

内部刊物 赠阅参考

现代农业研究

2018年第6期（总第29期）

主管：河南省农业厅

主办：河南省现代农业研究会 2018年11月26日

本期要目：

△蒋和平：我国农业农村现代化发展的思路与途径

△程国强等：农业共营制是我国农业经营体系的新突破

△河南国际现代农业博览会在郑州举办

△我省科技支撑乡村振兴三年行动计划启动

△中国农业未来走势

△世界成功的生态农业项目是如何与休闲旅游完美结合的？

目录:

[高端关注]

蒋和平：我国农业农村现代化发展的思路与途径

程国强等：农业共营制是我国农业经营体系的新突破

[短讯快递]

打造优质品牌 促进农业转型升级--首届全国农产品加工产业发展大会南阳开幕

我省科技支撑乡村振兴三年行动计划启动

[会务动态]

河南国际现代农业博览会在郑州举办

[发展前瞻]

未来农业发展的七个趋势

中国农业未来走势

[他山之石]

世界成功的生态农业项目是如何与休闲旅游完美结合的？

[高端关注]

蒋和平：我国农业农村现代化发展的思路与途径

自 1978 年 12 月党的十一届三中全会作出了对内改革、对外开放

的重大决策后，中国的改革开放首先是从农村开始的。我国农业农村经过 40 年的发展建设，通过逐步调整农业农村生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的某些环节和方面，使我国农业农村面貌发生巨大改变，我国农业农村现代化建设已取得很大成效。本文对改革开放 40 年来我国农业农村现代化建设取得的成效进行回顾，总结和归纳农业农村现代化发展的创新之处及仍亟待解决的问题，并探讨未来我国农业农村现代化发展思路。

一、改革开放 40 年来农业农村现代化发展取得成效

改革开放 40 年来，在党中央和国务院的坚强领导下，始终坚持不断解放思想，坚持农民的主体地位，使我国农业农村现代化发展取得了瞩目的历史性成就，农业农村现代化成果显著。

（一）农村改革取得新进展

自 20 世纪 80 年代实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制确立以后，农村土地承包经营制度改革进一步深化。一方面，土地确权颁证工作持续推进，截至 2017 年 6 月底，已完成确权面积 10.5 亿亩。另一方面，土地流转加快，截至 2016 年底，全国耕地流转面积达到 4.79 亿亩，适度规模经营已成趋势。农村集体产权制度改革试点稳步开展。截至 2015 年底，全国有 5.8 万个村，4.7 万个村民小组实行农村集体产权制度改革，农民股金分红累计达到 2600 亿元。农村集体资产股份权能改革 29 个试点县（市、区）中，组织开展清产核资、集体经济组织成员身份确认、积极发展农民股份合作，极大激发了农村资产潜能，促进了农村集体经济的壮大和农民增收。

（夏英，2018）。农村金融服务综合改革不断深化，农村金融服务水平得到有效改善。我国目前已经形成了政策性金融、商业性金融和合作性金融相结合的多形式、多层次的农村金融服务体系（张乐柱，2016）。自2007年我国首次创立涉农贷款，涉农贷款余额从2007年末的6.1万亿元增加至2016年末的28.2万亿元，占比重从22%提高至26.5%（中华合作时报，2017）。截至2016年末，全国累计为1.72亿农户建立信用档案，约9248万农户获得银行贷款，贷款余额2.7万亿元，缓解了农民资金短缺问题。农村金融机构针对农业适度规模经营、绿色生态等农业发展新变化不断创新金融产品，探索大型农机具、林权等抵押贷款业务，进一步完善农村金融服务体系。

（二）农业综合生产能力实现新跨越

改革开放40年来，在我国农业农村改革的推动下，我国农业综合生产能力实现新跨越。2017年，全国粮食产量达到61791万吨，是1978年我国粮食总产量30476.5万吨的两倍，从2003年至2015年实现历史性的十二连增。主要粮食品种稻谷、小麦、玉米以及棉花、油料、糖料、肉类、禽蛋、水果、蔬菜、水产、天然橡胶等农产品稳定增长，市场供应充足，农产品质量安全水平不断提升。农业物质技术装备水平明显提高，机械化水平显著提升。根据三次全国农业普查结果显示，1996年末全国联合收割机为11.34万台，2006年末为55万台，增长391.4%；至2016年末联合收获机达到114万台，比2006年增长了105.3%。2006年喷灌面积和滴灌渗灌面积占耕地面积的比重分别为1.8%和0.8%。机播面积占播种面积的比重为32.6%，比1996

年提高了 16.4 个百分点。2016 年末，全国灌溉耕地面积 61890 千公顷，其中有喷灌、滴灌、渗灌设施的耕地面积 10018 千公顷，占比 16.2%。

（三）农业产业发展取得新成就

改革开放之初，我国农业生产仍以传统的“面朝黄土背朝天”的劳作方式为主，经过几十年的发展，农业产业已经突破了传统意义上的传统农业概念，涌现出许多农业新产业、新业态。1978 年，我国几乎还没有设施农业，设施农业栽培面积很小，农产品加工业和休闲农业产值较小。2006 年末，全国温室面积 81 千公顷，大棚面积 465 千公顷，种植蔬菜、食用菌、水果、园艺苗木等多种经济作物。2016 年末，全国温室占地面积 334 千公顷，大棚占地面积 981 千公顷（国家统计局）。农业工程技术的进步使设施农业发展壮大，温室种植解决了以往由于自然条件因素所导致的城乡居民农产品需求不足的问题。农产品加工业产业体系已经形成。2016 年我国成规模的农产品加工主营业务收入为 20.3 万亿元，利润总额达到 1.34 万亿元。加工业与农业总产值之比达到 2.2:1，初级农产品大量销售有所改变，初加工、精加工农产品所占农产品市场比重增大。农村旅游也迈上新台阶。2017 年我国休闲农业和乡村旅游类经营主体为 33 万家，年营业收入近 6200 亿元，比上 2016 年增加了 3 万多家，有效带动了农民就业和增收。

（四）农民增收实现新突破

从年际变化来看，1978 年农民人均纯收入为 134 元，由于城乡

二元体制的存在，农民进城务工受到限制，农民务工收入几乎没有，加上当时政府没有给农民发放农业补贴，农民无法享受到政府提供的财政转移收入，此时农民收入仍以家庭农业经营收入为主，收入来源单一。2016年农民人均纯收入上升为12363元，扣除物价指数因素影响，年均增长7.2%。农民收入来源结构日趋多元化，2013-2016年，根据国家统计局提供统计年鉴统计数据显示，农民人均可支配收入中，工资性收入、经营净收入、财产净收入和转移净收入都呈现上升趋势。2016年工资性收入对农民增收的贡献率达到48%，成为增收的主渠道。从与城镇居民的收入差距来看，2017年农村居民人均可支配收入达到13432元，增速为7.3%，高于城镇居民收入增速0.8个百分点，且为增速连续8年高于城镇居民，城乡收入倍差缩小至2.71:1。我国现行标准下农村贫困人口从1978年的2.5亿人减少到2016年的4335万人，贫困发生率下降到4.5%。

（五）公共设施和服务实现新提升

1978年以前，农村基础设施较少，农业生产仍然“看天吃饭”，农业为工业发展提供大量积累和物质基础，但农民生活水平低下，农村基本公共服务缺失。随着改革开放进程加快，这一状况发生明显改观。根据第二次和第三次全国农业普查数据，我国农村基础设施、基本公共服务和农民生活条件明显改善。2006年末全国有72.3%的镇实施集中供水，19.4%的镇生活污水经过集中处理，36.7%的镇有垃圾处理站，20.6%的村完成改厕。到2016年末，91.3%的乡镇集中或部分集中供水，17.4%的村生活污水集中处理或部分集中处理，90.8%的乡

镇生活垃圾集中或部分集中处理，53.5%的村完成或部分完成改厕。2006年末，30.2%的村有幼儿园、托儿所，13.4%的村有图书室、文化站，74.3%的村有卫生室。到2016年末，32.3%的村有幼儿园、托儿所，96.8%的乡镇有图书馆、文化站，81.9%的村有卫生室。农村实现村村通电话、乡乡能上网、广播电视基本全覆盖。农村教育基础设施继续改善，农村医疗卫生服务体系进一步健全。新型农村社会养老保险与城镇居民养老保险并轨，实现制度全覆盖。

（六）生态保护与修复呈现新局面

改革开放以来党和政府逐步探索生态文明建设，保护生态环境成为一项基本国策，树立科学发展观，更加重视保护自然生态环境。在农业生产地区已累计营造农田防护林3600多万亩，3.23亿亩农田实现林网化，占三北地区农田总面积的65%。农田防护林体系建设大大提高了土地生产力。部分地区采用节水灌溉技术，平均节水达20%，通过完善斗、农渠工程，老灌区总用水量减少约1/4，缓解了农业用水紧缺矛盾。自2012年至2016年累计造林3000万公顷，1.08亿公顷的天然林得到有效管护，全国森林覆盖率达到21.66%，森林蓄积量达到151亿立方米。草原综合植被盖度达到54%，累计治理水土流失面积26.55万平方公里，全国沙化土地面积年均减少1980平方公里，石漠化面积年均减少16万公顷，近一半湿地得到保护。

二、我国农业农村现代化发展的创新之处

改革开放40年来，我国在农业农村现代化发展过程中进行了有益的实践和探索，在国家粮食安全保障、农业经营管理制度、农业科

技、农业发展方式、培育农业经营主体、城乡统筹与融合发展等方面都有较大创新，具体表现为以下几方面。

（一）保障国家粮食安全方面有创新

粮食安全关系到国计民生，关系社会稳定，是国家安全的基础。改革开放之初实行的农村家庭联产承包责任制，调动了广大农民的生产积极性，促进粮食产量的大幅度增长。进入 21 世纪以来，我国根据粮食生产能力和国情变化，在保障粮食安全方面作出积极的调整。在政策层面上，自 2004 年至 2018 年的中央一号文件始终强调粮食安全的紧迫性和重要性，保障粮食安全的警钟长鸣；并于 2008 年编制了《国家粮食安全中长期规划 2008-2020》，是中国粮食安全的最新战略性指导文件。在理论层面上，2014 年提出了实施“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的新时期国家粮食安全战略(张晓山，2016)；习总书记多次强调“保障国家粮食安全是一个永恒课题，任何时候这根弦都不能松”，要求严格遵守 18 亿亩耕地红线不动摇。在具体举措上，我国逐步建立健全中央和地方的多级粮食储备体系，增加粮食风险基金、深化粮食流通体制改革，完善粮食价格形成机制，加大对粮食主产县的奖励补助资金，建立健全对粮食主产区利益补偿制度；从 2015 年开始落实粮食安全省长责任制，并对其考核主体、原则、内容、等作了全面部署。新时期在粮食安全方面的理论与实践创新，使我国探索了一条具有中国特色的粮食安全之路。

（二）农村土地经营管理制度有创新

土地是农业生产、农民生活的基本要素，农村土地包含了农村耕地、宅基地、集体经营性建设用地三个部分。我国农村土地经营制度变革逐步释放了土地束缚。一是农村耕地由两权分离转变为三权分置，土地承包关系保持长久不变。改革开放初期实行的家庭联产承包经营责任制，土地所有权归集体所有，农户拥有经营权，实现了两权分离。随着农业适度规模经营的推进，农村土地经营管理逐步演变成在坚持农村土地集体所有的前提下，农村土地所有权、承包权、经营权三权分离，允许经营权流转的格局。与之相对应，土地承包期限也发生变化。1984年一号文件中规定土地承包期延长到15年，党的十九大报告中指出“保持土地承包关系稳定并长久不变”，有利于农业生产的稳定性。二是盘活农村宅基地，增加农民财产性收入。完善农村宅基地制度，探索宅基地有偿使用和自愿有偿退出机制，逐步探索农民住房财产权抵押、担保、转让的有效途径。改革试点开始推行并将范围拓展到了33个地区。三是农村集体建设用地与国有建设用地享有同等权利，允许其出让、租赁、入股。农村土地经营管理制度改革始终坚守土地公有性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的底线和方向，激发了土地生产要素的活力。

（三）农业科技进步有创新

经过40年努力，我国农业科技进步成果显著。一是在重大农业科技研发取得突破。2017年袁隆平团队研发的第三代杂交水稻平均亩产1149.02公斤，创造了世界水稻单产的最高纪录，对保障国家粮食安全作出巨大贡献。“十二五”期间我国育成粮食和经济作物新品

种 3700 多个（中国科学报，2017），农作物基因组学、禽流感疫苗等农业技术领先国际水平，在重大病虫害防治工作取得成效，2017 年我国农业科技贡献率升至 57.5%。二是中央到省、地、县、乡多层次、多功能的农业技术推广体系初步形成。通过向生产经营者推广施用肥料、病虫害防治、栽培、养殖、农业机械使用等技术，可提高农业生产经济效益、社会效益和生态效益。三是国家农业科技园区等已经成为农业科技创新与转化的重要基地。截至 2017 年底，246 家国家农业科技园区核心区面积 579 万亩，示范区 2.0 亿亩。园区引进培育的农业企业总数达 8700 多家，其中高新技术企业 1555 家。累计引进培育新品种 4.09 万个，推广新品种 1.46 万个，引进推广各类农业新技术 2.2 万项，审定省级及以上植物和畜禽水产新品种 642 项，取得专利授权超过 4000 项，带动 700 多万当地农民就业。国家农业科技园区建设产学研相结合，示范带动作用增强，推动了农业农村现代化进程。

（四）农业发展方式有创新

改革开放四十年以来，农业农村经济领域在发展方式上也发生了深刻变化。一是由过去依靠扩大农业种养殖规模向依靠科技创新和推广应用转变。科技作为第一生产力，越来越在农业中发挥着重要作用。如高标准农田改造、土壤污染防治、农产品品种的更新换代、农业生产全程机械化的开展都依赖于科技的支撑。二是由依靠产量提高向品质提升转变。城乡居民在解决温饱问题后日益注重农产品质量，而农产品供需矛盾突出促进农业生产调结构、提质量的转变。即更加注重

推行农业标准化、品牌化、可溯源化，加强农产品质量安全执法监管。农产品市场绿色食品、有机食品增多，消费者对高质量农产品认可程度与购买程度提高。三是由**依靠单一产业向产业融合转变**。产业融合即“接二连三”，将种苗繁育、加工销售、仓储流通、旅游观光等众多环节实现一体化经营，大力发展特色农业、休闲农业等新的农业产业形态，有效带动了农民致富。四是由**依靠化肥农药投入向绿色发展方向转变**。在生态环境容量和资源承载力的约束条件下，农业生产经营更加注重保护环境资源，降低化肥农药的投入量，切实实行低碳循环生产方式，提高资源利用率。2017年我国三大粮食作物化肥利用率为37.8%，农药利用率为38.8%，分别比2015年提高2.6个和2.2个百分点。从2015年起农药使用量已连续三年负增长，化肥使用量零增长，实现农业生产的科学化、可持续化、生态化。

（五）培育新型农业经营主体有创新

新型农业经营主体的出现，适应了我国现代农业发展的需要。2012年中央农村工作会议正式提出培育新型农业经营主体的要求，着力构建新型农业经营体系，并采取一系列措施给予政策扶持。**首先，加强基础设施建设**。鼓励修建仓储烘干、农机库棚等农业设施、农田水利设施及农村物流设施，提高农业生产的规模化、集约化程度。**其次，增强财政扶持力度**。综合采用直接补贴、以奖代补等方式，增加对新型经营主体的资金投入；农机具购置补贴、税收优惠等政策向新型农业经营主体倾斜，提高补贴政策的针对性和有效性。**最后，提高规范程度**。我国在培育新型农业经营主体过程中，注重对家庭农场、

农民合作社及龙头企业的内外部监督，采用标准的生产方式和财务记录，实现其自我发展、自我完善。截止到 2016 年底，家庭农场、合作社、龙头企业等新型农业经营主体达到 280 万个，新型职业农民总数超过 1270 万人（农民日报，2017）。我国农业产业化龙头企业达 13.03 万个，年销售收入约为 9.73 万亿元。全国家庭农场有 87.7 万个，平均经营规模为 215 亩左右。截至 2017 年 7 月底，在工商部门登记的农民专业合作社达 193.3 万家，提供产加销一体服务的合作社超过 50%（新华社，2017）。

（六）城乡统筹与融合发展有创新

自十二五规划提出“积极稳妥推进城镇化”以来，我国加快破解城乡二元结构步伐，在实践中逐步形成了一系列城乡统筹与融合发展的新理念。一是确立形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系。通过实行工业反哺农业、城市带动乡村的方式，逐步缩小城乡居民收入差距、促进城乡居民基本权益和享受到的公共服务均等化。二是遵循以人为本的城乡发展理念。在农民自愿的前提下继续推动农业转移人口市民化，保障好农民的落户及就业问题；为农民提供新型农村合作医疗。加强对农民工的技能培训及解决好其子女上学问题。2011 年我国城镇化率位 51.27%，首次超过 50%，标志着我国社会结构发生巨大变化，城镇化进入快速发展阶段，到 2017 年我国城镇化率已经达到 58.52%。三是坚持工业化、信息化、城镇化、农业现代化四化同步。坚持补足农业农村这块短板，努力实现农民的全面小康才可实现全中国的小康社会。四是加强新农村建设。修

建并完善农村道路、饮水、通信等基础设施，加强农村先进文化的宣传和建设，进行环境整治，改变农村面貌。

三、我国农业农村现代化发展的存在问题

推进农业农村现代化，需高度重视并着重解决当前我国农业农村发展领域存在的突出问题和发展制约因素。

（一）农业发展受到资源环境双约束

随着我国人口数量增加，农业发展面临着资源短缺和环境污染的压力也持续增大。我国耕地人均占有量少且质量总体偏低，后备资源不足。中国耕地面积 18.26 亿亩，但人均耕地面积只有世界平均水平的 1/3；中低产田占比为 78.5%，耕地退化显著；2010 至 2015 年，每年耕地总量减少约为 80 万亩，耕地后备资源降为 8000 万亩左右（姜欢欢，2017）；农业用水需求量大但我国水资源时空分布不均且水质呈恶化趋势（何安华，2012）。2016 年全国总用水量 6040.2 亿立方米。其中，农业用水占 62.4%。水土资源不平衡造成我国旱涝灾害频繁，并由此引发了农业生产的不稳定。除资源环境约束以外，劳动力、资金等生产要素，追逐以利益为导向，使这些生产要素从农村流向城市，使农业发展缺乏动力。

（二）农业生产成本急剧上升

近年来，农业生产成本上升迅速。其中劳动力成本上涨较快的根本原因在于农民收入上升的影响（钟甫宁，2016）。另一方面，农村青壮年劳动力的外流在一定程度上也造成劳动力成本上升。同理，土地资源的有限性使得土地的价值升高。据《全国农产品成本收益资

料汇编》数据显示，我国水稻、玉米、小麦三大主粮的每亩主产品总成本、人工成本、土地成本分别由 2009 年的 600.41 元、188.39 元、114.62 元上涨为 2014 年的 1068.57 元、446.75 元、203.94 元，上涨幅度分别为 77.97%、137.14%、77.93%。与美国相比，2015 年，中国玉米、稻谷、小麦三大主粮亩均总成本分别比美国高出 56.05%、20.82%、210.42%。与美国相比，我国农业生产成本居高不下问题极为突出。

（三）农业支持保护体系亟待完善

随着农业农村经济发展主要矛盾发生改变，农业支持保护体系精准性不足、落实不到位、资金整合力度不足、基础设施投入少、粮食主产区投入少等问题日益突出。农业投入与生产补贴一般按照农户承包土地面积来计算，许多撂荒农民获得补贴但通过土地流转进行规模种植的真正的农业生产者无法获得，不利于种粮农户积极性的提高。农业补贴一般通过基层组织来执行，由于人员有限、监督监管力度不足使农业支持保护政策未完全发挥出其应有的价值。我国现行农业补贴涉及面广、补贴环节多，财政支农资金往往分散于多个部门，交叉重合部分多，整合规划能力差无法使有限的财政资金发挥最大的效果。农业基础农田水利设施薄弱问题仍没有得到根本解决，基础设施服务由 2002 年的 900 多亿元增至 2010 年的 2100 多亿元，但在政府的一般服务支出中的比重由 75% 降至 53%，降了 22 个百分点；粮食主产区地方政府财政收入和农民收入低于全国平均水平，地方财政农业投入有限，主产区对主销区利益补偿与风险分担机制仍需完善（蒋

和平，2018)。

(四) 农业综合竞争力较低

尽管农业综合生产能力取得了长足进步，但我国农业仍为弱势产业的现状还未改变。“四化同步”中，农业仍为短板。一方面，与二三产业相比，农业发展基础薄弱，受自然因素影响大，2016年第一产业对国内生产总值的贡献率为4.4%，远远低于第二产业37.4%的贡献率和第三产业58.2%的贡献率。第一产业对国内生产总值增长的拉动为0.3个百分点，与第二产业和第三产业的2.5个百分点、3.9个百分点相比较低。2016年我国农业占GDP比重为8.6%，2017年我国农业劳动生产率为人均31061.2元（中国农业新闻网，2018），仍远低于二三产业。另一方面，我国农业国际竞争力较低。农产品生产成本与销售价格双高导致比较利益下降，从国外进口农产品（如大豆）增多，跨国农业集团对我国农业市场的占有率逐步提高。

(五) 农民持续增收动力不足

实现农民收入持续增加、提高农民生活水平是解决三农问题的最终目标。传统小农户的家庭经营，市场信息不畅通，抵御自然风险和市场风险的能力较弱使得单纯从事农业收入无法满足家庭需要。由于从事农业比较效益低下，农民务农收入在农民总收入中所占比重下降。外出务工的农民工由于文化水平较低、专业技能掌握不足，一般从事劳动力密集型行业，工资性收入水平低下且收入来源渠道较为单一。由于土地流转市场不完善，农民一般会将土地交于亲戚朋友耕种，收取较少的费用；不愿意把土地流转给农业企业、种植大户和农民专

业合作社等其他经济组织，影响了农业适度规模经营。农村宅基地、集体经营性建设用地等资产还未完全激活，农民财产性收入与城镇居民相比增加幅度极其有限。农村集体产权制度改革仍处于起步和试点阶段，农民财产性收入所占比重仍较低。

四、推进未来农业农村现代化发展的思路与途径

经过改革开放四十年，我国农业农村发展发生了翻天覆地的变化，当前我国农业和农村发展已经再度进入新阶段，面临着新的问题和挑战。农业农村现代化是一项复杂而艰巨的系统工程，在新阶段务必要用新理念、新思维、新举措，加快推进农业农村现代化，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

（一）以顶层设计为引领，探索中国特色农业农村现代化的发展道路

做大做强做优现代农业、推动农村现代化进程必须从我国国情出发，深刻把握时代特征变化，积极探索中国特色农业农村现代化道路。首先，加强顶层设计和谋划布局，发挥好党和政府总揽全局的作用。要以解决问题为导向，以保障国家粮食安全为重点，以推进农业供给侧结构性改革为主线，努力实现农业可持续发展、农民幸福感提升、农村和谐繁荣的三大目标。要从薄弱环节发力，改革试点先行，稳步推进和实施各项政策。其次，对政府与市场在农业农村现代化中进行准确定位，正确处理好政府与市场之间的关系，互补完善、相互配合。使市场发挥在资源配置中的决定性作用，加强农村市场体系建设，减

少市场扭曲。最后，要在家庭承包经营的基础上，实现小农户与现代农业的有机衔接。我国农民人数众多，小农户经营仍然是适合我国农业生产的有效方式。所以要在坚持家庭承包经营基本制度不动摇的基础上，在新型农业经营主体的引导下，提高小农户的组织化程度和社会化服务水平，实现农业现代化。

（二）以新型粮食安全观为导向，深化我国粮食产业供给侧结构性改革

新时代应当树立新型粮食安全观念，即“在质与量两方面同时满足全社会对粮食日益增长的需求的基础上逐步改善粮食生产自然环境，促进生态良性循环，使粮食综合生产能力、种粮农民收入和农业资源转化效率稳步提升”。当前，面对人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，我国粮食生产必须从“以主攻粮食产量为重”的导向转变为“以保证粮食有效供给为重”的发展导向，未来我国的粮食安全应突出三大有效点。一是有效的粮食生产。在保证市场需求的条件下，注重提高粮食生产质量，提升农业资源转化为粮食使用价值的转化率，保障粮食的无害性，提高营养价值，增加“无公害、绿色、有机”的中高档粮食产量供给；注重优化粮食品种结构，我国粮食品种结构应随着城乡居民粮食需求变化而调整。二是有效的粮食进口。立足“国外粮食市场是补充”的原则，根据国内粮食生产情况，利用粮食配额和关税与非关税措施，合理调控各种粮食的进口量。对于我国产能强、库存大的粮食品种，要少进口或不进口，避免出现“进口粮”把“国产粮”挤进仓库积压的怪现象。三是有效的粮

食储备。要优化国家粮食储备布局，在粮食主产区继续执行粮食“去库存”政策，从产加销各环节出发，坚决解决好粮食“超高库存”问题。在粮食主销区强化国家的战略应急粮食储备能力，加大国有企业、民营企业和农民的粮食有效储备，增强粮食储备效率和多元调节能力。

（三）以新的发展理念为指导，实施农业农村现代化发展的“七大工程”

结合当前我国农业农村面临的新形势和新挑战，要加大推进农业农村现代化的实施，重点抓好农业现代化发展“七大工程”。

一是实施农业产业升级工程。坚持“优质、高效、绿色、生态、安全”的发展理念，利用农业高新技术对传统种植业、畜牧业、水产业、农产品加工业等产业进行改造升级，形成新的产业和新的业态与规模效应。大力推动一二三产业的有机融合与发展，通过延长产业链条，大力发展休闲农业与乡村旅游、民俗旅游与文化创意、农村电商与物流配送、农事教育与科普推广、健康养生与乡村养老等新型产业，不断创造出多种多样的新产业、新业态，实现农业价值链提升，扩大乡村劳动力就业，增加农民收入。

二是实施农业金融贷款创新工程。创新财政支农机制，放大财政支农政策效应，发挥好财政支农资金对乡村振兴的引导与支持作用，提高财政支农资金和农业补贴的使用效益。通过健全农村诚信体系和完善农业信贷担保的法律法规为农村金融的发展营造良好的环境，培育新型农村合作金融组织和农村资金互助组织，探索和丰富农村金融

机构类型，创新适合农业生产经营者的金融产品。将担保机构与银行相结合，担保机构利用银行的监管和审查优势，可更方便地申请到涉农贷款，银行也可与信贷担保机构共同承担风险。建立健全政策性农业保险工作长效机制，提高财政对重要农产品保险的保费补贴比例，或通过以奖代补的方式支持与鼓励。鼓励保险机构针对区域特色优势农产品开发保险产品，发展互助合作保险，健全农业保险大灾风险分散机制，应注重更多运用农业保险来防范和化解农业生产的风险，减少农业生产经营者的损失。

三是实施乡村人才培育集聚工程。乡村振兴战略是农业农村的一场根本性变革，必须依靠人力资源的集聚和人口知识结构的根本性改变。以乡情乡愁为纽带，大力推进“市民下乡、能人回乡、企业兴乡”工程，鼓励和引导城市市民、企业家、党政干部、技能人才、大学生、社会贤达等，返乡创办实业，利用当地资源，带动农民创业就业，增加农民经营性收入。大力实施农村劳动力技能培训工程、农业职业经理人培训工程，培养一大批懂技术、善经营的新型职业农民和懂农业、爱农村的新农人，让农业真正成为有奔头的产业，让农民真正成为体面的职业。

四是实施农民增收促进工程。着力增加农民经营种养业收入，重视发展粮食和特色农产品生产，优化品种结构，提高单产水平，发展生态循环农业，保障农民种粮收益，在此基础上延长产业链、完善利益链，促进农民从新产业新业态发展中受益。着力增加农民工资性收入，鼓励支持农村富余劳动力外出打工，发展具有特色的农村经济，

引导农民工就业创业，拓宽农民增收渠道。着力增加农民财产性收入，促进资源变资产、资金变股金、农民变股东。着力增加政府对农民的转移性收入，全面落实粮食综合直补、耕地保护资金、农业机具购置补贴等强农惠农富农政策，增加农民转移性收入。

五是实施乡村人居环境整治工程。打造优美人居环境是建设美丽中国、实现乡村永续发展的重要基础。以农村垃圾、污水治理和粪污治理提升为主攻方向，强化各种举措，稳步有序推进农村人居环境突出问题治理。要打造农业景观，建设美丽田园，大力提升农村居民生活设施现代化水平，把农村建设成为生态农业景观、最美的公园。

六是实施农村文化现代化建设工程。农耕文明是现代文明的源头，是乡村振兴的根与魂，必须随着时代的发展进程赋予更多现代文化的内涵。要深化乡村公民道德建设，以社会主义核心价值观为引领，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。加强农村思想文化阵地建设，坚定农村文化自信，扶持培育一支“懂农业、爱农村、爱农民”的农村人才队伍，让文明乡风滋养美丽农村。

七是实施乡村社区发展治理工程。社区是乡村的基本单元，基层组织、社会力量要协同发力，形成多方参与、共建共治、服务共享的科学化、法治化、精细化的治理体系。创新乡村社区公共服务供给水平，统筹解决乡村社区资源配置与减负增效等问题。加强乡村社区一体化网络建设，坚持自治、法治、德治相结合，把对乡村社区治理工作有效融入到社区幸福家园建设中去，确保乡村社区和谐有序。

（四）以实施乡村振兴为抓手，发挥农业科技创新对现代农业的

引领作用

实施乡村振兴是党和国家在新时期作出的重大战略决策，也为新时代开展三农工作重点和任务指明方向。要以实施乡村振兴战略为契机，加快建设国家农业科技创新体系。一是**农业科技创新的引领**。农业高新技术不仅具有提高土地产出率和劳动生产率的支撑作用，更是实现现代农业“接二连三”重要枢纽。用现代农业设施和技术武装农业，提高农业基础设施和物质装备水平，加强农业科技的研发和投入，通过农业科技创新向增强农业技术转化率、提高农业科技进步贡献率，通过机械化、信息化、标准化、科技化建设提高农业综合生产能力。因此，要注重农业科技创新条件建设，建设和改造升级一批农业高新技术产业开发区、国家农业科技园区和现代农业科技创新中心，提高技术集成与组合应用的效率，以形成现代农业技术示范推广体系。二是**智慧农业的引领**。目前，中国农业进入了大转型与大变革的关键时期，传统农耕“面朝黄土背朝天”的场景将逐步退出舞台，而以互联网、物联网为载体的智慧农业即将引领中国农业农村开启“变革时代”。在实施乡村振兴战略的时代背景下，发展智慧农业和互联网农业已经成为产业兴旺的具体要求。在今后一段时期，加快农业转型升级，大力发展智慧农业和数字农业，加强物联网、智慧装备的推广应用，推进信息进村入户，提升农民手机应用能力，建设全球农业数据调查分析系统，基本建成集数据监测、分析、发布和服务于一体的国家数据平台，实施智慧农业遥感应用工程，加快现代农业发展。

（五）以深化农村改革为动力，激发农业农村现代化发展活力

农村改革关系到农村政治、经济、文化等多个方面，深化农村改革就是释放农村生产要素的原有活力，为农业农村现代化发展提供新动能。一是**深化农业供给侧结构性改革**。以延长产业链、提升价值链为重点优化农业产业体系，以扩大绿色、有机、无公害农产品供给为重点优化农业生产体系，以发挥土地适度规模经营引领作用为重点优化农业经营体系，以提高资源匹配度为重点提高农业生产效益。二是**深化农村集体产权制度改革**。大力推进农村土地制度改革、农村集体资产股权化改革，完善农村集体产权交易服务机制。在农村集体成员民主协商、民主决策的基础上形成成员资格认定标准，建立农村集体资产股权管理办法并进行存档备案。农村集体所有制经济的基本制度下，发挥集体经济的优越性，盘活农村资源要素活力，努力打造综合性的农业农村改革平台和农村产权交易平台，因地制宜发展多种农村集体经济形式。三是**深化农村金融服务综合改革**。以发展农村普惠金融为重点加快完善金融组织体系，以创新金融产品为抓手加快完善农村金融产品体系，以建设“农贷通”等平台为载体加快完善农村金融服务体系，以优化农村金融生态环境为保障加快完善农村信用体系。

（六）以促进城市生产要素下乡为载体，加快培育和壮大现代农业发展的新产业、新业态和新模式

城乡一体化和融合发展的时代背景下，城乡生产要素双向流动已成趋势。紧紧围绕城乡互动融合发展，加快构建新型城乡关系的方向，做好统筹工作。为使生产要素下乡发挥出最大的效果，应制定并实施城市生产要素下乡的优惠政策，做好城市生产要素下乡的机制体制创

新工作。积极开展人才、技术、资本等城市先进生产要素下乡工作，制定扶持政策，做好监管。建立创业农民支持体系，吸引城市能人到农村创新创业，壮大新型农业经营主体。建立城乡统一的建设用地市场，严格农村土地征用补偿标准，创新土地收益分配制度，使农村土地增值收益“用之于农”，切实保护农民利益。进一步支持农业嘉年华、农业公园、休闲农业、会展农业等现代农业新产业、新业态。要注重解决现代农业新产业、新业态发展的障碍，如建设用地指标不足、工业用电计费提高成本等问题。通过优化城乡生产要素下乡以及现代农业产业项目配置，处理好生产经营主体与农民之间契约合作关系、利益联结和分配机制，推动现代农业的发展壮大和农民增收致富。

（七）以加快转变农业发展方式为契机，推进农村一二三产业融合发展

面对我国农业领域出现的新变化、新挑战，则应加快转变农业发展方式，实现农业生产由增产导向向提质导向转变，走出一条一二三产业深度融合发展的农业农村现代化发展道路。优化农业生产结构和布局体系，协同推进农产品生产和加工业、服务业协同发展。以建设现代农业产业园、现代农业示范区、农业科技园区为载体，挖掘农业生态价值、休闲价值、文化价值，因地制宜推进农业与文化、信息、教育、旅游、康养等产业深度融合，培育壮大乡土经济、乡村产业，达到一产优、二产强、三产旺，形成相互紧密关联、高度依存带动的完整产业链。增强提质增效新观念，发展农业新业态、新模式。加快引导新型经营主体对接商务平台，探索鲜活农产品、农业生产资料、

休闲农业等“互联网+农业”新业态、新模式，推广信息技术与生产、加工、流通、管理、服务和消费各环节的技术融合与集成应用模式，深度挖掘农业的产业新空间。

程国强等：农业共营制是我国农业经营体系的新突破

目前我国农业经营体系面临的新问题新挑战

以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是我国农村经济体制改革创新的主要成果。30多年的实践证明，以“集体所有、均田承包、家庭经营”为特征的农业经营体系，对推动我国农业农村发展发挥了重要作用。但是，随着工业化与城镇化深入推进、农村土地与劳动力快速流动，我国农业经营格局正在发生重大变化，“弱者种地”、“差地种粮”等问题越来越突出，农业发展面临日益严峻的挑战。主要表现在：

第一，土地细碎化。农业部数据显示，1986年农户户均经营耕地9.2亩、分散为8.4块；2008年下降到7.4亩、分散为5.7块；2011年全国承包经营的耕地面积12.77亿亩，经营农户2.29亿户，户均仅5.58亩。由此表明，目前农业家庭经营的规模经济性正趋于弱化。

第二，农户兼业化。全国农业普查的数据表明，1996年全国农业户中纯农户占62.8%，1999年下降到40%；2008年吉林、黑龙江、安徽、四川、浙江5省的比例只有25.3%，这意味着大多数农

民已经不以农为主。

第三，劳动力弱质化。如 2011 年在全部从业劳动力中，第一产业的从业人员已经下降到 38.10%，留守农业的劳动力更是呈现出老龄化与妇女化特征。我们对全国 931 个村庄抽样调查结果表明，2011 年 51 岁以上劳动力占到 39.8%，妇女占比则高达 69.89%，这表明农民正趋于不以农为业。

第四，农业副业化。农业部数据显示，农户纯收入中来自农业的比重由 1985 年的 75.02% 下降到 2011 年的 26.3%。由此可见多数农民已经不以农为生。

第五，生产非粮化。2013 年我国粮食亩产 358.5 公斤，相对 10 年前提高 69.6 公斤。正是因为科技的支撑，使单产提高在粮食总产增长的贡献率超过 65%，才使我国实现粮食“十连增”。但与此相反的是，随着农户承包经营权的流转，粮食种植具有显著下降的趋势。

这意味着，若今后我国农业劳动力素质、农户生产能力以及农业经营规模等，不能满足现代农业发展的底线需求，那么，与之相关的农业现代设施装备、科技应用、产品质量、务农收益、从农热情等，就有可能越来越难以为继，最终将危及国家粮食安全乃至整个农业现代化建设。在坚持家庭经营在农业中的基础性地位前提下，如何真正实现农业经营方式的突破创新，加快构建新型农业经营体系，是目前及今后一个时期，我国农业现代化进程面临的最为棘手的难题。

农业经营体系创新实践的“崇州试验”

崇州作为四川成都的农业大县和粮食主产区，近年来其农业发展

面临的问题和矛盾，基本上是全国的一个缩影。如 2012 年，该市常住人口 67 万，其中农村劳动力 36.95 万人，但外出务工人员高达 73.4%。由于农村劳动力大规模外出流动，使农业被“边缘化”的趋势愈加严重。农业发展不仅要面对“谁来种田”的现实问题，还要应对“种怎样的田”和“怎样种田”的深层难题。

针对这些矛盾和问题，崇州市进行了多种形式的探索实践。从初期鼓励生产大户农地流转，到引进农业龙头企业租赁农地进行规模经营，均未取得预期效果。特别是 2009 年鹰马龙公司租赁桤泉镇 3000 余亩农地出现毁约退租之后，农户不愿收回被退的承包地，转而要求当地政府承担责任。为了突破困局，维护农业生产和农村发展的稳定，自 2010 年起，崇州“被迫”做新的试验，将企业退租的 3000 余亩农地划为 300—500 亩不等的连片地块，动员和引进种田能手进行水稻生产经营，取得较好的效果。

经过 4 年多的探索，崇州已初步形成以家庭承包为基础，以农户为核心主体，农业职业经理人、土地股份合作社、社会化服务组织等多元主体共同经营的新型农业经营体系：一是引导农户以土地承包经营权入股，成立土地股份合作社；二是聘请懂技术、会经营的种田能手担任职业经理人，负责合作社土地的生产经营管理；三是建立适应规模化种植的专业化服务体系，打造一站式的农业服务超市平台，形成土地股份合作社+职业经理人+服务超市三位一体的农业经营模式，我们简称之为农业共营制模式。其主要特征为：

第一，创新培育机制，建立农业职业经理人队伍。目前农业发展

面临的矛盾是，一方面留守农业的多为老人和妇女，难以保障生产所需的劳动强度与经营能力；另一方面农户对农业技术、机械、农产品销售等社会化服务的需求日益增加。在现有农业经营格局下，单个农户与社会化服务主体对接成本较高，亟待培育既能代表双方利益又能协调双方行为的中介主体--农业职业经理人。

农业职业经理人的产生，有效解决了“谁来种田”和“科学种田”问题，促进了良种选用、测土配方施肥、绿色防控、病虫害统防统治、农业机械与装备技术以及科技成果的推广和应用。与农户家庭经营相比，由职业经理人经营的水稻种植平均每亩增产 10%约 110 斤以上，生产资料投入与机耕机收成本下降 15%约 90 元（如果考虑到农户生产的劳动力机会成本，下降幅度将达到 40%以上）。目前，崇州市已培养农业职业经理人 1410 人，通过竞争上岗的有 767 人，初步建立起一支“有知识、懂技术、善经营、会管理”的竞争性的职业经理人队伍。

第二，尊重农民意愿，建立土地股份合作社。崇州市运用农村产权制度改革成果，按照农户入社自愿、退社自由、利益共享、风险共担原则，引导农户以土地承包经营权折资折股，组建土地股份合作社。农户作为合作社社员，可直接参与理事会及监事会选举、农业生产计划安排、成本预算以及利益分配方案等决策过程，成为经营管理的实际决策者和控制者，并承担生产成本出资；理事会代表全体社员公开招聘农业职业经理人，同农业职业经理人签订经营合同，对产量指标、生产费用、奖赔规定等进行约定；农业职业经理人负责“怎样种田”，

提出具体生产计划执行与预算方案、产量指标等，交由理事会组织的村民代表会议讨论，通过后按照方案执行。生产支出由农业职业经理人提出申请，理事长和监事长共同审签列支入账，农资和农机具的放置、申领、使用和处理，实行专人负责，及时公示，接受社员和监事会监督。到目前为止，崇州市共组建土地股份合作社 361 个，入社土地面积 21.33 万亩，入社农户 9.46 万户，农业组织化程度达 56.48%。

第三，强化社会化服务，建立“一站式”服务超市。农业职业经理人执行合作社的经营计划，必然需要农业社会化服务体系提供强有力的支撑，由此催生形成了“一站式”的农业社会化服务超市。目前，崇州市已分片建立农业服务超市 6 个，分别联结 22 个农机专业合作社或大户（共拥有大中型农机具 320 台 / 套，从业人员 662 人），16 个植保专业服务组织（拥有植保机械 700 余台 / 套），6 个劳务合作社（从业人员 1000 多人），以及工厂化育秧中心 2 个，育秧基地 10 个，服务面积达 14.63 万余亩。

农业共营制：农业经营方式的突破创新

崇州试验的农业共营制模式，以培育农业职业经理人队伍推进农业的专业化经营，以农户为主体自愿自主组建土地股份合作社推进农业的规模化经营，以强化社会化服务推进农业的组织化经营，实现多元主体的“共建、共营、共享、多赢”。

第一，实现农业经营主体的“共建共营”。“农业共营制”坚持农村土地集体所有权，坚持农户的主体地位，稳定了家庭承包权，

盘活了土地经营权，通过经营权的进一步细分与重新配置，形成土地股份合作社、职业经理人、社会化服务组织等多元主体共同构建和共同经营的新型农业经营组织体系。其意义在于，一是破解当前土地细碎、经营分散的难题，实现土地的集中连片和规模化，有效解决“种怎样的田”的问题；二是使土地经营的决策权控制在农户手中，农户共同进行生产经营决策与监督执行，确保耕地不撂荒，防止出现土地流转的非农化和非粮化问题；三是通过经营权中的产权细分和业务外包，一方面促进形成农业企业家的能力，培育职业经理人队伍，另一方面吸引一批外出青壮年返乡创业，培育新型职业农民队伍和多样化农业生产性服务群体，促进农业分工与专业化，有效解决了“谁来种田”、“如何种田”以及“科学种田”的问题。

第二，经营收益的“共营共享”。土地的集中、现代生产力要素的聚集及其能者的参与经营，极大地改善了农业的规模经济、分工经济与合作剩余机制，形成“共营共享”的利益共同体与分享机制。主要表现在，一是农户在扣除生产成本之后能够获得**70%**的剩余纯收入分红；二是农业职业经理人享有超产部分**20%**的佣金、规模经营的政策性奖励以及城市社保；三是土地股份合作社提取超产部分**10%**的公积金，享受相应的专项政策扶持，促进壮大集体经济；四是农业社会化服务组织通过承接农业生产性服务的外包获得业务收入与服务规模经济。据统计，**2012**年，职业经理人每亩收益**150**元（不含政府补贴），平均年收入**4.5**万元；合作社公积金平均每亩提取**75**元左右；入社农户在收回生产成本后，每亩直接增收约**525**元（不

含政府补贴)。

第三，经营目标的共营多赢。从微观层面看，农业共营制保证了各个参与主体的权益，调动了各方面的积极性。其中，农民走出小农经济，参与社会化分工，且具有农业经营决策的真正主体地位；合作社通过经营计划与社员监督，规避合作风险，提高共同经营的稳定性与可持续性；职业经理人通过企业家经营与规模经营，实现创业增收；社会化服务组织通过专业化与生产性服务外包，实现农业从土地规模经营转型为服务规模经营。

从宏观层面看，农业共营制使耕地资源得到有效保护和合理利用，使粮食生产能力得到加强，农民权益得到充分保障，农业生产水平及可持续发展能力显著增强。因此，“农业共营制”兼顾农户、专业组织、集体与国家等各方面的利益，实现微观主体经营目标与国家宏观政策目标的“激励相容”与“多赢”局面。

农业共营制的创新意义及启示

农村基本经营制度是党的农村政策的基石，其核心目标在于，必须保障农产品有效供给，提高农业生产效率，确保粮食安全和食品安全；必须保障农民的土地权益，促进农民增收，调动农业经营者的生产积极性。当前农业农村发展的新变化新形势，提出了完善农村基本经营制度的新要求。但是，今后无论推进怎样的制度变革，无论进行怎样的创新与试验，均必须以基本经营制度目标为出发点，切不可削弱甚至突破制度的底线：一是必须始终坚持农村土地农民集体所有制；二是必须始终稳定土地承包关系，确保农户的土地承包权；三是

必须始终坚持家庭经营的基础性地位；四是必须始终严格保护耕地、强化农地用途管制与保障粮食安全。

综合而言，崇州探索的“农业共营制”具有重要的改革创新意义。“农业共营制”从农村基本经营制度出发，坚持和落实集体所有权、稳定和强化农户承包权、放开和盘活土地经营权、保障和提升农业特别是粮食生产能力、改善和贯彻用途管制权，从而形成“集体所有、家庭承包、多元经营、管住用途”的新型农业经营体系，对构建新型农业经营体系有着重要启示。

一是适应农业经营结构转型需要，农业共营制培育了两类新的农业经营主体，即农业职业经理人与农业专业服务组织。前者培育了农业企业家与职业农民群体，改善了农业的知识分工与决策经营效率；后者发育了农业生产的专业化组织，促进农业的技术分工，提高生产效率。

二是农业共营制催生了农民土地股份合作社的制度创新。崇州的土地股份合作社并不是独立的经营主体，而是促成土地经营与企业家经营的合作交易。首先，合作社所形成的生产规模，能够有效吸引职业经理人，以达成企业家能力与其经营服务规模的匹配；其次，通过合作形成的集体谈判，能够大大降低经营服务的谈判与缔约成本；其三，土地规模所激励的职业经理人竞争性进入，能够有效降低农户及合作社对经理人的监督与考核成本；最后，能够有效降低农户、合作社、经理人之间关于合作剩余享益分配的谈判成本。崇州农业生产性服务超市的建立，集合农业合作社及其经理人的服务需求与专业服务

组织的服务供给，能够扩大服务规模，有效降低服务交易成本。

三是农业共营制有效破解了家庭经营应用先进科技和生产手段的瓶颈，以及统一经营层次被弱化的问题，优化了农业资源配置，实现了现代物质技术装备、企业家能力等先进生产要素与经营方式的高效对接，提高了土地产出率、资源利用率、劳动生产率，促进了现代农业经营的集约化、专业化、组织化和社会化，增强了农业可持续发展能力。

我们认为，崇州探索实践的农业共营制，有可能是促进我国农业经营方式转型的重要突破口，也昭示着我国农业经营体制机制创新的重要方向。

（文 / 程国强--国务院发展研究中心；罗必良--华南农业大学经济管理学院；郭晓明--四川省社会科学院）

[短讯快递]

打造优质品牌 促进农业转型升级

--首届全国农产品加工产业发展大会南阳开幕

10月27日上午8点20分，首届全国农产品加工产业发展大会在河南南阳举行开幕式，来自全国各地的致力于农产品加工产业发展的专家学者、企业家、社会各界人士、20多所高校的校长和当地领

导、相关干部参加会议，原农业部副部长宋树有出席会议并宣布大会开幕。

本次大会，是全国农产品加工产业发展联盟按照农业农村部领导安排部署牵头主办的首次全国性农产品加工产业发展大会，对于发挥全国农产品加工产业发展联盟大纽带、大舞台、大平台作用，加快农业新技术、新成果转化进程，发掘优势产业，打造优质品牌，促进农业转型升级，必将产生重要的推动作用。

据大会秘书长刘海铭介绍，本次大会共分为十大板块，大会开幕式，全国新农业人才培养高校校长论坛暨农业新科技成果转化经验交流会，“我为中国农产品品牌代言”公益晚会暨农产品品牌盛典，全国（南阳）农产品品牌推优博览会，“情系三农、振兴乡村”公益书画展，全国农产品加工产业发展联盟品牌孵化基地、健康农业总部基地考察活动，中国农产品融入“一带一路”国家高层论坛与大健康农旅文化产业发展论坛筹备会，全国农产品加工产业发展大会鸭河工区发展战略座谈会，11月9日至11日全国（郑州）农产品加工产业博览会，11月底第二期全国农产品加工品牌培训班等系列动态性活动。

首届全国农产品加工产业发展大会在南阳市举办，全国各界长期致力于农产品加工业发展研究和实践的领导、专家、学者、企业家欢聚一堂，共同会商研讨农产品加工业长远发展的大计、方略路径、抓手，必将对当前及今后一个时期全国农产品加工业的发展起到不可估量的助推和促进作用。

首届全国农产品加工产业发展大会的召开，还吸引了中央电视台、人民日报海外版、科技日报、农民日报、河南日报报业集团、河南电视台、中国网、新浪网、网易、大河报、大河网、南阳日报社、南阳电视台、南阳晚报社等 200 多家媒体、网站和新媒体进行现场采访与场外互动报道。 (本刊综合)

我省科技支撑乡村振兴三年行动计划启动

从河南省科技厅获悉,《河南省科技支撑乡村振兴三年行动计划》近日出台,3 年建设 100 个国家和省农业科技创新平台,用科技创新支撑乡村振兴发展。

新政坚持创新驱动、需求导向、协同推进、示范引领 4 个基本原则,计划到 2020 年,初步形成河南省农业农村科技创新体制机制,基本建立面向乡村振兴发展的科技创新体系,健全科技成果转化和技术服务体系,壮大科技创新型产业集群和新型经营主体,提升农业农村绿色发展水平,科技创新支撑乡村振兴发展的能力持续增强。

根据《行动计划》,到 2020 年,建设国家生物育种产业创新中心 1 个,建设现代农业产业技术创新战略联盟 20 个、创新型农业产业化集群 40 个,建设国家和省农业科技创新平台 100 个。

此外,河南省计划建设国家级、省级农业高新技术产业示范区、可持续发展试验区、农业科技园区、现代农业示范区、水保科技示范园区 30 个,引导 300 名高级科技人才下乡创新创业和技术服务,建

设国家和省星创天地、众创空间和各类孵化基地 100 个，建设乡村振兴科技示范乡镇 30 个，培育适合农业供给侧结构性改革要求的优质农作物新品种 100 个，建设绿色优质安全产业化技术体系 40 套。（本刊综合）

[会务动态]

河南国际现代农业博览会在郑州举办

11 月 9 日河南（郑州）国际现代农业博览会（以下简称郑州农博会）在郑州国际会展中心隆重开幕。作为农业大省举办的盛会，全国优秀农产品纷纷“惠聚”郑州。这届郑州农博会由河南日报报业集团与河南省现代农业研究会共同主办。展会分种子植保肥料展区、农业机械展区、农特产品展区等 15 个展区，展期从 11 月 9 日到 11 日，共三天。

11 月 9 日上午 9 时许，河南省人民政府原副省长、河南省现代农业研究会会长刘新民宣布：2018 河南（郑州）国际现代农业博览会正式开幕。在开幕式上，河南日报报业集团党委委员、大河网络传媒集团董事长、大河报社社长王自合在致辞中介绍，在“乡村振兴”战略和“农民丰收节”的新时代背景下，郑州农博会集中展示河南乃至全国现代农业发展的新技术、新产品、新成果，让河南广大涉农人员集中参观考察，在借鉴中提升自身水平，实现供需面对面交流，从而促进河南现代农业的进一步发展。

获悉中原地区举办农博会，全国各地涉农组织、企业踊跃报名参会参展。全国农产品加工产业联盟积极加盟联办，新疆、黑龙江、云南、浙江、山东、河北等客户纷纷报名参展；海南农业对外交流协会也专程赶来参会。在新疆叶城豫商联盟展台摆放的核桃、红枣、黑枸杞、雪菊、巴旦木等特色农产品备受青睐。新疆叶城豫商联盟组织者王成涛介绍，来自河南周口的他在叶城承包了4万亩地，依托新疆独特的自然条件，种植出绿色、优质的农产品。他和在新疆搞特色种植的几位老乡一起发起、成立了新疆叶城豫商联盟。农业领域联盟组织为本届郑州农博会增光添彩，河南省谷子产业技术创新战略联盟携手主打的小米（谷子）、小米油、花生、辣椒等产品参展；全国农产品加工产业发展联盟，中国国际一乡一品产业博览会等农业领域组织也组团参展。

在天润农业展台，两只湖羊吸引了大家的关注。“湖羊是我们从浙江湖州专门引进的肉用羊，适合大规模喂养，不易生病。”天润农业负责人曾兆军说。他提出的口号是“办公桌上养只羊”，希望城市上班族们众筹养羊，众筹包括湖羊种母羊、湖羊小公羊两种类型，这样城市上班族平时可以通过手机监控湖羊的生长情况，还能获得羊肉以及其他收益，实现“羊肉，只吃我养的”。

在羊妙妙展台，一盒盒蜂蜜羊奶引起关注，工作人员介绍，他们现在主打三种产品：纯羊奶、酸羊奶、蜂蜜羊奶。“最近准备上市针对儿童群体的系列羊奶以及面向餐饮行业、女性群体的特色羊奶。”河南羊妙妙生物科技股份有限公司董事长李文献说。

河南工业大学粮油学院以其雄厚、悠久的科研实力推出了各种新型粮油加工技术和产品。

除此之外大米、谷子、茶叶、红枣、枸杞、核桃、苹果、海参、食用菌、各种肉类加工品等展品琳琅满目，观众络绎不绝。中国驰名商标三门峡二仙坡苹果、新乡市平原示范区建华米厂、长垣县朝东绿豆制品作坊、延津县宴君甘薯种植专业合作社、河南天豫薯业股份有限公司、河南龙丰食用菌产业研究院、河南省家家宜米业有限公司等企业纷纷拿出“拳头”产品展现实力。

专业观众多是本届郑州农博会的最大亮点。做到有买有卖，务实办会。作为展会的主办方，河南日报报业集团与河南省现代农业研究会分别以各自渠道力邀更多专业观众观展。组委会有关负责人介绍，按照展会的规律，一般展会前期注重展示形象，建立、完善渠道；后期集中销售，尤其是作为农业大省举办的农业类展会，这次展商们为了展现实力，带来大量展品，这些都是质量优、品质高的优秀农产品，考虑到运输展品的物流成本很高，在展会后两日，展商在达到展示效果后，通常会低价处理展品。

本届农博会，恰逢首届“中国农民丰收节”，农博会也是集中展示农民丰收成果、展现农民丰收喜悦的重要平台。通过本届农博会期间系列重要活动、专项论坛的举办，为涉农企业搭建了平台，加强了我省农业对外交流合作，展示了农业农村新面貌，探索农业农村发展新路径，推动农村一二三产业融合发展，加快推进农业农村现代化，助力我省乡村振兴。

[发展前瞻]

未来农业发展的七个趋势

近年来，为了进一步推动农村农业的发展，国家在三农领域推行了一系列的政策和措施。而在时代的发展过程中，未来的农业也会呈现出不一样的面貌。想要知道未来的农村会有哪些变化和趋势吗？那么，就让我们一起来了解一下吧。

趋势一：农业人口将进一步减少，一些小村庄会慢慢消失

即便调查如今的乡村，这一景象也正在发作。在一些发达国家，农业人口占总人口份额大多为 10%左右，而美国的这一数字是 5%。跟着科技的进一步开展，今后将会有更多的农业机械被用于农业出产过程中，因而，农业劳动力将会进一步开释。

乡村土地，经过流通等方式渐渐会集到少数人手里，这将为后期的规划化出产做好衬托。

趋势二：农民将慢慢转变为一种职业，不再是一种身份的象征

近来几年，乡村呈现了这么一种新的景象，即许多“新农人”来到乡村种田，这些人，都有着较高的知识背景，他们经过流通土地进行栽培或饲养的创业，将先进的理念带入了乡村。

科学计划、智能管理、规划出产，他们为乡村注入了一股新的动力，带来了一阵前所未见的清风。新农人，他们将农人渐渐创造成了

一种工作，这绝对是乡村开展的正能量。

趋势三：农业补贴将会进一步增加

在欧盟，每个农户均匀每年获得政府补助超过了 15 万元人民币，欧盟农人 40%的收入都是来自于政府补助。而在冰岛、韩国、挪威、日本、瑞士等国家，农业补助更高，农人的 60%的收入都来自于政府补助。

跟着经济的开展，将来中国的农业补助必将进一步进步，同时，跟着农业人口的削减和土地的会集，农业补助的落实工作也将愈加顺畅，跟着新农人的涌入，他们也必将积极争取自个的权力。

趋势四：休闲农业的潜力，将进一步被挖掘

城市资本会集，消费潜力大，所以接近城市的乡村，必定会好好使用这一资本。

跟着城市的高速开展，已经有不断增加的城里人钟情于休闲农业这种放松身心的方式，这无疑有利于休闲农业的开展的。

趋势五：农村将出现一些，中小型农场的雏形

如今，乡村的许多种田人，将曾经各家各户分隔的土地都流转过来自来，连成片，进行批量化耕耘，这即是乡村中小型农场的雏形，今后这种雏形将不断增加，他们将为现代化农业的开展打下坚实的根底。

趋势六：有机农业的价值将进一步凸显

环境保护、食品安全永远都是不容忽视的论题，随着大家对环保和健康诉求的加强，绿色有机农业将迎来春天。绿色有机农业开展的最大瓶颈即是无法快捷的对农产品进行追寻溯源，假如后期经过科技

手法解决了这一疑问，绿色有机农业将迎来大爆发。

趋势七：农业和互联网的结合将日益紧密

现代社会，一切都离不开互联网，农业也不破例。如今许多人都说，互联网农业难做，的确是现实，我国互联网农业还处于起步阶段。

随着物联网、大数据、电子商务等技术的进一步开展，将农业与互联网相互结合，完成科学管理、信息分享、网上交易、电子付出、智能物流，这必将是农业开展的趋势。

以上就是关于未来农村中农业发展的七个趋势介绍。从上面我们知道，未来农业发展的前景是十分看好的。特别是在我国广大的农村地区，由于自然资源丰富，其必将有很大的开发和使用价值。

对于想要回乡村创业的朋友来说，必定要注意两点：一是要根据趋势挑选适宜的切入机遇；二是要适应趋势进步本身的才能，有针对性的为自个充电。农业是中国经济发展的基石，没有农业的支撑，其他各行业就难以开展，今后在农业发展中，国家将会继续推行各种惠农政策，帮助中国农业取得进一步发展。 （本刊综合）

中国农业未来走势

中国农业未来走势是什么？我们有一个判断：中国农业将进入一个快速加速转型期。

为什么会转型，其它国家怎么转，人家走的什么路径，我们中国什么情况，又会走什么路径，将来会带来什么样投资机会，对我们产

业界带来哪些影响？

今天的主题，我们一同分析一些国家和地区，像美国、英国、日本、韩国、台湾，总结一下，其实都围不开三个阶段：

第一个以农养工，后面工农自养，后来就是以工补农，标志着农业现代化进入一个轨道。

以农养工阶段其实有几个标志，第一个就是农产品(5.60, -0.08, -1.41%)商品化率上升，农业规模不断扩大，最后农业部门逐渐向劳动力向工业部门转移，这三个特点。

美国、英国、日本、台湾

我们看下几个国家和地区的表现，像英国早期的像圈地运动，就是从农民里面来拿出土地出来，然后发展工业，英国在历史上废除谷物条例，就是农产品价格比较低，从农业里面拿出来价格比较低。美国情况跟英国不一样，美国主要是通过市场手段逐渐降低农产品价格。

台湾大家知道它区域面积比较小，农业发展是农民鼓励农民拿钱，从地主那里买出来，这样解决几个问题，第一农业主把钱拿到钱就有资本，就投资本金；第二方面土地改革也使台湾的农民进行一些转型，所以现在应该说解决他们土地的问题。

苏联和我们中国走得路应该差不多，通过剪刀差，掠夺性剥夺农民劳动成果转移到城里面去，所以我们长时间农产品价格其实是剥夺农民收益的方式，支持工业发展。

其实第一个阶段就是以农补工可以反映几个方面，第一个方面给

土地，土地是农业给工业。第二是原材料，欧盟工业化初级阶段，主要是以发展轻工业为主。还有一个是劳动力，从农业部门向工业部门转移。一个给产品一个给人还要给地，我想我们国家处在这样一个阶段。

美国三个阶段，从工业化起步阶段和到工业反补农业阶段变化，我们看蓝色，工农业结构农业份额上，我们看工业化初期的时候美国农业整体占份额 64%左右，到第三阶段的时候整个农业占整个工农业占 20%，下降很多，看另外一面劳动力，在工业初期的时候美国其实也是 64%人从事农业，到第三阶段下降 25%，这是美国。

日本在 19 世纪末的时候，工业化起步时农业占比是比较高的，人口占比也是比较高，城市人口比例统计数据可以看出来，城市人口在增加，从事农业人口下降，农业份额在整个经济份额里面占比较小。

台湾也是这样，我们做了一个横向比较，把中国 2010 年的数据与美国日本台湾不同时期相当的数据做一些比较，也就意味着目前的中国大陆和美国 30 年代、日本 60 年代，台湾 70 年代差不多。主要是一个是 GDP 占比 15%以下，第二个是人口占比 30%以下，第三城市化率 50%以上，这是一个一槛。

进入这个槛就进入现代农业转型期，其他国家和地区走过的路，我们国家可能也会，这是一般规律。

也就是说从美国英国日本和台湾，他们从工业化初期到发展现代，没有绕开这三条路。

中国

我们看中国，城市化率已经突破 50%，再一个农村就业人口下降，城市化率也在提升。

第一部分讲从现行国家经验来看所有国家都在走这条路，第一阶段就是农业进入工业，农工自养，最后专项以工补农，中国农业现代化转型加速趋势。

它有几个驱动力：第一个就是成本，就劳动力成本不断上升，它会促使整体转型加速，我们看到日本两边线一边是日本，1974 年看到整体劳动力占 GDP 比重忽然就上来了，这边图我们可以看到农业部门最近工资增长率超过全国平均水平，这就说明农业部门工资水平如果增长率提高，他可能会推进整个国家的劳动力报酬水平提升，所以不转型不行，就是成本在提升。第二个就是土地，都在要土地，工业也要，居住也要，当然农业也要，你看这个价格，大家看价格。

第一个我们看每亩成本在提升，就是稻谷、小麦、玉米大豆整体趋势土地成本在提升。

第二个我们看居民工业和商业旅游用地也在价格提升，如果土地成本提升也从某种意义上讲农业成本增加，从政策层面制度层面土地将来土地流转可能会是一个地缘方向，流转带来土地议价可能会成为常态，第一方面我们讲城镇，第二我们看消费，这个就是城镇化率提升以后农民进城以后，劳动力提升以后带来总量变化第二是结构变化，人均收入提升会带来这个对农产品需求增加，这是需求对整体会带来一些影响。

最后一点就是政策支持，应该说连续这么多年一号文件都是要支

持农业发展。

所以政策支持也推动整个农业转型，补贴力度也在加大，从事农业企业经营的人，能感觉到政府对农业扶持力度在增加。

其它国家就是澳大利亚、加拿大、美国人均土地比较多国家，它的补贴稍微少一些，挪威等他们补贴量比较大，补贴多少跟人均土地面积有直接关系。

中国农业选择走什么样的路径？

美国、日本一个是农业机械化，第二化学革命生物技术革命管理革命，日本大体差不多。

我们看价格，美国整体农产品出口量占比应该说你看大豆是45%，棉花是79%出口，农产品出口占比量比较大。

看一下价格，美国小麦玉米价格普遍要低得多，美国人劳动力成本要比中国劳动力成本要高很多，但是他们价格低很多。

其实我们从这里面看到，这是日本，日本的价格比中国高，日本的苹果大米都比我们中国要高，而且日本自给率比我们稍微差一点，人均土地资源稀缺程度决定农产品价格。像日本韩国他们压力比较大。

中国其实压力比较大，第一人口多，第二人均土地面积减少，我们看一下耕地面积农产品价格比价关系，就是土地在这里面起了相当大的作用，土地多了这个国家价格就会低，如果土地少价格就会高，所以从这个分析上来讲我们国家处在一个人多地少，而且土地在减少这样趋势非常明显。

所以中国肯定保证 13 亿人要端好自己饭碗，肯定对农产品进出口有很大限制，我们发展现代农业保证供给让我们 13 亿人口有饭吃，在现有土地状况下怎么能够保障，所以发展现代农业也是一个必然趋势。

中国现代农业未来五大发展趋势是什么呢？

第一大趋势：规模

因为过去农业是小农经济，生产规模比较小，效率比较低。

2004 年到 2010 年养猪成本，散养成本明显高于粮食成本，高 1 倍多，散养里面成本有很多没有计算，劳动力成本，有一些没有计算，原材料他自己汤汤水水，总体来讲散养比规模化养殖成本要高很多。

2007 年是一个转折，2007 年养猪还挣钱，到 2008 年散养养猪比规模养猪挣钱不那么容易，从这里面看规模农业从未来发展来讲一个是效率比较高一成本比较低，整体效率比较好。

这是饲料，这几年饲料生意挺好，饲料挺好其中有一个重大原因，商品饲料这几年量比较大，跟规模化养殖推进有关系。

肉鸡，最大是 100 万只以上养鸡，2003 年和 2010 年做比较，2003 年全国 100 万养殖占 3.12%，到 2010 年为 8.55%；一个是奶牛，到 2003 年的时候，上升为那个时候规模只有 2.7%，1000 头以上，2009 年 8.3%。

现在规模化趋势非常明显。中国和美国之间比较更明显，50 万只肉鸡以上美国占比 67%，中国占比 11.96%，中国大部分 2000 只到 9 万只这样之间，这就说明中国和世界发达国家规模养殖距离还有很大差距。

第二大趋势：高价

第二个其实就是农业价格未来趋势肯定是高价，这个农产品价格未来持续上涨，人均土地面积和日本、韩国，人均土地 1.24 亩比日本要好一点，比世界平均水平还要低，世界平均水平人均 3.05，农产品持续价格提升是不可避免的。

中国的农产品种植成本相对来讲也是比较高，大豆种植成本为什么大豆进口这么多，没办法，你种植成本太高，我们成本比巴西高一块多，比美国高一块多。怎么竞争？！

从今年进口量来讲我们大多数农产品，像大米、玉米、小麦这些我们控制比较严，大豆控制没办法只能进口，白糖、棉花进口稍微多一点。

第三大趋势：品牌

第三大趋势就是品牌，市场安全的食品，什么是安全，什么人种的什么加工的，将来可能是趋势。

现在就是说如果有一些有机企业做安全食品，持续做安全食品将来比较大，如果大企业都不想这样做可能是问题了，当然这个品牌农业未来机会比较多的。

第四大趋势：生物农业

第四大趋势就是生物农业。日本基本上化肥不用了，每年他们都有一些严格要求，现在日本要求是比较高，欧洲要求比较高，比美国都要，因为美国是规模化农业，日本和欧洲对生物技术在肥料在农业上要求非常高，中国也是，其实食品安全包括粮食保障，生物技术运

用将会加大，这是化肥使用。

第五大趋势：装备

最后一个趋势就是装备。以色列是土地资源也非常匮乏，土地整体农作物生长环境比较恶劣国家，其实做很好，美国大规模农业生产也是靠装备，有一些区域里面仍然使用低水平小规模的小农机，所以我觉得未来装备农业可能会是一个比较大，现代农业里面是发展趋势。

农业创业是未来行业中的爆发式机会

这五大趋势可能会对相关产业有哪些影响？

第一是将来投资农业装备业会有一个机会。

第二是生物技术，农资产业。例如，化肥、肥料、种子，包括养殖和种植生物技术广泛使用。

第三是农业化服务体系逐渐完善。在澳大利亚一个农场一个农民可以养 3000 头牛，是由于他有很多都是通过专业化分工来解决，运输不用管，你的草专门打草公司，卖也有专门人经营解决，专业化服务体系可能会有一个比较大发展，现在目前中国在收割从北到南，这样专业化服务体系专业服务公司越来越多。

第四是农业一体化企业越来越多。过去做饲料、养殖、屠宰甚至食品，现在食品倒过来要做养殖、屠宰，农业产业化里面有问题，无论做不做必须面对融入。

下一个趋势就是多业态农业经营模式出现，尤其大城市周边像观光农业、休闲农业，在城市周边这种趋势还是比较明显，尤其是有一

些高效农业，多业态经营模式慢慢会出现。

最后一个高科技服务发展，因为科技对现代农业推动力量非常关键，会有一大批高科技背景企业，应该涌现推进农业现代化。

中国农业走现代化之路是必然趋势，而且中国目前这种趋势非常明显，速度在加快，这个速度加快过程当中带来一些挑战。

这种挑战，过去我们从小农经济这样结构转型现代农业过程当中怎么办，很多企业面临转型问题。

农业的投资机会是产业里面机会最多的

中国农业转型过程当中有相当多的机会，其实整个农业里面投资机会所有产业里面机会最多，在这样转型时期就会涌现出一些新的商业模式新的技术，一些好的企业，一些新的行业甚至新的行业。

给大家举个例子例如现在食品安全是问题，现在食品安全检测，很多企业专门做食品安全检测，而且农产品流通物流这里蕴藏巨大商业机会。关键机会要懂，农业钱很多，但是钱很多钱在什么地方，什么样人能真正挣到钱。

很显然，天天在家打麻将肯定是不可能挣到钱的。市场各个行业都是串联连带的，就比如生物链一样，即使是害虫，也不能把它灭绝掉，不然生物链就会紊乱，导致整个崩塌掉。

其实如果不会分析市场行情可以用最笨的方法，跟着国家步调走，国家政府肯定是要壮大的，他们自然就有分析团队也好，什么研究专家也好，有这样的人去分析市场行情，如果说需要哪个产业，哪个行业要开始发展了，肯定在相关文件中有体现，不用多，只要你每

个礼拜能关注两次政府下达的重要文件认真看一遍，注意以下用词“大力发展”“大力推进”“大力倡导”，这样的字眼，或者你有一定新闻敏感度之后就会自然而然的下意识知道文件中的奥秘。

像今年大力倡导的“大众创业、万众创新”，创新你不会，创业总是会的吧，不是说开个公司有百名员工才叫创业的，你开个小卖店也叫创业，做网络代购也叫创业，当然，前提是要跟住时代的步伐，别都入冬了你才开始卖凉鞋，那肯定是不行的。（本刊综合）

[他山之石]

世界成功的生态农业项目是如何与休闲旅游完美结合的？

近年来，马云、马化腾、刘强东、柳传志、王健林、丁磊等国内各大巨头纷纷投资生态农业，这无疑给人们强烈的信号——中国的生态农庄已成为投资回报最高、前景最好的行业。专家断言，生态农业将是未来10年最暴利的行业和最大的“金矿”！因此也吸引越来越多的投资者投资生态农业、休闲农业。

在我们周边也有大批生态农业投资者赚得盆满钵满，企业不断壮大，政府补贴一年比一年多。然而，也有许多人只凭着个人的热情，在缺乏农业专业投资者指导下去投资，却陷入了一个巨大误区——把生态农业做成了景观公园、房地产、度假村或者就是一个没有特色的农家乐，结果项目没做成，资金就没了，或者建成后没有盈利，连年赔

钱。

现在给大家介绍全球生态农业项目与休闲农业结合的例子，希望有所启发！

台湾

总体特征：

分享型经济模式，经营形态多元，大致可分为休闲农场、休闲渔业、展示中心、观光农园、农村民宿及森林旅游等。在经营上结合了农业产销、技工和休闲服务等三级产业，生产、生活与生态三位一体，具有经济、社会、教育、环保、游憩、文化传承等多方面的功能。

典型案例：

大地震曾让台湾南投县埔里乡桃米村的房屋倒塌，而当地拥有 29 种台湾原生青蛙，台湾岛共 143 蜻蜓，在桃米发现 56 种，于是村民不断宣传当地种类丰富的青蛙和蜻蜓，用纸、布、石头等制作手工艺品，还建成了全球唯一一座纸教堂，把地震造成的洼地改成人工湖，湖边设有弹簧，托起一只小船，人在船上可以体验模拟地震的情景，村民将小船命名为“摇晃的记忆”。周末和节假日，桃米村日接待游客近 1500 人，每年门票收入有 200 多万人民币。

可借鉴之处：

台湾休闲农业成功的原因，很重要的一条就是“情景消费”，创造出大量的奇观、风景和主题。注重定位、强调特色，在“体验经济”理念之外，还出现了“分享经济”理念，即休闲农业经营者与游客分享乡村生活，变“消费者为上帝”为“与客人成为志同道合的朋友”。

韩国

总体特征：

韩国发展休闲农业的经典形式为“周末农场”和“观光农园”；注重资源整合，海滩、山泉、小溪、瓜果、民俗都成为乡村游的主题；注重创意项目开发，深度挖掘农村的传统文化和民俗历史等并使其商品化；注重政策支持与资金扶持，注重乡村旅游严格管理。

典型案例：

江原道旌善郡大酱村抓住游客好奇心，出奇制胜地由和尚与大提琴家共同经营，利用当地原生材料，采用韩国传统手工艺制作养生食品的方式制造大酱，既符合现代人的养生观念，还可以让游客亲临原初生活状态下的大酱村，传承民俗文化特色，此外，休闲农业的经营者还特别准备了三千个大酱缸为背景的大提琴演奏会、绿茶冥想体验、赤脚漫步树林及美味健康的大酱拌饭，增加了游客的体验性。

可借鉴之处：以“奇”为突破口，突出乡土气息。

日本

总体特征：

日本政府积极倡导和扶持绿色观光产业；法律法规和财政预算齐头并进，并科学制定绿色观光农业经济发展规划，同时重视民间组织的作用，并且适时对其进行财政支持。在绿色观光旅游产品开发中，日本注重环境保护和当地居民的主体性，尊重农村居民和地方特点，不过度关注经济利益；另外，日本不断拓展绿色观光农业的内涵，在观光农园、民俗农园和教育农园等方面进行创新。

典型案例：

典型代表是日本的大王山葵农场，该农场以黑泽明的电影《梦》的拍摄地点而闻名，这种以农场为依托，以媒体传播为宣传手段也是乡村旅游发展的方向之一。

可借鉴之处： 有完善的制度保障机制和政府激励措施，并能充分发挥民间组织（NPO 等）的参与促进作用，生产手段也逐渐向自动化、设施化、智能化，生产经营管理向网络化发展。

美国

总体特征：

美国市民农园采用农场与社区互助的组织形式，参与市民农园的居民与农园的农民共同分担成本、风险和赢利。农园尽最大努力为市民提供安全、新鲜、高品质且低于市场零售价格的农产品，市民为农园提供固定的销售渠道，双方互利共赢，在农产品生产与消费之间架起一座连通的桥梁。

典型案例：

美国 Fresno 农业旅游区由 Fresno city 东南部的农业生产区及休闲观光农业区构成。区内有美国重要的葡萄种植园及产业基地，以及广受都市家庭欢迎的赏花径、水果集市、薰衣草种植园等。采用“综合服务镇+农业特色镇+主题游线”的立体架构，综合服务镇交通区位优势突出，商业配套完善；农业特色镇打造优势农业的规模化种植平台，产旅销相互促进；重要景点类型全面，功能各有侧重。

可借鉴之处： 采用资源导向型的片区发展模式——产业强者重在

生产销售，交通优者重在综合服务，生态佳者重在度假；要做足体验性，同时把握重点人群需求——针对青少年家庭市场做足农业体验，针对会议人群做强硬件设施与配套娱乐等；另外，通过丰富的节庆活动提升品牌影响力。

德国

总体特征：

德国的休闲农业大致可分为度假农场、乡村博物馆及市民农园等三种类型，其中比较有代表性的是市民农园。其主旨是向市民提供体验农家生活的机会，使久居都市的市民享受田园之乐，经营方向也由生产导向转向农业耕作体验与休闲度假为主，生产、生活及生态三生一体的经营方式。

典型案例：

德国人首创的生活生态型市民田园——施雷伯田园，独门独院，各具风格，充满了大自然情趣和文化气息，如同微缩的露天民居博物馆。每一户小田园里，主题建筑是童话世界般的“小木屋”，院子里有过去的轱辘井或泵水井，地上摆放着精美可爱的小风车和各种家禽模型。小木屋门前有长满奇花异草的蔬菜园。田园里的菜只许种不许收。秋后枯萎的蔬菜和花草覆盖住潮湿的土地，保护地里的水分，既避免秋冬刮风带起沙尘，第二年春天又可以翻到土里作肥料。

可借鉴之处： 市民农园土地来源于两大部分：一部分是镇、县政府提供的公有土地，一部分是居民提供的私有土地。每个市民农园的规模约 2 公顷。大约 50 户市民组成一个集团，共同承租市民农园。

租赁者与政府签订为期 25~30 年的使用合同，自行决定如何经营，但其产品不能出售。

意大利

总体特征：

意大利农业旅游区的管理者们利用乡村特有的丰富自然资源，将乡村变成具有教育、游憩、文化等多种功能的生活空间。这种“绿色农业旅游”的经营类型多种多样，使乡村成为一个“寓教于农”的“生态教育农业园”，人们不仅可以从事现代的健身运动，还可以体验农业原始耕作时采用的牛拉车，甚至还可以手持猎枪当一回猎人，或是模仿手艺人亲手制作陶瓷等。

典型案例：

意大利现有 1.15 万家专门从事“绿色农业旅游”的管理企业，它们管辖的景区主要分布在中部的托斯卡纳、翁布里亚、马尔凯大区，南部的坎帕尼亚大区以及北部的威尼托、特伦蒂诺和利古里亚大区。据意大利环境联盟执委会官员鲁杰罗介绍，这些景区为不同的游客提供了类型不同的个性化服务。目前，这些景区中 70% 以上都配有运动与休闲器械，供那些喜欢健身运动的游客使用；55% 的景区为游客提供外语服务，为外国游客解决语言不通的困难；50% 以上的景区提供包括领养家庭宠物在内的多种服务项目。 （本刊综合）

报：省委、省人大、省政府、省政协领导。

送：各省辖市市委、市政府主要领导及分管领导；省直有关部门、省直涉农各单位主要领导及分管领导；省直管县（市）委、政府主要领导及分管领导；河南省现代农业研究会会长、副会长。

发：河南省现代农业研究会各会员单位。