，农民会成为一种真正的职业，而非身份和地位。农民的数量会大大减少。土地连片，这就为规模化、节约化、机械化提供的基础。

最后，政府的农业投入会持续增加。各种农业补贴会保证农业成为一种“旱涝保收”的行业，即便遇到天灾，仍然会有一个基本的收入。这样就保证了农民的种田热情。

另外，并不排除土地产权重大改革的可能性。这个问题以后再细

谈。

中国官方承诺，在 2050 年前后中国农业将达到世界农业中等发达水平，基本实现农业现代化。那么，也就是说，未来 30 年中，我国农业会有突飞猛进的变化，并很可能可以达到发达国家今天的水平。

（本刊综合）

[会务动态]

省现代农业研究会常务副会长张同立一行到尉氏县调研

——重温、牢记、践行习近平总书记在视察尉氏县张市镇时的讲话

2018 年 5 月 10 日，省现代农业研究会常务副会长兼秘书长张同立、副会长梁铁虎、井剑国、孔令才等一行来到习总书记四年前到过的尉氏县张市镇进行调研，重温、牢记总书记的讲话精神。在尉氏县领导滑海林、县农综开主任张江河、张市镇党委书记杨民伟等同志的陪同下，调研组来到张市镇高标准粮田农业综合开发项目区进行了深入的调研，并针对在乡村振兴战略的实施过程中如何与农业基础设施建设相结合进行了探讨交流。

随后调研组来到了张市镇党员政治生活馆，深入学习了党的十九大会议精神，先后在馆内“初心厅、修身厅、红星厅、先锋厅、警醒厅、振兴厅”等主体功能区参观学习，在场的全体党员干部在党旗下重温了入党誓词。张同立秘书长表示，在习近平总书记考察张市镇讲

话精神的引领鼓舞下，在强烈的担当意识、使命意识驱动下，张市镇对基层党建工作进行了再研究、再创新、再提升，进一步整改提高，明确任务，明确节点、创新措施，以钉钉子的精神，持续推动全镇基层党建工作大提升。

最后调研组来到了研究会的常务理事单位开封市天源面业进行了调研。十几年来，天源面业一直以“民以食为天，吾以信为源”的企业文化，秉承“诚信为本，质量第一”的经营理念，一步一个脚印，先后获得了“开封市农业产业化重点龙头企业”、“河南省农业产业化重点龙头企业”、“农业产业化国家重点龙头企业”等一系列荣誉。在企业座谈会上天源面业董事长赵矫哲介绍了企业在 2017 年的发展现状、经营销售和带动周边村民脱贫致富的情况，以及未来企业发展的思路，得到了研究会领导的肯定。

张同立秘书长对于尉氏县在农业综合开发项目的建设、基层党组织建设、以及对习近平总书记调研时的讲话落实情况进行了高度评价。他指出尉氏县作为河南省的农业大县在全省农业发展过程中占据着重要的地位，县委、县政府带领人民群众强力推进乡村振兴战略实施，着力推动农业强、农村美、农民富，加快了迈向新时代中国特色社会主义全面建成小康社会的步伐，有力促进了农业增效、农村增绿、农民增收。尉氏县要充分利用这一历史机遇，践行习总书记在调研该县时的嘱托，切实落实习总书记关于“粮食生产根本在耕地，命脉在水利，出路在科技，动力在政策”讲话精神，为我省现代农业的发展做出积极的贡献。

[他山之石]

乡村振兴，看看发达国家怎么做

保障农民增收、农业发展、农村稳定,是巩固国民经济命脉的关键所在,世界各国在解决“三农”问题上各具特色、各出奇招。例如,日本乡村也曾经历过人口减少、产业萎缩、文化失传等危机,这一点和我国农村发展目前遭遇的难题很相似;以色列身处干旱地区,却依靠滴灌技术、废水利用技术和海水淡化技术等先进科技手段,跻身世界农业最发达国家之列;美国借助覆盖面广、赔付率高的农业保险制度为农民保驾护航;德国、意大利的农民协会,在政府与农业企业和农户间扮演着协调、沟通的角色,保障农民权益…

一、日本重振乡村,注重发自民心植根乡土

记者在日本一些乡村调研时感到,自经济高速增长结束后,日本乡村一方面经历了人口减少、产业萎缩、文化失传等危机,另一方面也经历了国家为拯救萧条的地方经济而进行的数次“振兴计划”。

在兴与衰、成与败的博弈过程中,日本乡村建设出现了一些新的理念和做法,如超越了原先单纯发展经济的思维模式,改变了以政府为主体的地方建设和乡村治理架构等,使乡村建设更加发源于民心,植根于乡土。这些对中国乡村建设不无启示。

从 20 世纪 60 年代初起,日本乡村建设经历了致力于缩小都市与

乡村发展严重失衡、推进乡村环境整治、提升村民生活水准、营造乡村景观、恢复生态系统等长期的过程。

近些年,让乡村重新充满生机和活力,成为日本乡村建设新的内容。记者在一些乡村调研时了解到,目前日本乡村建设主要有以下做法:

一是各地采取了不同的措施夯实农业的基础,使农作物生产更有效率,农产品销售得到强化。如为保护耕地和促进生产,采取耕地集约化管理和共同管理;强化本地土特产品的开发、生产和加工;进行销售改革,如开设直销店,提倡本地土特产本地销,推广高速路服务区销售、会员制和邮购等。

二是招揽区外人士来本地旅游、体验生活和定居。如整合本地自然环境、历史遗产、文化遗存、特色饮食和风土人情资源,发展旅游业,吸引游客;灵活开展旅游事业,引导初高中学生来乡村进行修学旅行、合宿,学习和体验农村、农业生活;开展小初中学生到山村和离岛学校“留学”活动;促请从乡村去都市和境外的本地老年退休人士回村养老,招请热爱农业的年轻人和具有农业技能的农业支援者来村定居。

在高知县大川村小初一贯制学校,一位小学六年级女生告诉记者,她是来这所学校寄宿“留学”的。她家住在 50 多公里外的高知市,因为觉得山村学校可以锻炼自己的意志,便主动跟父母提出来大川村“留学”。学校老师告诉记者,这所村办学校全校学生共 29 人,其中 11 人是学校从外地招来的“留学生”。这种招揽外地学生到山村学校

“留学”或到农村修学旅行的做法,在日本各地都很普遍,是增加乡村人气的举措之一。

三是加强与医疗、福利、教育等非农事业的合作。在日本农村,“增强乡村活力”等于“增强地区活力”,因此农业与医疗、福利、青少年教育、人才培养的联系得到加强,与这些领域展开合作的、在“农”以外发挥作用的农业组织和企业在增加。如农户女性教育;面向青少年的饮食教育;面向年轻父母的烹饪学习;食材和膳食的送货上门;老年人护理服务;地方农协、渔协与消费合作社(生活协同组合)的合作等。

四是引进和灵活运用先进农业科技。如蔬菜等工厂化生产,建立基于互联网基础上的智能管理和销售终端管理;引进机器人、无人机;灵活运用信息和通信技术等。

德岛县一个叫上胜村的山村,村政府职员牵头成立了一个五彩公司,动员村里老人们学习上网、使用电脑和传真机等,同时策划用山上采摘的树叶为工艺材料进行商品化,成功打开了市场,有的农家因此一年有上千万日元的收入。这个村虽然高龄化率为德岛县最高,但老年人人均医药费却为全县最少。如今上胜村人气大增,吸引了不少希望移居此地的年轻人,从海外来考察的人也络绎不绝。

五是有效利用和充分发挥女性的力量。近年日本农村出现了一个新词“农业女子”,与以往相比,在农村和农业领域活跃的女性增加了(农协等社员仍以男性为主)。如女性办企业和获得“农业士”等专业资格的都有增加;政府启动了“女子农业开发项目”“女性农业经营

者培养事业”等。

二、美国农场高效, 农业保险与科技功劳大

从芝加哥出发, 向西南方向行驶约 50 英里, 就到了斯图尔德农场。鲍勃·斯图尔特和布拉德·斯图尔特兄弟两人经营着这所祖辈在 19 世纪建立的家庭农场。农场一半种植玉米, 一半种植大豆, 每年在两种作物之间轮换。农场还有一片树林养殖马匹。

斯图尔特兄弟都毕业于伊利诺伊大学, 有农业经济学学位。在几家知名企业和大公司从事与经济和营销有关的工作之后, 兄弟俩选择回到家乡, 帮助父亲经营管理农场。

平日 8000 英亩农场的播种、作物管理都由自己家人完成, 鲍勃·斯图尔特的妻子负责农场记账; 布拉德·斯图尔特的妻子是一名执业兽医, 也帮助做一些农场工作。只有在作物收割时节, 兄弟俩才会雇佣六七个帮手。

斯图尔特兄弟所代表的农业人口仅占美国人口总数的 1.8%, 但是他们养活了美国 3 亿多人口, 同时提供了一半的世界粮食出口。

斯图尔特兄弟在离开农场、接受了高等教育、有了大公司工作经验后, 又选择回到故乡农场从事农业生产工作, 这与美国宜农惠民的农业政策密不可分。在 2014 年农业法案的框架下, 美国国会预算局的预算计划是, 80% 的农业支出用于食物补贴; 8% 用于农作物保险; 6% 用于环境保护; 5% 用于农产品生产; 剩下的 1% 用于其他, 包括贸易、信贷、农村发展、农业技术与推广、林业、能源、园艺和其他计划。去掉食物补贴, 美国农业支出中占最大头的是农作物保险。

美国农业的高度发展与政府推行的覆盖面广泛的农业保险密不可分。据统计,从 1995 年到 2004 年的 10 年中,美国农作物保险行业的赔付率为 95%。农业灾害损失具有面积广、数额巨大的特点,私营公司难以单独承担农业保险的巨大风险。美国农业保险产品主要由联邦政府农作物保险公司负责设计和管理,委托私人保险公司进行销售。

截至 2013 年,美国农业保险项目涵盖的农作物品种已超过 100 种,参与各种农业保险的农业用地面积占全部农业用地面积的比率为 89%。在保费方面,联邦政府对投保的农场主给予相当于保费 50%~80% 的补贴,使农场主只需支付很少的保费就能参加农业保险。

200 年前,美国 90%的人口务农;现在,1.8%的美国人口务农。1940 年,一个美国农民能养活 19 个人;2010 年,一个美国农民能养活 155 个人。这表明,美国农业生产和农业生产效率已经达到一个相对理想、稳定的水平。

美国农业生产效率的大幅提高,与科学技术的大规模应用密不可分。

斯图尔特农场有 50 多种现代化农业作业设备和粮食装卸设备。农场田野中还均匀安装了几个气象设施,预测记录农场的降雨和气温。气象设施同互联网、全球卫星气象系统连接,斯图尔特兄弟的手机安装了应用软件,一个按键可以随时检测农场的气候状况,然后决定一天的工作是在田间,还是在室内整理机械。

美国乳品创新中心是一家民间、非营利性组织。中心可持续发展

研究部主任王莹给记者做了一个比较:同样从欧洲进口的黑白花奶牛,在美国的年产奶量为 9000 公斤,在中国的产奶量却仅为 4000 至 5000 公斤,这同美国科学的奶牛喂养方法有关。

对于处于产奶期的奶牛,每天接受多长时间日光照射,喂食饲料的营养搭配,美国的农业科技人员都有精确的计算。同时,美国农场的每头奶牛都带有测控器,供工作人员随时检查奶牛的健康情况,一旦有测控指标不正常,奶牛当天的奶就不能用,这保证了农场牛奶的质量。

美国大学的农学教授一直在给农户、牧民提供帮助。他们每年定期到农户、牧民中去,帮助他们解决困难,提供咨询,推广新的研究成果。联邦政府依据贡献大小、实际工作价值给大学农学院的农业研究项目拨款。

同时,美国有许多非营利组织,工作人员专业知识强,许多拥有博士学位。他们的工作主要有两项,一方面给农民提供农业生产方面的培训,教农民如何科学种田。例如,为保护农田和环境,美国对单位面积农田的化肥用量有严格的科学计算和规定,这是农民培训内容之一。

另一方面,这些组织对农业生产质量进行监督,发现问题及时纠正,既保证了美国农业生产安全、高效地进行,同时最大限度地保护了美国农民的利益。

三、德意农业发达,农协服务农民作用亮眼

德国职业农民在德国总人口中所占比例不高,却肩负着德国粮食

保障、食品安全的重任。1948 年以来,为保障德国农民权益、便利对外联络协调,德国农民协会(DBV)应运而生。

在德国,职业农民的准入非常严格。想成为一个合格的德国农民,要经过严格的实践劳动锻炼和理论学习过程。

作为农民自己的最重要组织——德国农民协会是德国农业、林业和相关行业从业人员的团体组织,是各地农民协会以及跨地区的农业和林业专业协会在联邦层面的代表。同时它还是欧盟农民协会成员,代表德国农民参与和欧洲邻国农业组织机构的协调。

现阶段,全德近 40 万农民中,90%都是德国农民协会的注册会员。不同于德国社会保险的强制性,他们都是自愿加入,农民们通过各个地区性的农民协会注册入会。全德范围内,德国 18 个联邦州有超过 300 个德国农民协会的分支机构。

协会新闻发言人米歇埃尔·洛泽说,德国农民协会主要负责维护农民的利益、为农民当法律顾问、为农民提供技术服务和开拓市场的服务等。该协会重视农业产业的整体利益和农民的政治、社会权益,适时将会员的具体意见反映至立法及行政机关,在政府与农业企业和农户间扮演着协调、沟通的角色。

“在决策层制定、修改经济政策时,尤其当政策涉及农民或农业,我们会被作为专家受邀提供相关的建议…我们也将作为农民统一对外交往的代表,对外统一公布一些行业相关的数据等,让德国农业更具透明度。”洛泽说。

二战后意大利农业发展迅速,农村日益现代化,目前农民的生活

与城市居民的生活基本没有差别。作为发达的欧洲农业大国,在意大利农业发展中发挥巨大作用的农业企业协会给人留下非常深刻的印象。

托斯卡纳农业企业协会主席弗兰切斯科·福尔齐斯在佛罗伦萨的办公室中对记者表示,农企协会为非官方会员组织,已有 100 多年的历史,主要是把农民聚在一起,帮助他们做事情。他说,有了组织就具备了集体的力量,个体农户有事都找协会办,减少了政府的负担。

意大利有农业企业联合会和工业企业联合会,在 20 个大区(意大利最大的行政区划,相当于我国省级行政区划)都有分会,通常称为协会。农企协会收取会费,提供各类服务,其中包括政治事务、税收事务、雇佣事务、技术培训、设备购置、法律援助、价格协调等。他说,农企协会也发挥着类似工会的作用,为农民争取合法权益。

福尔齐斯表示,随着欧洲一体化的发展,农企协会需要提供更多的服务,其中包括了解欧盟的共同农业政策,使当地的“土政策”与欧盟的政策协调起来,提供财政和法律方面的援助,特别是与欧盟政策冲突后的法律纠纷解决方案。

意大利是农业大国,粮食产量在欧洲也处于领先地位,能够在农业方面与意大利竞争的欧洲国家只有法国和德国。从意大利农业发展的历史看,农企协会在农业现代化过程中发挥了巨大作用。

布鲁诺里说,意大利有得天独厚的自然条件,阳光雨水充足,土地肥沃,成为欧洲的粮食、蔬菜、水果、葡萄酒、奶、肉等农产品的主要供应来源。此外,欧盟和意大利政府对农业都给予了高度的支持保

护,使意大利成为世界农业保护程度最高的地区之一。

布鲁诺里说,自己多次去中国,看到了改革开放之后的巨大变化,特别是近年来农业农村农民的发展变化。他说,中国农村的“硬件”越来越好了,基础设施逐渐完备,现在需要的是进一步改善“软件”,如果能通过政府的政策扶持和协会的援助服务,为农户创造条件,充分发挥他们务农的积极性,中国农业农村和农民的生产生活水平一定会进一步提高。 (本刊综合)

报:省委、省人大、省政府、省政协领导。

送:各省辖市市委、市政府主要领导及分管领导;省直有关部门、省直涉农各单位主要领导及分管领导;省直管县(市)委、政府主要领导及分管领导;河南省现代农业研究会会长、副会长。

发:河南省现代农业研究会各会员单位。